**Информация к отчету о ходе реализации**

**государственной программы Ивановской области**

**«Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» за 2023 год**

Ключевыми результатами реализации в 2023 году государственной программы Ивановской области «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» (далее – Программа) стали:

исполнение областного бюджета за 2023 год с профицитом в объеме 2 153,1 млн. руб.;

своевременное и полное исполнение обязательств областного бюджета, отсутствие просроченной кредиторской задолженности областного бюджета по итогам исполнения за 2023 год;

долговая нагрузка на областной бюджет на конец 2023 года составила 31,6 % и не превысила ограничение, установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации (≤100%), а также целевого показателя, предусмотренного государственной программой (≤48%).

В течение 2023 года в государственную программу Ивановской области «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» вносились изменения в части корректировки ресурсного обеспечения по отдельным мероприятиям:

обслуживание долговых обязательств Ивановской области – в связи с исключением объемов заимствований в кредитных организациях и уменьшением объемов привлечения федеральных бюджетных кредитов;

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – в целях оказания финансовой помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области;

резервный фонд Правительства Ивановской области – в связи с изменениями в течение года объема фонда, утвержденного Законом Ивановской области от 22.12.2023 № 75-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных
образований – в целях исключения риска неисполнения расходных обязательств муниципальных образований связи с введением единого налогового платежа;

дотации на премирование муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» – в связи с предоставлением указанной дотации из федерального бюджета бюджету Новоталицкого сельского поселения Ивановского муниципального района.

Цель и показатели Программы в 2023 году достигнуты, задачи входящих в ее состав структурных элементов выполнены.

Факторы, повлиявшие на ход реализации Программы.

1. Предоставление дотаций бюджетам муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В 2023 году обеспечено эффективное выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ивановской области.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предоставляются с целью сглаживания существующих различий в налоговом потенциале муниципальных образований и обеспечения равных возможностей для жителей области по получению муниципальных услуг.

Законом Ивановской области от 19.12.2022 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» установлено значение критериев на 2023 год:

- выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) - 1,62;

- критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений по осуществлению органами местного самоуправления городских поселений полномочий по решению вопросов местного значения поселений - 2,15.

- критерия выравнивания финансовых возможностей сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления сельских поселений полномочий по решению вопросов местного значения поселений - 3,56.

Достижение данных критериев при определении размеров дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ивановской области позволило осуществить выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений до единого уровня.

1. Предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

В 2023 году из областного бюджета в целях оказания финансовой помощи органам местного самоуправления 141 муниципальным образованиям Ивановской области были предоставлены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в общей сумме 1 877 580,44 тыс. руб.

Предоставление указанных дотаций осуществлялось в соответствии с Законом Ивановской области от 16.12.2019 № 72-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области» и постановлениями Правительства Ивановской области:

от 20.12.2022 № 783-п «О дотациях на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в 2023 году» на осуществление в 2023 году расходов, связанных с индексацией размера заработной платы работников бюджетного сектора экономики и расходов, возникших вследствие принятия органами государственной власти Российской Федерации решений в части повышения минимального размера оплаты труда, а также с повышением заработной платы лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области - 1 427 580,44 тыс. руб.;

от 22.06.2023 № 266-п «О предоставлении из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в 2023 году» и от 12.07.2023 № 301-п «О распределении из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2023 год» в целях оказания финансовой помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области на осуществление расходов по решению вопросов местного значения городских округов и муниципальных районов в сумме 402 611,11 тыс. руб.;

от 02.11.2023 № 519-п «О предоставлении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на компенсацию снижения налоговых доходов бюджетов городских и сельских поселений Ивановской области

 в 2023 году» и от 15.11.2023 № 549-п «О распределении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на компенсацию снижения налоговых доходов бюджетов городских и сельских поселений Ивановской области в 2023 году» в целях оказания финансовой помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области на компенсацию снижения налоговых доходов бюджетов городских и сельских поселений Ивановской области в связи переходом с 1 января 2023 года на новую систему учёта и уплаты налоговых обязательств в виде единого налогового счёта, в том числе в связи со списанием переплаты по налоговым доходам со счетов муниципальных образований в сумме 47 388,89 тыс. руб.

В соответствии с постановлениями Правительства Ивановской области и от 14.10.2021 № 463-п «О предоставлении дотаций в целях поощрения и стимулирования развития городских поселений Ивановской области, включенных в перечень исторических поселений федерального значения, обеспечивших рост поступлений по налогу на доходы физических лиц» и от 02.08.2023 № 341-п «О распределении в 2023 году дотаций в целях поощрения и стимулирования развития городских поселений Ивановской области, включенных в перечень исторических поселений федерального значения, обеспечивших рост поступлений по налогу на доходы физических лиц» в целях поощрения и стимулирования развития городских поселений Ивановской области, включенных в перечень исторических поселений федерального значения, обеспечивших рост поступлений по налогу на доходы физических лиц была предоставлена дотация бюджету Плесского городского поселения Приволжского муниципального района Ивановской области в сумме 22 600,0 тыс. руб.

1. Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам.

В 2023 году были предоставлены бюджетные кредиты в целях частичного покрытия дефицитов местных бюджетов в сумме 200,0 млн. руб. одному муниципальному образованию.

Бюджетные кредиты бюджетам муниципальных образований Ивановской области в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, не предоставлялись по причине отсутствия обращений от муниципальных образований.

Доля объема предоставленных местным бюджетам бюджетных кредитов в общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставляемых на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использований составила 3,2%.

4. Предоставление дотаций на премирование муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика».

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.11.2023 № 3215-р «Об утверждении распределения дотаций на премирование муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика», предоставляемых в 2023 году» предоставлена дотация бюджету Новоталицкого сельского поселения Ивановского муниципального района Ивановской области сумме 17 000,0 тыс. руб.

1. Управление резервными средствами областного бюджета.

Законом Ивановской области от 19.12.2021 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»:

в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 1 постановления Правительства Ивановской области от 30.05.2006 № 97-п «Об утверждении порядка расходования средств резервного фонда Правительства Ивановской области» утвержден размер резервного фонда Правительства Ивановской области на 2023 год в сумме 1 849,5 млн. рублей. В течение отчетного года из резервного фонда Правительства Ивановской области было выделено 1 121,6млн. руб., из которых исполнено 939,3 млн. рублей. Нарушения сроков выделения средств из резервного фонда Правительства Ивановской области не допускалось;

в соответствии с Законом Ивановской области от 01.06.2016 № 42-ОЗ «О Резервном фонде Ивановской области» на 2022 год размер резервного фонда Ивановской области утвержден в сумме 20,0 млн. руб. В течение отчетного года средства резервного фонда Ивановской области не использовались в виду отсутствия фактов недостаточности доходов областного бюджета для финансового обеспечения расходных обязательств Ивановской области.

1. Обслуживание долговых обязательств Ивановской области.

В 2023 году на обслуживание госдолга израсходовано 20,4 млн. руб. или 0,03% общего объема расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что не превысило ограничения, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации и целевого показателя, предусмотренного государственной программой (≤5%).

В структуре государственного долга нет рыночных заимствований, объем госдолга полностью составляет задолженность по федеральным бюджетным кредитам. В 2023 году были привлечены целевые федеральные бюджетные кредиты в общей сумме 2 392,2 млн. руб. со стоимостью обслуживания 0,1% и 3% годовых.

Задолженность по долговым обязательствам, нарушения бюджетного законодательства, а также договоров и соглашений о государственных заимствованиях отсутствуют.

По результатам оценки Минфина России в 2023 году Ивановская область получила статус региона с высоким уровнем долговой устойчивости.

1. Планирование долговых обязательств Ивановской области.

Программа государственных внутренних заимствований была разработана и принята в условиях определенной финансово-экономической стабильности с размером ключевой ставки 7,5% годовых. Дальнейшее повышение ставки Центрального банка РФ, негативные прогнозы по реальному сектору экономики во второй половине 2023 года заставили отказаться от банковских кредитов, как инструмента долговой политики. В связи с чем были приняты решения о размерах предполагаемых государственных заимствований, видах государственных заимствований и структуре государственного долга Ивановской области.

1. Учет долговых обязательств Ивановской области и контроль состояния государственного долга Ивановской области.

В течение года своевременно и в полном объеме вносилась информация о долговых обязательствах Ивановской области в государственную долговую книгу Ивановской области, формировалась и направлялась в Минфин России отчетность о долговых обязательствах Ивановской области, контролировались долговые показатели в целях соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством и соглашениями о реструктуризации федеральных бюджетных кредитов, а также обеспечения высокого уровня долговой устойчивости Ивановской области. Нарушения бюджетного законодательства, а также договоров и соглашений о государственных заимствованиях отсутствуют.

1. Развитие информационных технологий в сфере управления общественными финансами.

В рамках внедрения, развития и сопровождения государственной информационной системы «Система управления региональными финансами Ивановской области» (далее – ГИС СУРФ):

- в целях обеспечения финансовых органов муниципальных образований информацией о поступивших от юридических лиц платежах в бюджет в разрезе плательщиков было настроено взаимодействие с УФНС России по Ивановской области через интерфейс Адаптера для работы с системой межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ) для получения по запросу пользователя вида сведений «Предоставление сведений о распределении ЕНП» СМЭВ;

- в целях автоматизации процесса проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий юридическим лицам в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.09.2021 № 138н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» в подсистеме планирования областного бюджета, входящей в состав ГИС СУРФ был внедрен и введен в эксплуатацию модуль «Мониторинг достижения результатов предоставления субсидий», обеспечивающий в том числе прослеживаемость результатов использования субсидий;

- проведены работы по расширению функциональных возможностей ГИС СУРФ:

а) в подсистеме сбора и формирования отчетности ГИС СУРФ апробирован механизм актуализации реквизитов участников бюджетного процесса путем синхронизации со сводным реестром;

б) совместно с Департаментом экономического развития и торговли в подсистеме формирования и ведения государственных программ Ивановской области ГИС СУРФ проведена работа по совершенствованию механизмов формирования и согласования паспортов государственных программ и приложений к ним в соответствии с требованиями постановления Правительства Ивановской области от 14.04.2022 № 175-п «О порядке разработки и реализации государственных программ Ивановской области»;

в) при содействии Департамента развития информационного общества Ивановской области, являющегося оператором СМЭВ, обеспечено информационное взаимодействие ГИС СУРФ с системой «Электронный бюджет» посредством подключения к соответствующим видам сведений в Единой системе межведомственного электронного взаимодействия в целях формирования Плана по достижению показателей и паспортов государственных программ Ивановской области в соответствующей подсистеме «Электронного бюджета»;

г) с целью представления в Министерство финансов Российской Федерации реестра расходных обязательств субъекта и свода реестра расходных обязательств муниципальных образований (далее – РРО) в соответствии с обновленными формами, выполнены работы по модернизации подсистемы исполнения областного бюджета ГИС СУРФ. Информация о доработках своевременно доведена до финансовых органов муниципальных образований, проведен сбор РРО;

- в целях обеспечения соблюдения требований по безопасности информации в ГИС СУРФ, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в области обеспечения безопасности информации, проведены работы по актуализации документов организационных и технических мер по обеспечению безопасности информации, оценки соответствия (аттестация) ГИС СУРФ, требованиям по обеспечению безопасности информации. По результатам аттестационных испытаний получен аттестат соответствия ГИС СУРФ требованиям по защите информации;

- проводилась работа по техническому сопровождению пользователей ГИС СУРФ, в том числе по настройке удаленных автоматизированных мест и установке на них средств криптографической защиты доступа.

1. Разработка бюджетного прогноза Ивановской области на долгосрочный период.

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Ивановской области от 30.12.2015 № 638-п «О бюджетном прогнозе Ивановской области на долгосрочный период» и в связи с истечением шестилетнего периода действия бюджетного прогноза Ивановской области на 2017-2030 годы Департаментом финансов Ивановской области разработан и утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 16.03.2023
№ 134-п бюджетный прогноз Ивановской области на 2023 – 2035 годы.

1. Совершенствование финансовых механизмов оказания государственных услуг (выполнения работ) казенными, бюджетными и автономными учреждениями.

В 2023 году формирование государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) осуществлялось в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее - общероссийские перечни), и региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские перечни, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Ивановской области (муниципальными правовыми актами).

Департаментом финансов рассматривались представленные исполнительными органами государственной власти Ивановской области предложения по внесению изменений и дополнений в реестровые записи регионального перечня по соответствующим видам деятельности.

Расчет объема субсидии государственным бюджетным и автономным учреждениям Ивановской области осуществлялся на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ). Расчет нормативных затрат осуществлялся на основе базовых нормативов затрат с применением отраслевых, территориальных коэффициентов. При расчете нормативных затрат учитывались доходы, получаемые бюджетными и автономными учреждениями от взимания платы при оказании государственных услуг в случаях, установленных законодательством, и оказания платных услуг сверх установленного государственного задания.

Региональная нормативная правовая база устанавливает обязанность главных распорядителей бюджетных средств Ивановской области, в ведении которых находятся государственные казенные учреждения Ивановской области, исполнительных органов государственной власти Ивановской области, осуществляющих функции и полномочия учредителя государственных бюджетных или автономных учреждений Ивановской области, по осуществлению контроля за выполнением государственных заданий путем проведения ежеквартального мониторинга, который позволяет им своевременно получать информацию о фактических отклонениях выполнения государственного задания и принимать соответствующие меры к руководителю учреждения за невыполнение государственного задания, а также решения об изменении показателей государственного задания и уточнении объема субсидии на его выполнение. Наличие подобных инструментов является основой финансовой ответственности бюджетных и автономных учреждений при осуществлении расходов в рамках оказания государственных услуг (выполнения работ) и влечет за собой повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

1. Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

Подготовлены и размещены на официальном сайте Департамента финансов аналитические материалы («Бюджет для граждан») к проекту закона об исполнении областного бюджета за 2022 год, Закону Ивановской области от 05.07.2023 № 38-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2022 год», проекту закона об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, Закону Ивановской области от 22.12.2023 № 77-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Аналитические материалы представлены в виде электронной брошюры в формате Online-презентации, позволяющем просматривать их на сайте Департамента финансов Ивановской области без обязательного скачивания файла.

В 2023 году в целях обеспечения открытости бюджетных данных Департаментом финансов проведена работа по размещению информации в отношении данных областного и консолидированного бюджетов Ивановской области на официальном сайте Департамента финансов, размещению информации по бюджетной тематике на страницах Департамента финансов в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники» в сети Интернет.

Кроме того, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н проводилась работа по размещению информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Департамента финансов от 12.05.2017 № 106 «Об установлении порядка оценки открытости бюджетных данных и участия граждан в бюджетном процессе в муниципальных образованиях Ивановской области» в целях стимулирования органов местного самоуправления к реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации и обеспечению полноты, качества и своевременности публикации информации о бюджетных данных муниципальных образований Ивановской области в сети Интернет, Департаментом финансов в 2023 году проведена итоговая оценка открытости бюджетных данных муниципальных образований за 2022 год, составлен рейтинг муниципальных образований по уровню открытости бюджетных данных за 2022 год и размещен на сайте Департамента финансов. Кроме того, проведена оценка открытости бюджетных данных по показателям 1 этапа – «Характеристика первоначально утвержденного бюджета муниципального образования», 2 этапа – «Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования», 3 этапа – «Исполнение бюджета муниципального образования, инфраструктура для обеспечения открытости бюджетных данных».

По результатам мониторинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за 2022 год, размещенным Научно-исследовательским финансовым институтом Министерства финансов Российской Федерации в 2023 году, Ивановская область вошла в число субъектов с очень высоким уровнем открытости бюджетных данных.

1. Формирование бюджета на программной основе.

По итогам исполнения областного бюджета за 2023 год доля расходов, осуществляемых в рамках государственных программ от общего объема расходов областного бюджета составила 95 %.

В рамках перехода в 2023 году на новую систему управления государственными программами расходы областного бюджета с 2023 года формируются в соответствии с новой структурой государственных программ Ивановской области.

1. Повышение качества управления региональными финансами.

По результатам оценки качества управления региональными финансами за 2022 год Ивановской области в 2023 году присвоена I (высшая) степень качества управления региональными финансами.

В 2023 году в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 31.05.2012 № 178-п «Об утверждении методики оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета» проведена оценка качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета за 2022 год по 30 главным администраторам средств областного бюджета. Итоговую рейтинговую оценку качества финансового менеджмента ниже 50% получил 1 главный администратор средств областного бюджета.

1. Предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере.

В ходе осуществления контроля за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, использованием государственного имущества, достоверностью отчетности о результатах реализации государственных программ, об исполнении государственных заданий, а также за осуществлением закупок для обеспечения государственных нужд, в рамках полномочий органа внутреннего государственного финансового контроля, службой государственного финансового контроля Ивановской области за период январь – декабрь 2023 года проведено 39 контрольных мероприятий. Общий объем проверенных средств составил 5 343 244,5 тыс. руб., объем выявленных нарушений составил 3395 единиц, сумма нарушений – 4 036 327,5 тыс. руб.

По результатам проверок объектам контроля направлено 34 представления,
1 предписание, в Департамент финансов Ивановской области направлены
3 уведомления о применении бюджетных мер принуждения, в адрес главных распорядителей бюджетных средств, учредителей подведомственных учреждений направлено 70 информационных писем, возбуждено 114 дел об административных правонарушениях.

1. Предупреждение нарушений в сфере закупок.

В ходе осуществления контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках полномочий контрольного органа в сфере закупок, службой государственного финансового контроля Ивановской области за период январь – декабрь 2023 года проведено 17 контрольных мероприятий, в ходе которых проверена 2491 закупка. Объем выявленных нарушений составил 200 единиц. Рассмотрено 70 уведомлений о заключении заказчиками контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, установленных частью 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на общую сумму 17 293,6 тыс. руб. Согласовано заключение 11 контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, установленных частью 5 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, на общую сумму
3 821 443,7 тыс. руб.

По результатам проверок объектам контроля направлено 4 предписания, в адрес главных распорядителей бюджетных средств, учредителей подведомственных учреждений направлено 2 информационных письма, возбуждено 151 дело об административном правонарушении.

Реализацию государственной программы Ивановской области «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» необходимо продолжить для обеспечения дальнейшего государственного регулирования в указанной сфере и достижения перспективных целей и задач с объемом финансового обеспечения не менее утвержденного на 2024 год.