



ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

153000, г. Иваново, ул. Красной Армии, 11

телефон 30-89-73, факс: 47-15-51;30-45-53
<http://www.df.ivanovoobl.ru> почта: e-mail: info@df.ivanovoobl.ru

14.11.2022 № 02-13-О-389

Ивановская областная Дума

О направлении резолюции
публичных слушаний

В соответствии с частью 8 статьи 3 Закона Ивановской области от 04.07.2012 № 60-ОЗ «О публичных слушаниях по проекту областного бюджета и годовому отчету об исполнении областного бюджета» Департамент финансов Ивановской области направляет копию резолюции публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, состоявшихся 9 ноября 2022 года.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя
Правительства Ивановской области –
директор Департамента финансов
Ивановской области

Л.В. Яковлева

Резолюция
публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов

г. Иваново

9 ноября 2022 года

Публичные слушания в Ивановской области проводятся в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Ивановской области от 04.07.2012 № 60-ОЗ «О публичных слушаниях по проекту областного бюджета и годовому отчету об исполнении областного бюджета».

1. Порядок проведения публичных слушаний

1. Вступительное слово и доклад заместителя Председателя Правительства Ивановской области – директора Департамента финансов Ивановской области Л.В. Яковлевой. 11.00-11.30

2. Выступления приглашенных на публичные слушания:
Соколов Андрей Витальевич - заместитель руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Ивановской области. 11.30-11.40

Божичева Жанна Викторовна - член Общественного совета при Департаменте финансов Ивановской области, заместитель директора частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-технический центр Энергобезопасность». Почетный работник сферы образования. Кандидат технических наук. 11.40-11.45

Золкин Сергей Олегович - председатель Контрольно-счетной палаты Ивановской области. 11.45-11.50

3. Мнения участников публичных слушаний, обсуждение докладов, вопросы по проекту областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. 11.50-12.20

4. Оглашение резолюции и подведение итогов публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. 12.20-12.30

2. Сведения о лицах, принявших участие в публичных слушаниях

В публичных слушаниях по проекту областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов приняли участие **68 человек**, в том числе:

граждане Российской Федерации, проживающие на территории Ивановской области,

заместители Председателя Правительства Ивановской области,

члены Правительства Ивановской области,

председатель комитета по бюджету Ивановской областной Думы,

заместитель руководителя Управления ФНС России по Ивановской области,

председатель Контрольно-счетной палаты Ивановской области,

главные распорядители средств областного бюджета,

члены Общественного совета при Департаменте финансов Ивановской области,

руководители и иные представители финансовых органов городских округов и муниципальных районов Ивановской области,

представители общественных организаций,

руководители структурных подразделений Департамента финансов.

3. Информация о ходе публичных слушаний

1. Слушали: «О проекте областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Докладчик: Л.В. Яковлева – заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области.

Проект областного бюджета на данном этапе сформирован при отсутствии информации о распределении трансфертов бюджетам субъектов из федерального бюджета. Точные цифры трансфертов мы узнаем из закона о федеральном бюджете во второй половине ноября, и они будут учтены при подготовке проекта областного бюджета ко второму чтению в Ивановской областной Думе. Тем не менее в проекте бюджета финансовое обеспечение всех действующих расходных обязательств на 2023 год предусмотрено исходя из требований законодательства на уровне не ниже текущего года.

Доходы бюджета в 2023 году составят 61,6 млрд. руб., расходы – 65,1 млрд. руб., дефицит – 3,5 млрд. руб.

Налоговые и неналоговые доходы на 2023 год спрогнозированы в сумме 32,4 млрд. руб. с ростом на 9,8% к утвержденным доходам на 2022 год и на 1,6% к оценке исполнения 2022 года. Как и в текущем году, более 75% поступлений

налоговых доходов в бюджет обеспечат три основных налога: налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций и акцизы.

Неналоговые доходы прогнозируются в сумме 1,1 млрд. руб. Более 45% приходится на доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, которые запланированы в сумме 501,3 млн. руб.

Безвозмездные поступления на 2023 год запланированы из федерального бюджета в объеме более 29 млрд. руб.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности предусмотрена на уровне текущего года в сумме 13,7 млрд. руб. или 22,2% общего объема доходов областного бюджета и продолжает существенно влиять на сбалансированность регионального бюджета. Целевые трансферты составят 15,4 млрд. руб.

Областной бюджет на следующую трехлетку составлен на основе государственных программ, формат которых с 2023 года будет новым. Вместо подпрограмм основными структурными элементами государственных программ становятся региональные проекты и ведомственные проекты, в совокупности составляющие «проектную часть», а также комплексы процессных мероприятий – представляющие собой «процессную часть». Распределение бюджетных ассигнований в проекте областного бюджета отражено с учетом нового формата госпрограмм.

Расходы на реализацию 20 государственных программ Ивановской области ежегодно составят порядка 95% общего объема расходов областного бюджета.

В 2023 году с использованием бюджетных средств, в большей степени федеральных, будут реализовываться 30 региональных проектов в рамках 10 национальных проектов. При общем объеме ассигнований 11,1 млрд. руб., 8,5 млрд. руб. или 76,6 % - средства федерального бюджета.

Бюджет на предстоящий период по-прежнему остается социально ориентированным. Расходы социальной направленности составляют около 60% общего объема бюджета – это более 38 млрд. руб.

Все предусмотренные меры социальной поддержки граждан сохранены, а размеры денежных выплат проиндексированы на прогнозируемый уровень инфляции 9,1 % к уровню 2022 года.

Наиболее бюджетоемкой является государственная программа «Социальная поддержка граждан в Ивановской области». На ее реализацию будет направлено 12,8 млрд. руб. (19,6 % от общего объема расходов областного бюджета).

На реализацию государственной программы «Развитие образования Ивановской области» запланировано 11,6 млрд. руб. (17,9% от общего объема расходов областного бюджета).

Общий объем бюджетных ассигнований в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения» составит 10,0 млрд. руб. или 16,2 % расходов областного бюджета.

Государственная программа «Развитие транспортной системы Ивановской области» сформирована в объёме 8,5 млрд. руб.

В рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства...» на финансовую поддержку сельхозтоваропроизводителей запланировано 608,2 млн. руб.

С 2023 года часть мероприятий госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области» будет реализовываться в рамках новой государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Ивановской области». Общий объем бюджетных ассигнований на нее составит 21,1 млн. руб.

В рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области» на следующий год сосредоточены ресурсы на сумму 3,8 млрд. руб.

Основную часть средств - 3,6 млрд. руб. - планируется направить на создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Ивановской области, в том числе:

2,3 млн. руб. предусмотрены на реализацию мероприятий четырех инфраструктурных проектов за счет кредита из федерального бюджета;

1,3 млрд. руб. заложено на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры.

Кроме инфраструктурных проектов на капитальные вложения в 2023 году предусмотрено 5,4 млрд. руб., в том числе за счет федеральных средств 3,8 млрд. руб.

Областной бюджет на 2023 год имеет дефицит. Для его покрытия планируется привлечь коммерческий кредит в сумме 1,4 млрд. руб. Кроме того, предусмотрено привлечение бюджетного кредита из федерального бюджета в соответствии с заключенным соглашением для реализации инфраструктурных проектов в размере 2,3 млрд. руб.

В связи с этим в 2023 году государственный долг Ивановской области увеличится на 3,1 млрд. руб. и составит 14,4 млрд. руб., из которых 13 млрд. руб. – это бюджетные кредиты.

Уровень государственного долга по отношению к налоговым и неналоговым доходам бюджета составит в 2023 году 44,6% и не превысит ограничения по долговой нагрузке, установленные Минфином в соглашениях о

реструктуризации ранее предоставленных Ивановской области федеральных бюджетных кредитов. К 2025 году уровень госдолга снизится до 37,4%.

Муниципальным образованиям запланировано предоставление трансфертов на сумму 21 млрд. руб. Как и в предыдущие годы, это треть общего объема расходов областного бюджета. Дотации составят 5,5 млрд. руб., целевые трансферты - 15,5 млрд. руб.

2. Слушали: «О доходной части областного бюджета на 2023 год в части доходов, администрируемых налоговыми органами».

Докладчик: А.В. Соколов - заместитель руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Ивановской области.

Управлением Федеральной налоговой службы по Ивановской области при рассмотрении проекта доходной части областного бюджета на 2023 год в части доходов, администрируемых налоговыми органами, произведены расчетные оценки поступления налогов.

Расчеты произведены в соответствии с методикой прогнозирования налогов на основе показателей:

- социально-экономического развития Ивановской области;
- данных налоговой отчетности о налоговой базе по налогам;
- динамики и структуры поступления налогов за ряд предыдущих лет;
- уровня собираемости налогов;
- изменений налогового законодательства, вступающих в силу в следующем году.

Рассмотрев проект областного бюджета на 2023 год, Управление считает обоснованными бюджетные назначения по всем видам налогов. Так, налоговыми органами прогнозируется поступление налоговых доходов в областной бюджет в 2023 году в сумме 26 млрд. руб. или 105,3% к прогнозной оценке текущего года.

Основные факторы, которые учитывались Управлением при прогнозировании поступлений по налогу на прибыль – это:

- показатель прибыли прибыльных организаций, предусмотренный в прогнозе социально-экономического развития Ивановской области на 2023 год, в размере 23 млрд. руб.;

- сумма недопоступления налогов в связи с предоставлением налоговых льгот;

- изменение налогового законодательства в части продления до конца 2024 года права уменьшения базы по налогу на прибыль на убытки прошлых лет с учетом ограничения не более чем на 50%;

- объем поступлений налога, перечисляемого структурными подразделениями, головные организации которых зарегистрированы в других

регионах. Доля поступлений от данной категории налогоплательщиков в общем объеме поступлений налога на прибыль заложена в размере 40 процентов;

поступления от участников консолидированной группы налогоплательщиков по данным, которые нам были представлены межрегиональными инспекциями, которые администрируют крупнейших налогоплательщиков.

На основе произведенных расчетов сумма по налогу на прибыль на 2023 год сложится в размере 7 млрд. рублей или с ростом 105,9 процента к утвержденным назначениям 2022 года.

При расчете налога на доходы физических лиц Управлением за основу поступлений налога по налоговым агентам на 2023 год взят прогноз фонда начисленной заработной платы, предусмотренный прогнозом социально-экономического развития Ивановской области в размере 100 млрд. руб. или с ростом 104% к текущему году, а также средняя ставка налога, учитывающая долю стандартных, имущественных и социальных налоговых вычетов. С учетом данных обстоятельств сумма налога на доходы физических лиц в 2023 году. по расчетам Управления в областной бюджет сложится в размере 9,6 млрд. руб.

Кроме того, в доходах областного бюджета на 2023 год прогнозируется рост поступлений акцизов на пиво почти на 5%, налога на имущество организаций на 6,7%.

Прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2023 год составляет 4,5 млрд. руб.

Со второго квартала 2022 года в Ивановской области и во всех регионах России проходит эксперимент по единому налоговому счету.

Для того, чтобы ввести этот механизм, с 2023 года изменились сроки представления отчетности и уплаты налогов: отчетность практически по всем налогам сдается 25-го числа, срок уплаты налогов – 28-го числа каждого месяца.

По распределению данного налога существует пять этапов распределения: 1 этап – единый налоговый платеж будет уходить на погашение недоимок, 2 этап - на погашение текущих платежей (авансовые платежи, сумма исчисленных налогов), 3-5 этапы - уплата пеней, процентов и штрафов.

Распределение будет производиться пропорционально между бюджетами.

Мы планируем 17 ноября провести совещание, в том числе с участием Губернатора Ивановской области, законодательных и исполнительных органов власти, на базе Управления и рассмотреть на нем все проблемные вопросы, которые могут возникнуть в связи с введением единого налогового счета.

3. Слушали: «Об экспертном заключении на проект закона Ивановской области об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов».

Докладчик: Ж.В. Божичева - Член Общественного совета при Департаменте финансов Ивановской области, Заместитель директора частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-технический центр Энергобезопасность». Почетный работник сферы образования. Кандидат технических наук.

Позвольте познакомить вас с экспертным заключением, которое подготовила Председатель Общественного Совета при Департаменте финансов, доктор экономических наук, профессор Макашина Ольга Владиленовна.

Проведенная экспертиза проекта закона Ивановской области об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов позволяет сделать следующие выводы.

Бюджет разработан, уже по привычной схеме, на трехлетний период. По сравнению с 2022 годом на 2023 год бюджет сформирован с неким увеличением и по доходам, и по расходной части. Тем не менее дефицит в бюджете у нас присутствует в сумме около 3,4 млрд. руб.

Анализ доходной части бюджета показал следующее.

Областной бюджет на 2023 год остается с высокой долей безвозмездных поступлений, которая составляет 47,4 %. В то же время, основными источниками доходной части бюджета остаются налоговые поступления: налоги на прибыль, акцизы или доходы физических лиц.

Анализ расходов бюджета позволяет сделать следующие выводы.

Доля расходов на социальную политику: образование, здравоохранение в общей сумме составляет 55% от всей суммы доходов. Тем самым, выполнение социальных обязательств остается практически на том же самом уровне, который мы видели в 2022 году.

Остается высокой доля расходов областного бюджета, которая формируется в рамках программного или проектного способа расходования. Доля таких программ и проектов составляет 95% в общей доле расходов бюджета.

Формирование бюджета по программному или проектному признаку - это один из самых эффективных путей для перехода к системе результативного бюджетирования. Однако, о том на сколько эффективно будут выполнены эти программы и проекты, можно будет говорить уже по результатам 2023 года, то есть первого года планового трехлетнего периода, когда мы увидим итоги исполнения бюджета 2023 года.

Необходимо отметить, что подходы к формированию расходной части бюджета остаются соответствующими той экономической ситуации, в которой

мы все с вами сейчас оказались. В первую очередь, проект бюджета предусматривает оптимизацию расходов и перераспределение ресурсов на решение приоритетных задач. Для повышения эффективности социально-экономического развития региона в бюджете заложены механизмы повышения инвестиционной привлекательности региона, в том числе привлечение инвестиционных бюджетных кредитов на строительство инфраструктуры в объеме около 2,2 млрд. руб. Действительно, любые инвестиции в модернизацию экономики приводят к созданию новых рабочих мест, следовательно, к росту выпуска продукции, следовательно, к увеличению поступлений налогов в доходную часть бюджета.

4. Слушали: «О новом порядке формирования и реализации государственных программ Ивановской области»

Докладчик: С.О. Золкин - председатель Контрольно-счетной палаты Ивановской области.

Хотел бы отметить, что в предыдущих докладах звучал момент, связанный с новым принципом формирования государственных программ на региональном уровне. Большая часть расходов бюджета - 95% - формируется в рамках программ.

На мой взгляд, достичь национальных целей, которые отражены в указах Президента Российской Федерации, невозможно без совершенствования этого механизма.

Основным принципом современной системы управления государственными финансами является бюджетирование, ориентированное на результат. Оно подразумевает увязку государственных расходов с конкретными целями социально-экономического развития.

Именно государственные программы являются тем инструментом, который обеспечивает взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования.

Еще в 2021 году Правительством Российской Федерации принято решение о существенной трансформации государственных программ. Соответствующим постановлением было утверждено новое положение о системе управления государственными программами Российской Федерации.

Правительство рекомендовало субъектам учитывать нормы нового федерального положения о системе управления государственными программами при установлении региональных порядков разработки и реализации наших региональных государственных программ, имея в виду их как основу для формирования основного финансового документа региона.

Следуя этим рекомендациям и в соответствии с новыми требованиями на территории региона своевременно была принята достаточная нормативно-правовая база под новый формат государственных программ и

совершенствование системы организации проектной деятельности на территории региона.

Принятый новый порядок определил возможность двух типов государственных программ:

первый, более традиционный тип - госпрограммы, предметом которых является достижение приоритетов и целей в рамках одной конкретной отрасли социально-экономического развития;

второй, новый тип - комплексная государственная программа Ивановской области, предметом которой является достижение приоритетов и целей межотраслевого характера, затрагивающих сферу реализации нескольких государственных программ.

Благодаря кропотливой и слаженной работе участников бюджетного процесса в Ивановской области в рамках подготовки бюджета было реформатировано 20 действующих государственных программ и сформирована новая государственная программа.

Таким образом, со следующего года планируется реализация 21 государственной программы, сформированной по новой структуре. Вот что она из себя представляет: 73 региональных проекта в составе 19 государственных программ и 43 ведомственных проекта в составе 17 государственных программ – это проектная часть, и процессная часть, которая состоит из 21 комплекса процессных мероприятий в составе 8 государственных программ.

В Ивановской области подготовлена программная основа формирования областного бюджета, в данном случае бюджета на очередной трехлетний период 2023 - 2025 годов, который мы сегодня обсуждаем. Ее новое качество позволит более полно реализовать такие принципы бюджетной системы как эффективность использования, адресность, целевой характер бюджетных средств, где важны не столько параметры областного бюджета, сколько гарантированность, своевременность, качество получения или достижения ожидаемых результатов. Вся бюджетная политика должна быть направлена на это.

4. Мнения участников публичных слушаний, обсуждение докладов

Региональный союз «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» (заместитель председателя – А.Е. Смирнов) выступил с предложениями:

1. Предусмотреть в областном бюджете на 2023 год увеличение расходов на оплату труда работников областных учреждений выше уровня инфляции с учетом необходимости:

- поэтапного доведения средней заработной платы в Ивановской области до уровня не менее трехкратного размера прожиточного минимума трудоспособного населения в Ивановской области;

- формирования условий для поэтапного приближения минимальной заработной платы в бюджетном секторе до уровня 1,2 величины прожиточного минимума трудоспособного населения в Ивановской области.

2. Предусмотреть в областном бюджете объем бюджетных ассигнований по госпрограмме «Организация отдыха и оздоровление детей» с корректировкой на индекс роста потребительских цен, применяемый при формировании областного бюджета на соответствующий год.

3. Предусмотреть в областном бюджете средства на индексацию в 2023 году окладов (тарифной части) работников областных государственных учреждений с учетом фактического индекса потребительских цен, сложившегося в 2022 году, без исключения категорий работников, перечисленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688.

В процессе публичных слушаний поступили следующие вопросы от участников публичных слушаний.

Вопрос 1: Житлова Татьяна Юрьевна - председатель Ивановской областной организации профсоюза работников жизнеобеспечения.

О важности предприятий и отрасли жилищно-коммунального хозяйства говорить не приходится, но в проекте областного бюджета на 2023 год как всегда ежегодно предусмотрена субсидия нашим теплоснабжающим организациям и организациям водопроводно-канализационного хозяйства на возмещение утраченных доходов на разницу тарифов между экономически обоснованными и фактическими с учетом предоставляемых льгот для населения, больше прошлогоднего объема всего на 1,1%. Рост потребительских цен в этом году составляет по прогнозу Минэкономразвития 16,1% и на будущий год планируется 7,8 %. Как заложить в тарифы этот рост?

И второе. Огромный рост цен на сырье и материалы, а в бюджете увеличение на это не заложено. Ситуация, которая складывается и сложилась годами в системе жилищно-коммунального хозяйства, приводит к росту изношенности наших основных средств. Это так важно, потому что у предприятий есть программы по смене тех же изношенных труб, но в результате на эти деньги можно будет поменять гораздо меньше, чем планировалось. Поэтому я прошу, Любовь Васильевна, еще раз вернуться к рассмотрению вопроса по финансированию предприятий жизнеобеспечивающей отрасли.

Ответ: Любовь Васильевна Яковлева – заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области.

Обязательно посмотрим, когда будем формировать бюджет ко второму чтению. Полагаю, что цифры по субсидиям, которые даст по расчетам Департамент энергетики и тарифов Ивановской области, будут предусмотрены.

Вопрос 2: Смирнов Александр Евгеньевич - заместитель председателя регионального союза «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов».

Я благодарю, что наши предложения, которые мы письменно заблаговременно направили, уже включены в проект резолюции. Они выработаны областными организациями профсоюзов в ходе консультаций по бюджету, которые состоялись 1 ноября.

Хотел бы прокомментировать и обратить особое внимание на некоторые моменты. Сегодня мы ставим вопрос, и в прошлом году, и в текущем году, по оплате труда. В нашей области есть такая проблема, как кадровая непривлекательность, в том числе в бюджетной сфере. Наши предложения связаны с поиском дополнительных возможностей, кроме заявленной индексации.

Также мы сделали определенный акцент на том, что та практика, которая последние несколько лет складывается с тем, что индексируются оклады работников бюджетной сферы и делается в этом процессе исключение для должностей, поименованных майскими указами и июньскими указами Президента, которые доводятся до средней по субъекту. Здесь возникает нарушение диспропорции по коррекционным категориям.

Особое внимание хочется уделить детскому отдыху. Это очень важный момент. В прошлом году, благодарю еще раз Любовь Васильевну и Правительство области, что прислушались к нашей просьбе, индексация состоялась, просим найти возможности и в этом, тем более в этом году область берет повышенные обязательства по детскому отдыху в части особенных возможностей для детей военнослужащих, участвующих в специальной военной операции. Просьба в рамках подготовки ко второму чтению рассмотреть эти предложения.

Ответ: Любовь Васильевна Яковлева – заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области.

То, что касается детского отдыха, ко второму чтению бюджета в планах есть увеличение стоимости путевок и двухразового питания детей в лагерях дневного

пребывания на 9%. Департамент социальной защиты в курсе вопроса и работает по нему.

Что касается других ваших предложений, отражение в резолюции они найдут и прежде, чем будет принято решение в отношении включения их в бюджет, органы исполнительной власти должны эти вопросы проработать.

Вопрос 3: Жильцов Кирилл Алексеевич - председатель комиссии по ЖКХ Общественной палаты Ивановской области.

Хотел бы поддержать коллегу с вопросом индексации тарифов и возможности предусмотрения средств на модернизацию коммунальной инфраструктуры. Она действительно у муниципальных образований является изношенной.

У меня предложение-вопрос. Возможно ли предусмотреть помимо компенсации тарифов дополнительные средства на программы модернизации коммунальной инфраструктуры муниципальных образований, потому что износ действительно большой. Если на медицину и на дороги выделяются значительные средства, то ЖКХ остается обделенным. Хотелось бы также, чтобы были предусмотрены средства на поддержку местных инициатив, дополнительное финансирование территориальных общественных самоуправлений. Люди на местах лучше знают, где им нужно и дорогу подремонтировать, и дополнительно свет поставить. Жилищно-коммунальные вопросы, вопросы качества инфраструктуры являются важными для населения, так как мы видим обратную связь и знаем, что у них на местах происходит.

Ответ: Любовь Васильевна Яковлева – заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области.

Что могу сказать. Начну с последнего – с общественных инициатив. При рассмотрении бюджета в первом чтении (15 ноября) расходы рассматриваются только в общем объеме и детально они будут рассматриваться во втором чтении бюджета. Вот когда мы будем готовить бюджет ко второму чтению и когда будем обладать информацией, все же какие средства из федерального бюджета нам поступят, то в отношении общественных инициатив в планах увеличение двукратное, если в текущем году 100 млн. руб., то планируется 200 млн. руб. предусмотреть.

Что касается тарифов, компенсация в части тарифов складывается по расчетам, которые дает Департамент энергетики и тарифов. Поэтому эти цифры будут предусмотрены с учетом данных Департамента энергетики и тарифов.

Что касается модернизации - на сегодня порядка 96 млн. руб. в бюджете предусмотрено. Если будет возможность увеличить, когда будет полная информация по межбюджетным трансфертам, значит сможем увеличить.

Вопрос 4: Сидорова Марина Николаевна - начальник финансового управления Савинского муниципального района.

В связи с переходом с 1 января 2023 года на единый налоговый платеж, имущественные налоги с физических лиц (земельный, транспортный, налог на имущество) будут зачисляться в региональные и местные бюджеты в установленный срок 1 декабря. Для сельских поселений земельный налог – один из основных источников поступления доходов и освоить эти средства за декабрь месяц не получается. Можно ли выйти на федеральный уровень с предложением о переносе сроков уплаты налогов с физических лиц на более ранний срок?

Ответ: Любовь Васильевна Яковлева – заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области.

Те, кто работает в финансовой системе давно, с этим вопросом уже не один раз сталкивались. Сроки уплаты имущественных налогов за последние 10 лет неоднократно переносились то в одну сторону, то в другую. Вопрос не в первый раз возник. С точки зрения введения единого налогового платежа он приобрел дополнительную актуальность. Другие субъекты РФ этой проблемой тоже озабочены. Они выходили на «Союз финансистов России», где-то 30 субъектов этот вопрос обозначали для того, чтобы Союз финансистов консолидированно вышел на Минфин России с предложением о переносе этого срока. Мы эту инициативу поддерживаем. Теперь дело за Министерством финансов Российской Федерации. Будем надеяться.

Вопрос 5: Балакирева Надежда Геннадьевна - заместитель главы администрации, начальник финансового управления Родниковского муниципального района.

Уважаемая Любовь Васильевна, в Вашем выступлении прозвучало, что в проект областного бюджета на предстоящую трехлетку сформирован в текущих условиях, соответственно заработная плата работников бюджетной сферы сформирована только на уровне минимального размера оплаты труда на сегодняшний момент 15279 рублей. В настоящее время на рассмотрении у депутатов Государственной Думы находится законопроект, в котором предусмотрено установление минимального размера оплаты труда с 1 января 2023 года на уровне 16242 рубля. Как это будет учтено в проекте закона в дальнейшем? И муниципальным образованиям будет оказана какая-то помощь?

Ответ: Любовь Васильевна Яковлева – заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области.

Должна сказать, что мы очень плотно к формированию проекта бюджета приступаем, как правило, с сентября месяца. В сентябре месяце у нас была информация о минимальной заработной плате в размере 15279 руб. С учетом этого, цифры, которые на сегодня в проекте бюджета есть, в том числе и помощь муниципальным образованиям, где расходы на заработную плату и другие расходы завязаны на минимальном размере оплаты труда, они все рассчитаны из этой суммы.

Поскольку с 1 января цифры меняются, минимальная заработная плата будет 16242 рубля, - все, что зависит от размера МРОТ, будет досчитано. Нам потребуется дополнительно более 300,0 млн. руб. Ко второму чтению бюджета в обязательном порядке эти цифры будут предусмотрены, в том числе и помощь муниципалитетам.

Вопрос 6: Бахарева Ольга Алексеевна - начальник финансового управления Кинешемского муниципального района.

Областной бюджет на 2023 - 2025 годы сформирован на основе государственных программ с применением нового формата - с выделением «проектной» и «процессной» частей. Существуют ли сроки для перехода к формированию местных бюджетов на основе нового формата муниципальных программ?

Ответ: Любовь Васильевна Яковлева – заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области.

Муниципальным образованиям торопиться не стоит. Сроки для перехода на новый формат программ муниципальным образованиям не установлены. По мнению Департамента финансов, приступать к «переформатированию» местных бюджетов следует после апробации нового формата государственных программ на региональном уровне – это не ранее бюджета на 2024 - 2026 годы. Начинать надо с переработки нормативной базы по формированию муниципальных программ, перестройки самих муниципальных программ, а потом уже на этой основе формировать местные бюджеты.

Бахарева Ольга Алексеевна - начальник финансового управления Кинешемского муниципального района.

Любовь Васильевна, просьба - методическую помощь окажите нам пожалуйста в этом вопросе.

Любовь Васильевна Яковлева – заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области.

Да, сейчас мы апробируем этот механизм, увидим минусы, и на ваши вопросы будем отвечать.

Вопрос 7: Каменкова Ирина Борисовна - начальник финансового отдела городского округа г. Вичуга.

Во многих муниципалитетах, в том числе в городском округе Вичуга, по итогам новой кадастровой оценки, проведенной в 2022 году, значительно снизилась кадастровая стоимость земельных участков. Это автоматически повлечет за собой снижение поступлений в муниципальные бюджеты доходов от земельного налога и арендной платы за землю. Каковы основные причины данного снижения? Как в такой ситуации обеспечивать сбалансированность местных бюджетов? Планируется ли в этой связи каким-то образом компенсировать выпадающие доходы местных бюджетов?

Ответ: Любовь Васильевна Яковлева – заместитель Председателя Правительства Ивановской области - директор Департамента финансов Ивановской области.

Безусловно, вопрос очень серьезный. Земельный налог составляет порядка 15% налоговых доходов местных бюджетов — это около 1 млрд. руб. Поэтому снижение его поступлений болезненно скажется на бюджетах. Причины снижения – в первую очередь это та методика, что утверждена на федеральном уровне, которая повлияла на оценку.

Что со своей стороны вы можете и должны сделать. Необходимо повысить собираемость земельного налога и арендных платежей, дополнительно вовлекать в хозяйственный оборот неиспользуемые земельные участки. Рассчитывать надо также на бюджетные кредиты на покрытие дефицита в рамках кассового разрыва.

Мы ситуацию будем отслеживать, мониторить, и исходя из того, как она будет складываться, будем принимать меры.

5. Решения, принятые по результатам публичных слушаний

По результатам публичных слушаний участниками приняты решения:

1. Одобрить проект областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Рекомендовать Ивановской областной Думе принять Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти Ивановской области обеспечить:

1) рассмотрение предложений Регионального союза «Ивановское областное объединение организаций профсоюзов» при подготовке предложений главных распорядителей бюджетных средств по изменениям (дополнениям) в проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по предмету второго чтения;

2) реализацию Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Ивановской области на 2019 - 2024 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ивановской области от 19.02.2014 № 27-рп, включающего мероприятия по росту доходного потенциала Ивановской области и по оптимизации расходов бюджета Ивановской области;

3) выполнение показателей и достижение результатов региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области обеспечить:

1) формирование и исполнение бюджетов муниципальных образований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов исходя из необходимости финансирования первоочередных расходных обязательств, эффективного расходования средств в целях недопущения образования просроченной кредиторской задолженности и (или) её сокращения, снижения муниципального долга;

2) достижение значений результатов использования средств, предоставленных из областного бюджета, их своевременное и эффективное использование.

Итоги публичных слушаний

Одобрить проект областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и рекомендации согласно решений, принятых по результатам публичных слушаний: «за» - 68; «против» - 0; «воздержался» - 0.

**Председатель публичных слушаний,
Заместитель Председателя
Правительства Ивановской области –
директор Департамента финансов
Ивановской области**



Л.В. Яковлева