

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |
| --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_-п  г. Иваново |

|  |
| --- |
| **Об утверждении основных направлений**  **государственной долговой политики Ивановской области**  **на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов** |

|  |
| --- |
| В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 60 Устава Ивановской области  в целях реализации ответственной долговой политики Ивановской области и повышения ее эффективности Правительство Ивановской области  **п о с т а н о в л я е т**:  1. Утвердить основные направления государственной долговой политики Ивановской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (прилагаются).  2. Признать утратившим силу постановление Правительства Ивановской области от 21.10.2024 № 482-п «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Ивановской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».  3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2026. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Губернатор**  **Ивановской области** | **С.С. Воскресенский** |

Приложение

к постановлению

Правительства

Ивановской области

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_-п

**Основные направления**

**государственной долговой политики Ивановской области**

**на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

**Раздел 1.**

**Общие положения**

Государственная долговая политика Ивановской области (далее – долговая политика) определяет стратегию управления государственным долгом Ивановской области, направлена на поддержание объема и структуры государственного долга Ивановской области в рамках установленных ограничений и на уровне, позволяющем обеспечить сбалансированность областного бюджета и своевременное исполнение долговых обязательств Ивановской области.

Долговая политика формируется на базе стратегии социально-экономического развития Ивановской области, бюджетного прогноза Ивановской области, государственных программ Ивановской области.

В 2026 – 2028 годах долговая политика будет сконцентрирована на обслуживании долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из федерального бюджета, и основана на консервативном подходе к использованию рыночных инструментов долговой политики и поддержании моратория на предоставление государственных гарантий Ивановской области.

Долговую политику реализует Департамент финансов Ивановской области.

Информация о государственном долге Ивановской области является открытой и общедоступной. Сведения о долговых обязательствах Ивановской области размещаются на официальном сайте Департамента финансов Ивановской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

**Раздел 2.**

**Итоги реализации долговой политики** **за 2022 – 2024 годы**

Итоги реализации долговой политики за 2022 – 2024 годы характеризуются следующими показателями:

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **На 01.01.2023** | **На 01.01.2024** | **На 01.01.2025** |
| Государственный долг  (млрд.руб.) | 11,3 | 13,1 | 12,5 |
| Объем государственного долга Ивановской области к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (общая долговая нагрузка) (%) | 31,8 | 31,6 | 24,9 |
| Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Ивановской области, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации  (%) | 0,02 | 0,9 | 1,8 |
| Доля расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области в общем объеме расходов областного бюджета,  за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (%) | 0,02 | 0,03 | 0,09 |
| Объем государственного долга Ивановской области по государственным ценным бумагам Ивановской области и кредитам, полученным Ивановской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (долговая нагрузка по рыночным заимствованиям) (%) | 0 | 0 | 0 |
| Объем государственного долга Ивановской области по государственным ценным бумагам Ивановской области и кредитам, полученным Ивановской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, к общему объему долговых обязательств Ивановской области (%) | 0 | 0 | 0 |
| Объем государственного долга Ивановской области по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из федерального бюджета, к общему объему долговых обязательств Ивановской области (%) | 100 | 100 | 100 |

По итогам исполнения областного бюджета за 2024 год выполнены условия дополнительных соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации в рамках реструктуризации задолженности Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, проведенной в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», от 28.06.2021 № 1029 «Об утверждении Правил проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

Основным итогом реализации долговой политики в 2022 – 2024 годах стало формирование оптимальной структуры государственного долга Ивановской области с отсутствием рыночных заимствований. На 01.01.2025 государственный долг Ивановской области состоял только из долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из федерального бюджета.

По результатам проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2024 году оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации Ивановская область третий год подряд была отнесена к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

В соответствии с правилами списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79, на основании заявления Губернатора Ивановской области Воскресенского С.С. от 16.06.2025 № СВ-6719-1-138, распоряжения Правительства Российской Федерации от 07.08.2025 № 2122-р в 2025 году Министерством финансов Российской Федерации была списана часть задолженности Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (приказ Министерством финансов Российской Федерации от 12.08.2025 № 275). В 2025 году планируется продолжить работу по списанию задолженности Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам

По итогам 2025 года объем государственного долга Ивановской области не превысит целевые показатели, установленные дополнительным соглашением от 15.04.2025 № 2025-00114/1, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации в рамках реструктуризации федеральных бюджетных кредитов (далее – соглашение о реструктуризации федеральных бюджетных кредитов). Структура государственного долга Ивановской области не изменится и по состоянию на 01.01.2026 будет состоять из долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из федерального бюджета.

**Раздел 3.**

**Основные факторы, определяющие**

**характер и направления долговой политики** **в 2026 – 2028 годах**

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики в 2026 – 2028 годах, будут являться:

1) проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки;

2) риски ухудшения социально-экономической ситуации в Ивановской области.

**Раздел 4.**

**Цели и задачи долговой политики** **на 2026 – 2028 годы**

1. Цели долговой политикина 2026 – 2028 годы:

1) обеспечение потребности областного бюджета в заемных средствах;

2) соблюдение норм и ограничений по государственному долгу Ивановской области и государственным внутренним заимствованиям, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и соглашением о реструктуризации федеральных бюджетных кредитов.

2. Задачи долговой политикина 2026 – 2028 годы:

1) планирование привлечения заемных средств в областной бюджет с учетом рисков, связанных с установлением ограничений по государственному долгу Ивановской области и государственным внутренним заимствованиям;

2) привлечение заемных средств с учетом результатов исполнения областного бюджета, поддержание объема и структуры государственного долга Ивановской области, исключающих нарушения норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и соглашением о реструктуризации федеральных бюджетных кредитов;

3) минимизация расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Ивановской области;

4) обеспечение отсутствия просроченной задолженности по долговым обязательствам Ивановской области Ивановской области;

5) соблюдение следующих ориентиров долговой политики в 2026 – 2028 годах:

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **На 01.01.2027** | **На 01.01.2028** | **На 01.01.2029** |
| Объем государственного долга Ивановской области к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (общая долговая нагрузка) (%) | < 85 | < 85 | < 85 |
| Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Ивановской области, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации  (%) | <18 | <18 | <18 |
| Доля расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (%) | <8 | <8 | <8 |

**Раздел 5.**

**Инструменты реализации долговой политики в 2026-2028 годах**

В 2026 – 2028 годах долговая политика будет реализовываться посредством нерыночных инструментов (бюджетные кредиты, привлекаемые в областной бюджет из федерального бюджета).

Бюджетные кредиты будут привлекаться из федерального бюджета в соответствии с условиями предоставления бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации, установленными Правительством Российской Федерации, и на основании соглашений, заключаемых с Министерством финансов Российской Федерации и Федеральным Казначейством. Планируется продолжить привлечение федеральных бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Краткосрочные бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета будут привлекаться в соответствии с договором, заключаемым с Управлением Федерального казначейства по Ивановской области.

Размещение государственных ценных бумаг Ивановской области в 2026 – 2028 годах не планируется.

**Раздел 6.**

**Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе**

**управления государственным долгом в 2026 – 2028 годах**

Оценка степени подверженности государственного долга Ивановской области рискам, связанным с установлением ограничений по государственному долгу Ивановской области и государственным внутренним заимствованиям, позволяет выделить риски, наступление которых наиболее вероятно в процессе управления государственным долгом Ивановской области.

Риск рефинансирования – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые государственные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Ивановской области вследствие увеличения процентных ставок по кредитам кредитных организаций.

Операционный риск – вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат в результате совершения финансово-долговых операций с нарушением бюджетного законодательства, сбоев или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и иных систем.