

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно - счетной палаты Ивановской области
на проект закона Ивановской области «Об областном бюджете
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

г. Иваново

11 ноября 2019 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Ивановской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Ивановской области от 18.02.2009 № 20-ОЗ «Устав Ивановской области», Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области» и распоряжением Ивановской областной Думы от 01.11.2019 № 513-Р «О рассмотрении проекта закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», материалов и документов, представленных одновременно с ним, а также проекта закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Законопроект) внесен Правительством Ивановской области (письмо Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 01.11.2019 № СВ-1-116-2592) на рассмотрение Ивановской областной Думы с соблюдением сроков (не позднее 1 ноября), установленных частью 1 статьи 185 БК РФ и частью 1 статьи 4 Закона о бюджетном процессе.

Распоряжение Ивановской областной Думы от 01.11.2019 № 513-Р о направлении Законопроекта в Контрольно-счетную палату для представления на него заключения в срок не позднее 11 ноября 2019 года поступило в Контрольно-счетную палату 01.11.2019.

В соответствии со статьей 36 БК РФ Законопроект размещен на официальном сайте Ивановской областной Думы (<http://www.ivoblduma.ru>).

Перечень документов, представленных одновременно с Законопроектом соответствует требованиям части 5 статьи 170.1, статьи 184.2 БК РФ и пункта 5 статьи 4 Закона о бюджетном процессе.

Контрольно-счетная палата в ходе экспертизы Законопроекта установила, что его содержание отвечает требованиям статьи 184.1 БК РФ и пункта 7 статьи 3 Закона о бюджетном процессе.

В работе над Законопроектом Контрольно-счетная палата учитывала необходимость реализации в нем положений Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в редакции от 19.07.2018) (далее – Указ № 204), Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики РФ), Основных направлений государственной долговой политики Ивановской области на период до 2030 года, утвержденных постановлением Правительства Ивановской области от 31.08.2016 № 274-п (в редакции от 28.01.2019) (далее - Основные направления государственной долговой политики Ивановской области), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ивановской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области).

Так как, в представленном одновременно с Законопроектом документе «Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета за 2019 год» сведения об объемах ожидаемого исполнения доходов, расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета приведены без разбивки по кодам бюджетной классификации, которые согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (далее – Приказ Минфина РФ № 132н) обеспечивают сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, Контрольно-счетная палата построила анализ Законопроекта на основе показателей областного бюджета 2019 года, утвержденных Законом Ивановской области 13.12.2018 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 28.10.2019) (далее – Закон о бюджете).

1. Параметры прогноза исходных социально-экономических показателей для составления проекта областного бюджета

В соответствии с абзацем 1 части 2 статьи 173 БК РФ разработка Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы, Прогноз) регламентировалась Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Ивановской области на среднесрочный период, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 30.12.2015 № 639-п в редакции от 14.10.2019 (далее – Порядок разработки среднесрочного прогноза).

В соответствии с частью 3 статьи 173 БК РФ и пунктом 2.3. Порядка разработки среднесрочного прогноза, Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы одобрен постановлением Правительства Ивановской области от 23.10.2019 № 415-п, одновременно с принятием решения о внесении Законопроекта в Ивановскую областную Думу.

Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы разработан **в одном варианте** в соответствии с нормой пункта 2.8 Порядка разработки среднесрочного прогноза, **который противоречит пункту 2.7 этого же Порядка, части 2 статьи 10 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 40-ОЗ «О стратегическом планировании в Ивановской области» и части 2 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»,** устанавливающих, что прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период должен разрабатываться **на вариативной основе**. Согласно пункту 1.1. пояснительной записки к Прогнозу развития Ивановской области на 2020– 2022 годы, прогноз «разработан в **базовом варианте**, в основу которого заложены предпосылки полной реализации поставленных Правительством Российской Федерации целей и задач, обозначенных Указом № 204 и направленных на обеспечение ускорения темпов экономического роста, улучшение демографической ситуации и служит основой для разработки проекта областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

В соответствии со статьей 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Ивановской области разработан на три года (часть 1 статьи 173) путем уточнения параметров 2020 и 2021 годов и добавления параметров 2022 года (абзац 1 части 4 статьи 173 БК РФ).

В соответствии с Порядком разработки прогнозов Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы содержит систему количественных и качественных показателей развития экономики в целом по Ивановской области, по отдельным видам экономической деятельности и социальной сферы.

Сформированный на следующий трехлетний период прогноз демонстрирует сдержанный сценарий социально-экономического развития: умеренный рост экономики региона с корректировкой ряда основных макроэкономических показателей в сторону замедления их темпов роста при сохранении инфляции в прогнозном периоде на таргетированном Банком России уровне.

В прогнозе скорректированы количественные значения ряда основных макроэкономических показателей по сравнению с их значениями, приведенными в прошлогоднем прогнозе. Прогнозируется опережающий рост платных услуг населению при неизменном росте промышленного производства, однако ухудшились показатели по строительству, обороту розничной торговли, обрабатывающему производству и, не оптимистично выглядят прогнозные параметры демографической ситуации в регионе, предусматривающие сохранение тренда ежегодного снижения общей численности населения.

Анализ изменения основных прогнозных параметров макроэкономических показателей 2020, 2021 годов, а также отчетные данные за 2018 год, оценка исполнения показателей 2019 года и прогноз на 2022 год, приведен в таблице:

Наименование	Значение основных прогнозных показателей										
	ВРП, млн руб. в основных ценах соответствующих лет	Индекс физического объема ВРП, % к предыдущему году в сопоставимых основных ценах	Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	Индекс обрабатывающего производства (декабрь к декабрю предыдущего года)	Индекс потребительских цен, % (декабрь к декабрю предыдущего года)	Инвестиции, темп роста, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство», % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Оборот розничной торговли, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Объем платных услуг населению, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Среднемесячная номинальная заработная плата, руб.	Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов*											
2018 оценка	209 127,6	101,9	99,3	98,9	103,2	102,3	101,9	101,1	100,0	25 728,5	1010,2
2019 прогноз	221 809,9	101,4	101,7	102,0	104,4	103,8	103,0	101,5	100,5	27 400,9	1001,6
2020 прогноз	235 974,7	102,0	102,0	102,4	103,9	105,2	102,8	101,9	101,3	29 044,9	993,6
2021 прогноз	253 744,8	102,9	102,3	102,7	104,0	106,8	102,5	102,1	101,5	30 903,8	986,1

Наименование	Значение основных прогнозных показателей										
	ВРП, млн руб. в основных ценах соответствующих лет	Индекс физического объема ВРП, % к предыдущему году в сопоставимых основных ценах	Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	Индекс обрабатывающего производства (декабрь к декабрю предыдущего года)	Индекс потребительских цен, (декабрь к декабрю предыдущего года)	Инвестиции, темп роста, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство», % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Оборот розничной торговли, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Объем платных услуг населению, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Среднемесячная номинальная зарплата, руб.	Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**											
2018 отчет	199 396,7	100,3	97,6	98,0	105,1	92,1	84,4	101,9	99,6	25 728,5	1009,4
2019 оценка	210 516,8	101,0	99,9	100,4	105,5	106,3	101,2	100,8	101,7	27 400,9	1000,0
2020 прогноз	224 819,3	102,0	101,3	101,6	104,2	103,5	101,7	101,3	101,9	29 044,9	992,1
2021 прогноз	240 130,0	102,9	101,6	101,9	104,0	103,2	102,0	101,8	102,3	30 903,8	984,9
2022 прогноз	255 248,5	103,0	101,9	102,2	104,0	102,7	102,3	102,0	102,5	33 005,3	978,3
Уточнение параметров											
2018 год	-9 730,9 ↓ - 4,7 %	-1,6 ↓	-1,7 ↓	-0,9 ↓	+1,9 ↑	-10,2 ↓	-17,5 ↓	+0,8 ↑	-0,4 ↓	-	-0,8 ↓ -0,1 %
2019 год	-11 293,1 ↓ - 5,1 %	-0,4 ↓	-0,8 ↓	-0,6 ↓	+1,1 ↑	+2,5 ↑	-1,8 ↓	-0,7 ↓	+1,2 ↑	-	-1,6 ↓ -0,2 %
2020 год	- 11 155,4 ↓ - 4,7 %	-	-0,7 ↓	-0,8 ↓	+0,3 ↑	-1,7 ↓	-1,1 ↓	-0,6 ↓	+0,6 ↑	-	-1,5 ↓ -0,1 %
2021 год	- 13 614,8 ↓ - 5,4 %	-	-0,7 ↓	-0,8 ↓	-	-3,6 ↓	-0,5 ↓	-0,3 ↓	+0,8 ↑	-	-1,2 ↓ -0,1 %

* Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, одобренный постановлением Правительства Ивановской области от 31.10.2018 № 305-п (ред. от 25.09.2019)

** Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, одобренный постановлением Правительства Ивановской области от 23.10.2019 № 415-п

Как видно из таблицы, отчетные данные за 2018 год Прогноза развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы оказались *пессимистичнее* оценочных данных за 2018 год Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы), при этом предполагаемый в оценке рост по инвестициям, строительству и объему платных услуг населению по отчетным данным не оправдался: показатели демонстрируют спад. Не удалось удержать в заявленных границах инфляционные процессы в регионе и индекс потребительских цен более чем в 1,5 раза превысил прогнозную оценку.

Ожидаемые к исполнению по итогам 2019 года значения основных социально-экономических показателей, согласно оценочным данным Прогноза развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы, в основном *пессимистичнее* прогнозируемых на 2019 год в Прогнозе развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы, сохраняя, при этом, динамику

роста, исключение составил индекс промышленного производства, по которому ожидается спад на уровень 99,9 %. Два оценочных показателя улучшили прогнозные параметры (темпы роста инвестиций и объем платных услуг населению). Согласно оценке среднемесячная номинальная заработная плата достигнет прогнозного уровня (по отношению к предыдущему году).

Таким образом, оценка исполнения основных социально-экономических показателей развития области в 2018 году не оправдалась и фактические показатели социально-экономического развития не достигли заявленного уровня, а на 2019 год - свидетельствует о замедлении темпов экономического роста Ивановской области и, следовательно, стартовые экономические позиции для формирования прогноза экономического развития на трехлетний период значительно слабее.

Анализ корректировки основных социально-экономических показателей Прогноза развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы в сравнении с аналогичными показателями Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы показал следующее:

➤ **валовой региональный продукт (ВРП)** – оценочный показатель 2018 года Прогноза развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы на 9,7 млрд руб. или 4,7 % ниже оценочного показателя 2018 года Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы, оценочный показатель 2019 года на 11,3 млрд руб. или 5,1 % ниже прогнозного показателя 2019 года. Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы, на снижение индекса физического объема ВРП повлияло падение в 2017 году индексов физического объема валовой добавленной стоимости по 13 видам экономической деятельности¹. По итогам 2017 года ВРП составил 185,8 млрд руб., что на 6 млрд руб. или 3,1 % ниже оценочного показателя 2017 года (191,8 млрд руб.). В 2018 году ВРП Ивановской области оценивается в 199,4 млрд руб., что на 0,3% выше уровня 2017 года. На рост ВРП в целом повлиял рост в 2018 году таких основных макропоказателей: внешнеэкономического оборота – на 10,8%, оборота розничной торговли – на 1,9%, оборота общественного питания – на 5,8%, ввода в действие общей площади жилых домов – на 8,6%.

¹ добыча полезных ископаемых – на 49,5%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – на 25,5%; деятельность профессиональная, научная и техническая – на 15,2%; деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – на 11,8%; деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги – на 11,2%; торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – на 11,1%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом - на 5,7%; строительство – на 3,6%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – на 1,9%; деятельность в области информации и связи – на 1,9%; образование – на 1,3%; деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – на 0,5%; обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – на 0,1%

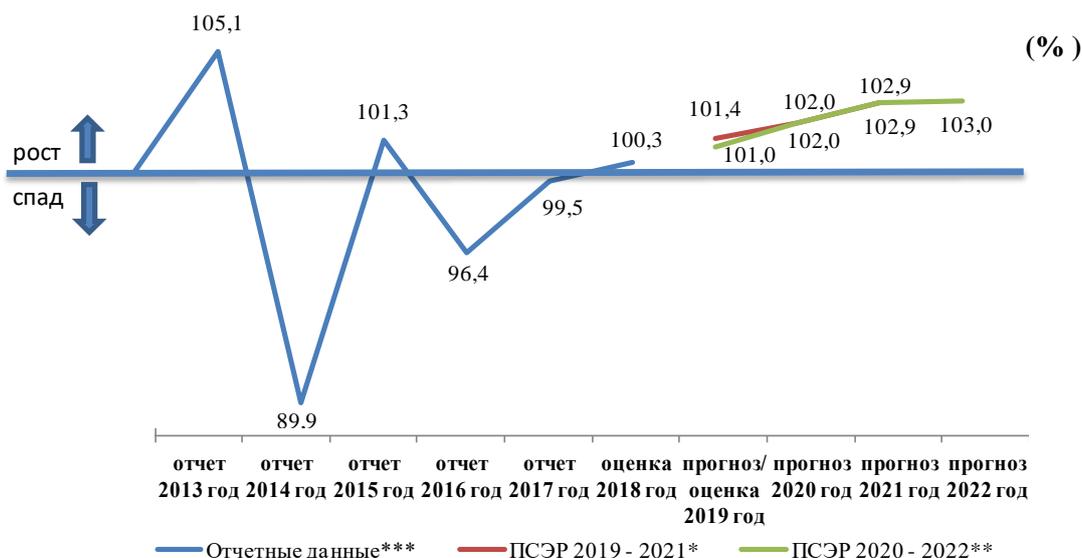
В соответствии с отчетным значением 2017 года оценка и прогнозы абсолютных значений и индексов физического объема ВРП за 2019 - 2021 годы также скорректированы. При прогнозировании в текущем году абсолютные оценочные и прогнозные значения ВРП скорректированы в сторону уменьшения: на 2019 год – на 11,3 млрд руб., на 2020 год – на 11,2 млрд руб., на 2021 год – на 13,6 млрд руб.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема валового регионального продукта в основных ценах соответствующих лет за 2013 – 2022 годы:



* Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы
 ** Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы
 *** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы и на 2020 – 2022 годы

На диаграмме ниже приведена динамика изменения индекса физического объема ВРП в сопоставимых ценах за 2013 – 2022 годы:



* Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы
 ** Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы
 *** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы и на 2020 – 2022 годы

Как видно из диаграмм, динамика абсолютных значений объема валового регионального продукта в основных ценах соответствующих лет в рассматриваемом периоде характеризуется стабильным ростом, хотя и менее оптимистичным в период с 2019 по 2021 годы с учетом оценки и обновленного прогноза, тогда как динамика индекса физического объема валового регионального продукта в сопоставимых ценах показывает его нестабильность в отношении год к году в период с 2013 по 2017 годы, что делает вероятным риск не достижения прогнозной стабильности данного показателя в период 2019 – 2022 годов.

➤ **индекс промышленного производства (ИПП)** – отчетный показатель 2018 года на 1,7 процентных пунктов ниже оценочного показателя 2018 года предыдущего Прогноза, оценочный показатель 2019 года на 0,8 процентных пункта ниже прогнозного показателя предыдущего Прогноза, при этом предполагаемый оценкой рост сменился спадом. Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы, при разработке прогнозных показателей учитывалось сохранение действия финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики. С учетом сложившихся в текущем году тенденций в производстве промышленной продукции, ожидается спад производства на уровне 99,9 %. В 2020 – 2022 годах ИПП планируется от 101,3 % до 101,9 %. При этом в прогнозном периоде ожидается сохранение тенденции опережающего роста обрабатывающих производств по сравнению с обеспечением электрической энергией, газом и паром, кондиционированием воздуха, а также водоснабжением, водоотведением, организацией сбора и утилизации отходов, деятельностью по ликвидации загрязнений.

Индексы промышленного производства по основным видам деятельности за 2015 – 2022 годы, приведены в таблице:

(% к предыдущему году)

Показатель	Отчет*	Отчет**	Отчет***	Отчет****	Оценка****	Прогноз***		
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Добыча полезных ископаемых	105,8 ↑	105,3 ↑	115,8 ↑	117,1 ↑	107,8 ↑	107,9 ↑	108,1 ↑	108,2 ↑
Обрабатывающие производства - всего	98,1 ↓	106,2 ↑	105,4 ↑	98,0 ↓	100,4 ↑	101,6 ↑	101,9 ↑	102,2 ↑
Производство пищевых продуктов	144,2 ↑	101,6 ↑	101,6 ↑	89,2 ↓	95,2 ↓	100,9 ↑	101,1 ↑	101,4 ↑
Производство текстильных изделий	97,0 ↓	106,1 ↑	103,8 ↑	98,2 ↓	101,5 ↑	101,9 ↑	102,3 ↑	102,5 ↑
Производство одежды	111,5 ↑	108,5 ↑	110,9 ↑	104,4 ↑	101,7 ↑	102,6 ↑	104,0 ↑	104,5 ↑
Производство кожи и изделий из кожи	93,3 ↓	122,6 ↑	146,3 ↑	89,3 ↓	95,3 ↓	100,9 ↑	101,3 ↑	101,6 ↑
Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	99,5 ↓	112,7 ↑	111,6 ↑	96,2 ↓	101,9 ↑	103,2 ↑	103,5 ↑	103,8 ↑
Производство бумаги и бумажных изделий	142,8 ↑	96,9 ↓	103,4 ↑	112,5 ↑	101,2 ↑	101,7 ↑	102,1 ↑	102,4 ↑
Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	125,6 ↑	86,7 ↓	79,7 ↓	95,4 ↓	100,0	100,4 ↑	100,5 ↑	100,7 ↑

Показатель	Отчет*	Отчет**	Отчет***	Отчет***	Оценка***	Прогноз***		
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Производство химических веществ и химических продуктов	98,2↓	103,8↑	92,7↓	92,5↓	100,2↑	100,8↑	101,2↑	101,3↑
Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	100,5↑	95,2↓	108,2↑	97,3↓	102,1↑	102,6↑	102,9↑	103,3↑
Производство резиновых и пластмассовых изделий	134,1↑	116,8↑	120,0↑	84,8↓	100,1↑	100,6↑	100,8↑	101,1↑
Производство прочей неметаллической минеральной продукции	82,7↓	95,1↓	134,0↑	97,8↓	100,2↑	100,8↑	101,1↑	101,4↑
Производство металлургическое	97,6↓	97,1↓	109,6↑	104,8↑	100,9↑	101,4↑	101,7↑	102,0↑
Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	83,8↓	139,6↑	110,4↑	128,9↑	100,4↑	100,8↑	101,0↑	101,2↑
Производство компьютеров, электронных и оптических изделий	101,3↑	101,1↑	105,8↑	101,4↑	100,3↑	100,8↑	101,0↑	101,2↑
Производство электрического оборудования	74,8↓	107,1↑	180,1↑	94,5↓	100,2↑	100,5↑	100,8↑	101,1↑
Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	92,9↓	89,3↓	119,5↑	115,0↑	100,4↑	100,9↑	101,1↑	101,4↑
Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	16,2↓	275,0↑	97,1↓	99,5↓	103,1↑	103,5↑	103,7↑	103,9↑
Производство мебели	91,6↓	78,1↓	81,7↓	107,9↑	104,1↑	104,5↑	104,8↑	105,0↑
Производство прочих готовых изделий	102,3↑	95,1↓	96,1↓	95,3↓	99,5↓	100,2↑	100,6↑	100,9↑
Ремонт и монтаж машин и оборудования	64,9↓	124,0↑	82,6↓	75,2↓	97,3↓	100,2↑	100,3↑	100,5↑
Обеспечение электроэнергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	90,5↓	114,4↑	82,2↓	91,8↓	97,8↓	100,1↑	100,2↑	100,3↑
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	95,3↓	99,0↓	104,0↑	112,3↑	100,2↑	100,4↑	100,5↑	100,6↑
Индекс промышленного производства всего	96,3↓	107,7↑	101,2↑	97,6↓	99,9↓	101,3↑	101,6↑	101,9↑

* согласно Прогнозу развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы

** согласно Прогнозу развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

*** согласно Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы

Как видно из таблицы, Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы предполагает в 2020 – 2022 годах рост промышленного производства по всем основным видам деятельности, тогда как согласно отчетным данным за 2015 – 2018 годы и оценке 2019 года, только по 3-м² из 24-х видов деятельности в динамике 5-ти лет отмечается стабильный рост производства. Кроме того, рост производства на 2020 – 2022 годы прогнозируется даже по таким видам деятельности как «Производство прочих готовых изделий» и «Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации» по которым рост производства не отмечался за последние 4 года (2016 – 2019 годы), а также «Ремонт и монтаж машин и оборудования» и «Обеспечение электроэнергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», по которым в динамике 2017 – 2019 годов отмечается спад производства. ***В пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы не отражены факторы и условия, влияющие на рост производства по данным видам деятельности.***

² Добыча полезных ископаемых, Производство одежды, Производство компьютеров, электронных и оптических изделий

В структуре промышленного производства наибольший удельный вес в 2019 году занимают обрабатывающие производства (79,6 %). Отчетный показатель 2019 года на 0,9 процентных пункта ниже оценочного показателя 2018 года предыдущего Прогноза. Оценочный показатель 2019 года индекса по обрабатывающим производствам на 0,6 процентных пункта ниже прогнозного показателя по предыдущему Прогнозу. В структуре обрабатывающих производств наибольший удельный вес занимают производство текстильных изделий (34,3 %), производство пищевых продуктов (10,1 %), металлургическое производство (7,5 %) и производство одежды (6,7 %).

В производстве текстильных изделий по итогам 2019 года ИПП оценивается на уровне 101,5 %, тогда как ИПП за 2018 год составило 98,2 % (спад). В 2019 году и в перспективе, согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы, положительное влияние на развитие отрасли должны оказать меры поддержки, разработанные Правительством Российской Федерации³. Продолжится реализация инвестиционных проектов, получивших поддержку Фонда развития промышленности⁴.

В активной стадии находится реализация инвестиционного проекта текстильного предприятия ООО «Мануфактура Балина», которое благодаря поддержке Фонда развития промышленности проводит технологическую модернизацию производства по выпуску котонина, пряжи и тканей из отечественного натурального сырья.

Положительная динамика производства текстильных изделий в прогнозном периоде также обусловлена реализацией двух инвестиционных проектов компаниями ООО «Райтекс» и ООО «Унтекс» на площадке индустриального парка «Родники» по выпуску трикотажного полотна.

В 2020 – 2022 годах в производстве текстильных изделий ИПП вырастет в пределах от 101,9 до 102,5%.

В 2018 году произведено 678,5 млн кв. м хлопчатобумажных тканей, что на 8,8% больше, чем в 2017 году. В 2019 году производство

³ продление действия постановлений Правительства Российской Федерации от 12.03.2015 № 214 «Об утверждении Правил предоставления в 2015 – 2019 годах субсидий из федерального бюджета организациям промышленности для возмещения части затрат, понесенных в 2015 – 2019 годах на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на пополнение оборотных средств» и от 23.09.2016 № 958 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на финансирование расходов лизинговых организаций на обеспечение легкой промышленности оборудованием на основе финансового лизинга»

⁴ ООО «Хлопчатобумажная компания «Навтекс» (проект по созданию комплексного высокотехнологичного производства текстильной продукции медицинского назначения ООО «Протекс» (проект по созданию импортозамещающего производства флисового трикотажного полотна), обособленное структурное подразделение ООО «Праймтекс» (проект по организации производства портьер и махровых изделий на основе цифровых текстильных принтеров).

хлопчатобумажных тканей оценивается на уровне 700 млн кв. м с ростом к 2018 году на 3,2 %, в 2020 – 2022 годах производство данных тканей вырастет на 7 – 7,4 % и составит 749 млн кв. м, 803,0 млн кв. м и 862,4 млн кв. м. соответственно.

В производстве пищевых продуктов по итогам 2019 года ИПП оценивается на уровне 95,2 % (спад), необходимо отметить, что ИПП за 2018 год составило 89,2 % (спад). Однако, в 2020 – 2022 годах ИПП в производстве пищевых продуктов прогнозируется в пределах от 100,9 % до 101,4 %. В абсолютном выражении производство пищевых продуктов в 2018 году составило 14,9 млрд руб., в 2019 году оценивается в объеме 15,0 млрд руб., в периоде 2020 – 2022 годов прогнозируется на уровне 15,8 млрд руб., 16,6 млрд руб., 17,6 млрд руб. соответственно.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы, ведущими и стабильно работающими предприятиями по производству пищевых продуктов являются: ООО «Ивановская птицефабрика», ООО «Агрофирма», ООО «Ивмолокопродукт», ОАО «Птицефабрика «Кинешемская», АО «Кинешемский хлебокомбинат», ОАО «Пучежский сыродельный завод», ОАО «Аньковское» и ОАО «РИАТ».

В металлургическом производстве в 2019 году ИПП оценивается в размере 100,9 %. В 2020 – 2022 годах ИПП прогнозируется от 101,4 % до 102,0 %.

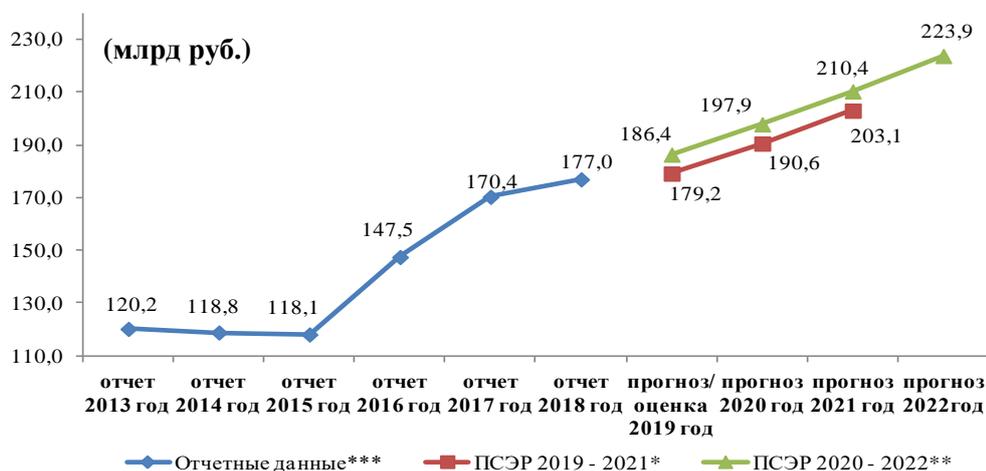
Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы, ведущим предприятием по данному виду деятельности является ООО «Верхневолжский СМЦ», которое ежегодно наращивает производственные мощности и проводит мероприятия по модернизации оборудования.

В производстве одежды сохранится положительная динамика, в 2019 году ИПП оценивается на уровне 101,7 %. В 2020 - 2022 годах ИПП прогнозируется 102,6 % – 104,5 %. В абсолютном выражении производство текстильных изделий в 2018 году составило 9,2 млрд руб., в 2019 году оценивается в объеме 9,9 млрд руб., в периоде 2020 – 2022 годов прогнозируется на уровне 10,6 млрд руб., 11,5 млрд руб., 12,6 млрд руб. соответственно.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы, производство одежды в Ивановской области представлено предприятиями ПАО «Айвенго», ООО «Исток-Пром», группа компаний ВАЛЕНТИ, ООО «Бисер», ЗАО «Одежда и мода», а также предприятиями малого и среднего предпринимательства,

специализирующимися на выпуске трикотажных изделий и постельных принадлежностей.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, в ценах соответствующих лет, за 2013 – 2022 годы.

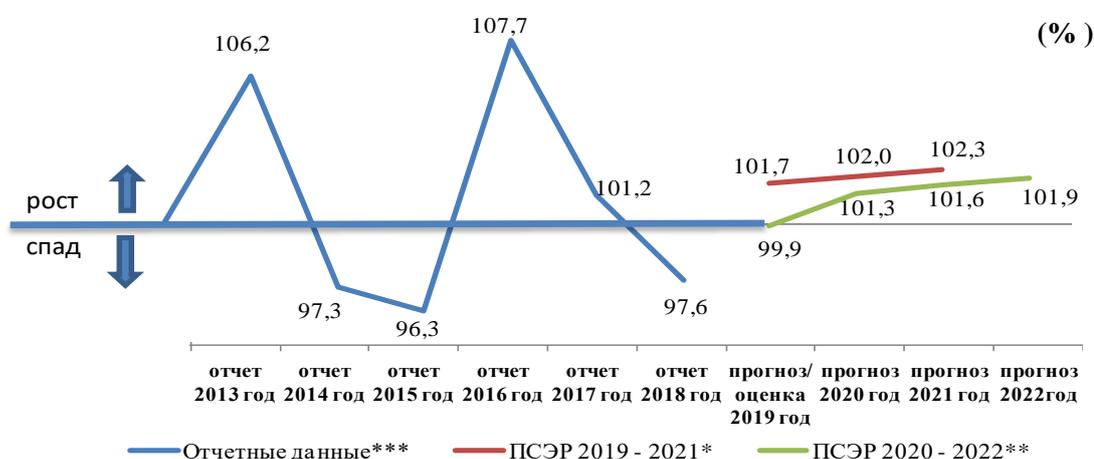


* Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы и на 2020 – 2022 годы

На диаграмме ниже приведена динамика изменения индекса промышленного производства за 2013 – 2022 годы.



* Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

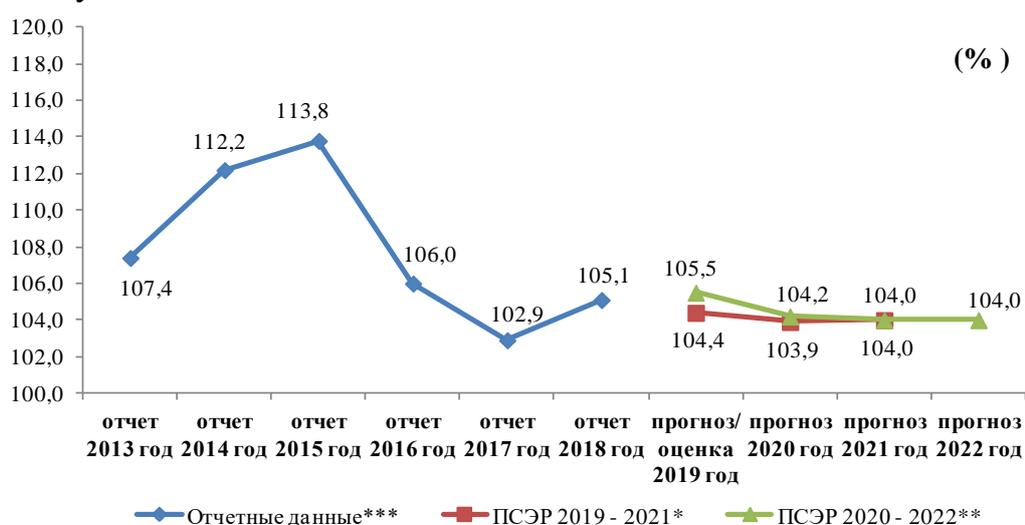
** Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы и на 2020 – 2022 годы

Как видно из диаграмм, динамика объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (в ценах соответствующих лет) в периоде с 2016 по 2022 годы характеризуется стабильным ростом, однако индекс промышленного производства за аналогичный период показывает стабильный рост только в среднесрочном прогнозе (с 2020 года).

Согласно статистическому сборнику «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе-сентябре 2019 года», размещенному на официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области (<http://ivanovo.gks.ru/>), объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами за январь – сентябрь 2019 года составил 139,6 млрд руб. или 74,9 % от оценочного значения 2019 года. Принимая во внимание, что объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами за январь – сентябрь 2018 года составлял 124,5 млрд руб. или 70,3 % от отчетного годового показателя, за январь – сентябрь 2017 года 111,0 млрд. руб. или 65,1 % от отчетного годового показателя, достижение прогнозного значения 2019 года представляется возможным.

➤ **индекс потребительских цен** – отчетный показатель 2018 года на 1,9 процентных пункта выше оценочного показателя предыдущего Прогноза, оценочный показатель 2019 года также скорректирован в сторону увеличения инфляционных процессов в области и предполагается на 1,1 процентных пункта выше прогнозного. Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы, наиболее значимое влияние на динамику потребительских цен в 2019 году окажет повышение базовой ставки НДС, также продолжится влияние произошедших в 2018 году ослабления рубля, роста цен на бензин и роста тарифов. Кроме этого на рост цен оказывает влияние рост заработной платы и связанный с ним рост покупательской способности населения.



* Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы и на 2020 – 2022 годы

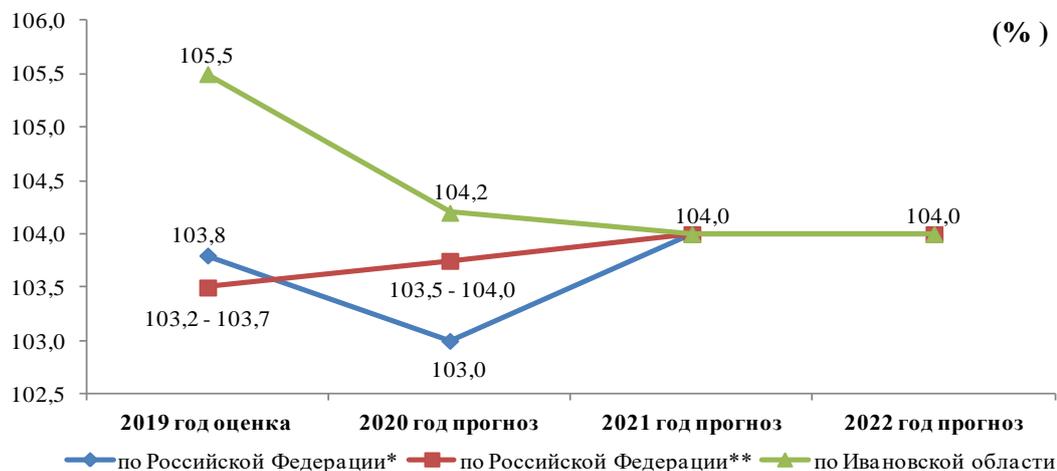
На диаграмме выше приведена динамика изменения индекса потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) за 2013 – 2022 годы. Как видно из диаграммы, прогнозные значения 2020 года Прогноза развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы пессимистичнее прогнозных значений 2020 года Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы на 0,3 процентных пункта.

Здесь необходимо отметить, что согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Прогноз развития РФ на 2020 – 2022 годы), в базовом сценарии, принятым за основу при разработке проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», индекс потребительских цен на 2020 год прогнозируется в размере 103,0 %, однако согласно основным направлениям единой государственной денежно-кредитной политики на 2020 год и период 2021 и 2022 годов, одобренных Советом директоров Банка России 25.10.2019, основные параметры прогноза Банка России в рамках базового сценария выглядят следующим образом:

(прирост в % к предыдущему году)

Наименование показателя	2018 год (факт)	2019 год (оценка)	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6
Цена на нефть марки Urals, средняя за год, долл. США за баррель	69,8	63	55	50	50
Инфляция, в %, декабрь к декабрю предыдущего года	4,3	3,2 - 3,7	3,5 - 4,0	4,0	4,0

На диаграмме ниже приведена динамика изменения индекса потребительских цен Российской Федерации, согласно данным Прогноза развития РФ на 2020 – 2022 годы, индекса потребительских цен Российской Федерации, согласно данным Банка России и индекса потребительских цен Ивановской области, согласно Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы:



* согласно данным Прогноза развития РФ на 2020 – 2022 годы

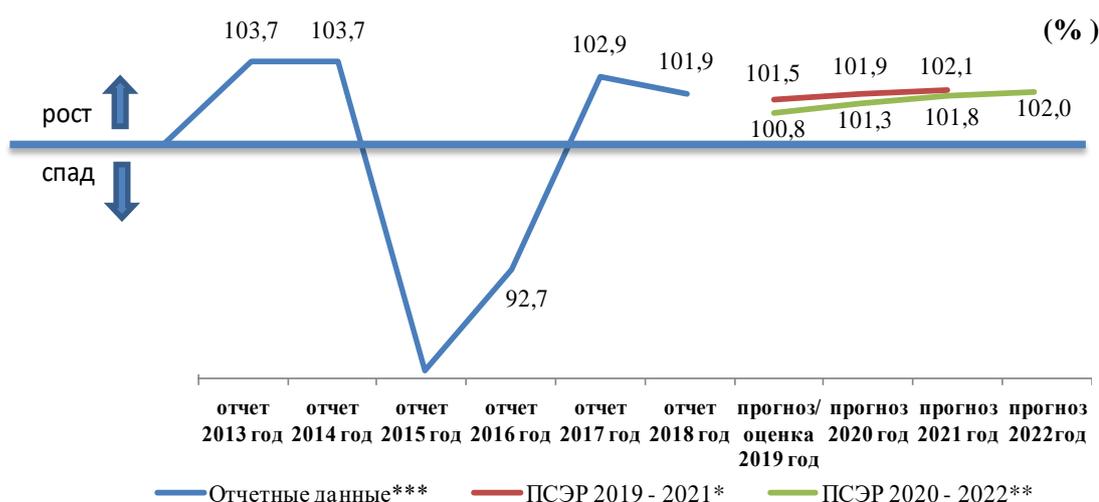
** согласно данным Банка России на 2020 – 2022 годы

Принимая во внимания различные прогнозы индекса потребительских цен по Российской Федерации на 2020 год, уровень инфляции заложенный в Прогнозе развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы выглядит достаточно обоснованным.

Согласно статистическому сборнику «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе-сентябре 2019 года», фактически сложившийся за 9 месяцев текущего года уровень инфляции составил 102,0 %, что позволяет предположить, что годовой показатель *не достигнет оценочного уровня в 105,5 %*. На уровень инфляции оказывают влияние оборот розничной торговли, объем платных услуг населению и покупательская способность населения, связанная с денежными доходами населения.

➤ **индекс оборота розничной торговли** (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) – отчетный показатель 2018 года на 0,8 процентных пунктов выше оценочного показателя 2018 года предыдущего Прогноза, оценочный показатель 2019 года на 0,7 процентных пункта ниже прогнозного показателя 2019 года. Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы, на развитие торговли в регионе положительно влияет реализация новых инвестиционных проектов, расширение сетевого бизнеса и развитие малого предпринимательства.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема розничной торговли (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) за 2013 – 2022 годы:



* Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы и на 2020 – 2022 годы

Как видно из диаграммы, период 2015 - 2016 годов характеризуется спадом объема розничной торговли в сопоставимых ценах по отношению к предыдущим периодам. В среднесрочном прогнозе ожидается незначительный рост объема розничной торговли в сопоставимых ценах к предыдущим периодам, с замедлением его темпа в сравнении с ранее прогнозируемым.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения оборота розничной торговли, в ценах соответствующих лет, за 2013 – 2022 годы:



* Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы и на 2020 – 2022 годы

При сравнении двух вышеприведенных диаграмм видно, что при сохранении в Прогнозе развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы объема оборота розничной торговли, в ценах соответствующих лет, в 2019 – 2021 годах практически на уровне Прогноза развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы, индекс оборот розничной торговли (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) ухудшен, что связано в более пессимистичным прогнозом уровня инфляции на этот период.

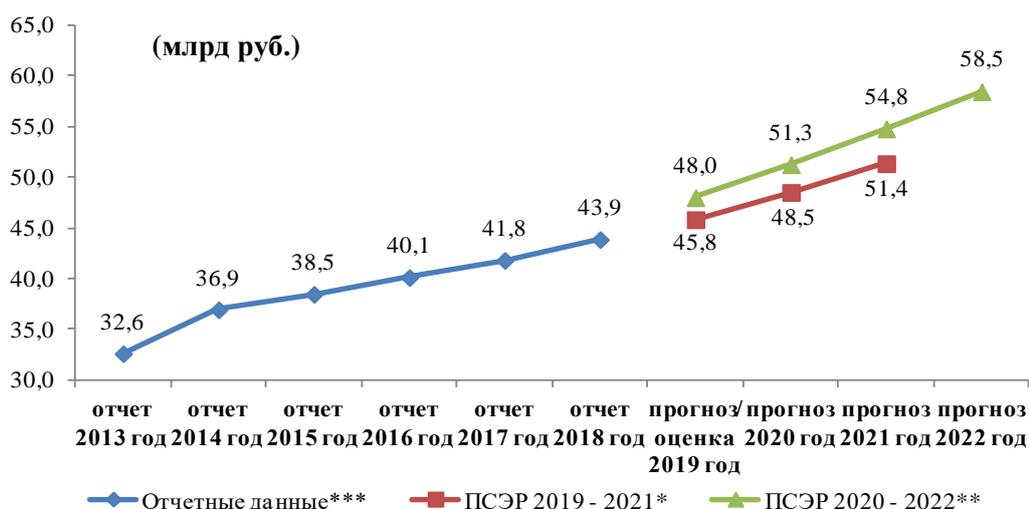
Согласно статистическому сборнику «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе-сентябре 2019 года», оборот розничной торговли за январь – сентябрь 2019 года составил 130,0 млрд руб. или 75,2 % от оценочного значения 2019 года Прогноза развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы. Принимая во внимание, что оборот розничной торговли за январь – сентябре 2018 года составлял 119,2 млрд. руб. или 72,3 % от отчетного годового показателя, за январь – сентябрь 2017 года - 113,8 млрд. руб. или 72,6 % от отчетного годового показателя, достижение прогнозного значения 2019 года представляется возможным.

➤ **индекс объема платных услуг населению** (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) – отчетный показатель 2018 года на 0,4 процентных пункта ниже оценочного показателя 2018 года предыдущего Прогноза, при этом предполагаемый оценкой рост сменился спадом. Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы, уменьшение было связано со снижением индекса физического объема по 8 видам из 15 платных услуг, оказанных населению области, таким как: услуги специализированных коллективных средств размещения (на 5,7%), транспортные услуги (на 4,8%), коммунальные услуги (на 4,1%), услуги учреждений культуры (на 3,4%), медицинские услуги (на 2,5%), услуги туристических агентств, туроператоров и прочие услуги по бронированию и сопутствующие им услуги (на 2%).

Основную долю в объеме платных услуг занимают услуги «**обязательного**» характера, на которые в 2018 году пришлось 88,0 % от общего объема платных услуг (коммунальные – 32,2%, телекоммуникационные – 13,3%, бытовые – 10,7%, транспортные – 9,9%, жилищные – 8,3%, медицинские – 7%, услуги системы образования – 6,6%).

Оценочный показатель 2019 года на 1,2 процентных пункта выше прогнозного показателя 2019 года. В период с 2020 по 2022 годы структура платных услуг существенных изменений не претерпит. По-прежнему в ней будут преобладать услуги «**обязательного**» характера: коммунальные услуги бытовые, транспортные услуги и жилищные.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема платных услуг населению, в соответствующих ценах, за 2013 – 2022 годы.



* Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы и на 2020 – 2022 годы

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема платных услуг населению (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) за 2013 – 2022 годы:



* Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы и на 2020 – 2022 годы

Как видно из диаграммы, с 2015 года по 2018 годы отмечается спад объема платных услуг населению в сопоставимых ценах в сравнении с прошлогодними значениями. По оценке 2019 года, объем платных услуг населению в сопоставимых ценах составит 101,7 % к уровню 2018 года. В среднесрочном прогнозе отмечается рост объема платных услуг населению в сопоставимых ценах в сравнении с прошлогодними значениями. При этом, прогнозируемые темпы роста в сопоставимых ценах на 2020 и 2021 годы Прогноза развития Ивановской области на 2020 – 2021 годы выше ранее прогнозируемых. Отметим, что *в пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы не отражены факторы и условия, влияющие на рост объема платных услуг населению в 2020 – 2022 годах.*

Согласно статистическому сборнику «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе-июле 2019 года»⁵, объем платных услуг населению за январь – июль 2019 года составил 26,5 млрд руб. или 55,2 % от оценочного значения 2019 года Прогноза развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы. Принимая во внимание, что объем платных услуг населению за январь – июль 2018 года составлял 25,3 млрд. руб. или 57,6 % от отчетного годового показателя, за январь – июле 2017 года - 24,5 млрд. руб. или 58,6 % от отчетного годового показателя, достижение прогнозного значения 2019 года представляется возможным.

⁵ В статистических сборниках «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе-сентябре 2019 года» и «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе-августе 2019 года» отсутствует информация об обороте розничной торговли

➤ **среднемесячная номинальная заработная плата** - оценочный показатель 2019 года остался на уровне прогнозного показателя 2019 года. Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы в 2019 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника составит 27 400,9 руб. и возрастет по сравнению с 2018 годом на 6,5 %. Фонд заработной платы в 2019 году оценивается в действующих ценах в размере 82,5 млрд руб. В 2020 году среднемесячная заработная плата одного работника увеличится на 6,0 % до 29 044,9 руб. при среднесписочной численности работников 246,2 тыс. человек. Фонд заработной платы составит порядка 85,8 млрд руб. с ростом к 2019 году на 4,1 %. В 2021 году фонд заработной платы увеличится до 89,9 млрд руб., среднемесячная заработная плата по области составит 30 903,8 рублей при среднесписочной численности работников 242,4 тыс. человек. В 2022 году фонд заработной платы увеличится до 94,6 млрд руб., среднемесячная заработная плата по области составит 33 005,3 руб. при среднесписочной численности работников 238,9 тыс. человек. Базой для роста заработной платы в прогнозируемом периоде, согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы, будет являться развитие реального сектора экономики, в том числе за счет реализации мер, проводимых в целях решения поставленных Указом № 204 задач, направленных на обеспечение роста производительности труда в экономике.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения среднемесячной номинальной заработной платы за 2013 – 2022 годы:



* Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы и на 2020 – 2022 годы

Необходимо отметить, что Прогнозом развития Ивановской области на 2020 – 2021 годы, в сравнении с предыдущим Прогнозом, запланирован рост

уровня инфляции, однако уровень среднемесячной номинальной заработной платы остался неизменным, что можно считать *отрицательным фактором* платежеспособности населения, так как при росте инфляции, номинальная заработная плата в сопоставимых величинах уменьшится.

Согласно статистическому сборнику «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе-сентябре 2019 года», среднемесячная номинальная заработная плата в январе - сентябре 2019 года⁶ составили 26 399,4 руб. или 96,3 % от прогнозного значения 2019 года. Принимая во внимание, что размер среднемесячной номинальной заработной платы в январе - сентябре 2018 года составлял 24 902,3 руб. или 96,8 % от отчетного годового показателя, в январе - сентябре 2017 года 22 342,7 руб. или 95,2 % от отчетного годового показателя, достижение прогнозного значения 2019 года представляется возможным.

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг для межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения в среднем по Ивановской области в конце сентября 2019 года составила 15 158,95 рублей в расчете на месяц на одного человека, что составляет 57,4 % от среднемесячной номинальной заработной платы в январе - сентябре 2019 года или 55,3 % от оценочного объема среднемесячной номинальной заработной платы одного работника в 2019 году.

➤ **темпы роста инвестиций** – отчетный показатель 2018 года на 10,2 процентных пункта ниже оценочного показателя 2018 года предыдущего Прогноза, при этом предполагаемый оценкой рост сменился спадом. Оценочный показатель 2019 года на 2,5 процентных пункта выше прогнозного. Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы, в 2018 году объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 29,8 млрд рублей, по отношению к 2017 году в сопоставимых ценах он снизился на 7,9 %. В 2019 году объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования оценивается в 33,3 млрд рублей с ростом на 6,3% к уровню 2018 года в сопоставимых ценах. В 2020 году объем инвестиций в основной капитал прогнозируется в сумме 36 млрд рублей с ростом на 3,5% к уровню 2019 года. В 2021 – 2022 годах объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования прогнозируется в суммах 38,8 – 41,6 млрд рублей с ростом на 3,2 – 2,7% к предыдущему году соответственно.

⁶ предварительные данные

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области, в рамках существующих бюджетных ограничений приоритетные направления региональной политики, на которые будут выделяться средства бюджета, будут определяться с учетом возможности увеличения инвестиций. В целях привлечения инвестиций, сохранения и наращивания налоговой базы в Ивановской области созданы благоприятные условия, предусматривающие снижение налоговой нагрузки для организаций, реализующих инвестиционные проекты на территории области, для таких организаций будут сохранены все действующие льготы по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций.

Рост инвестиций в прогнозируемом периоде 2020 – 2022 годов будет достигнут за счет реализации ряда следующих крупных инвестиционных проектов:

в промышленности:

- «Шуйский лен», предусматривающий введение в севооборот неиспользуемых земель, строительство льнозаводов, получение котонизированной пряжи, ОАО ХБК «Шуйские ситцы», с общим объемом инвестиций 8 млрд рублей;
- расширение ассортимента продукции, выпуск качественно новых изделий, ОАО ХБК «Шуйские ситцы», с общим объемом инвестиций 1,4 млрд рублей;
- создание производства современных литевых форм и продукции из высококачественных полимерных материалов, ООО «Техоснастка-Наволоки» с объемом инвестиций в прогнозируемом периоде 0,67 млрд рублей;
- технология горячего цинкования изделий из металла, ООО «Верхневолжский СМЦ» с общим объемом инвестиций 0,42 млрд рублей;
- производство перевязочных материалов, ООО «ХБК «Навтекс» с объемом инвестиций 0,339 млрд рублей;
- производство вибродемпфирующих материалов нового поколения для автомобильной промышленности, ООО «Завод акустических решений «Стандартпласт» с объемом инвестиций в прогнозируемом периоде 0,296 млрд рублей;
- расширение производства жаккардного и трикотажного полотна, ООО «СТЕЛЛИНИ.РУ», с объемом инвестиций 0,24 млрд рублей;

- модернизация производства поршней тормозных систем и пружин подвески легковых автомобилей, ООО «КейЭйСи» с общим объемом инвестиций 0,157 млрд рублей;

в сельском хозяйстве:

- строительство свиноводческого комплекса на 2500 голов основных свиноматок полного цикла (реализация товарного поголовья свиней мощностью 60 тысяч голов на убой в год или 7,2 тыс. тонн свиней в живом весе), ООО «Тарбаево» с объемом инвестиций 2,2 млрд рублей (период реализации 2018 – 2020 гг.);

- строительство свиноводческого комплекса на 2500 голов основных свиноматок полного цикла (реализация товарного поголовья свиней мощностью 60 тысяч голов на убой в год или 7,2 тыс. тонн свиней в живом весе), ООО «Тарбаево» с объемом инвестиций 2 млрд рублей (период реализации 2019 - 2021 гг.);

- строительство молочного комплекса на 1200 голов КРС (строительство молочного комплекса на 800 голов дойных коров с проектной мощностью 8,4 тыс. тонн молока в год), СПК Племенной завод «Ленинский путь» с объемом инвестиций 0,5 млрд рублей (период реализации 2018 - 2020 гг.);

- строительство животноводческого комплекса на 420 голов КРС (животноводческого комплекса на 420 голов КРС с проектной мощностью 2,5 тыс. тонн молока в год), ООО «Агрофирма Порздни» с объемом инвестиций 0,15 млрд рублей (период реализации 2018 - 2020 гг.);

в сфере торговли:

- строительство гипермаркета строительных материалов «Леруа Мерлен» в г. Иваново, ООО «ТехноСтрой» с объемом инвестиций 1 млрд рублей (период реализации 2018 – 2020 гг.);

в строительстве:

- строительство микрорайона «Новая Дерябиха», 3-я очередь строительства многоквартирных домов с созданием сопутствующей инфраструктуры, прокладкой коммуникаций, ООО «Ивстройинвест» с объемом инвестиций 3,5 млрд рублей (период реализации 2019 – 2028 гг.)

Кроме того, планируется реализация других инвестиционных проектов, включая инвестиционные проекты субъектов малого предпринимательства, а также проекты, реализуемые за счет средств бюджетов всех уровней.

На диаграмме приведена динамика изменения объема инвестиций в основной капитал, в ценах соответствующих лет, за 2013 – 2022 годы.



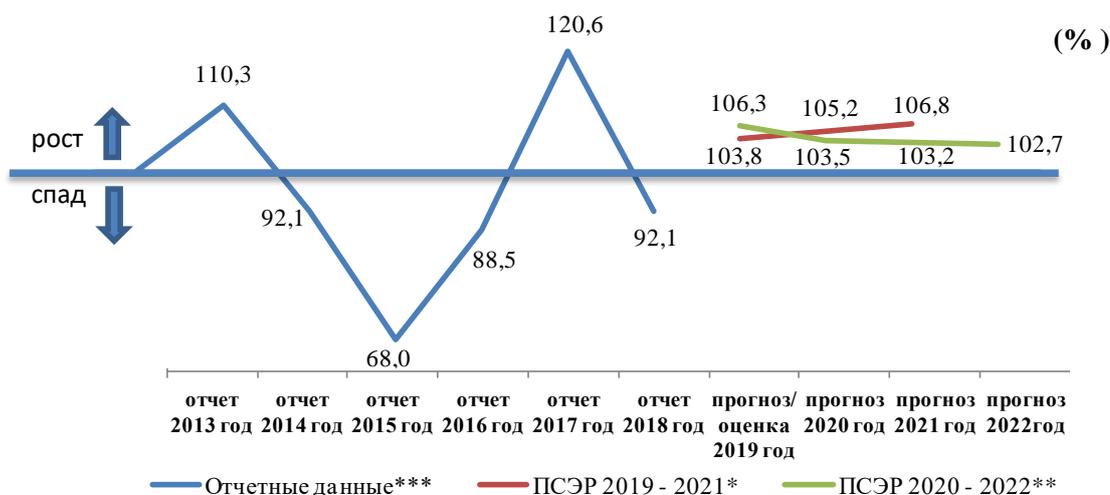
* Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы и на 2020 – 2022 годы

Как видно из диаграммы, за 6 отчетных лет максимальный объем инвестиций в основной капитал, в ценах соответствующих лет, отмечался в 2013 году (33,9 млрд руб.). С 2014 по 2016 годы отмечается снижение объема инвестиций в основной капитал, который в 2017 году сменился ростом, однако объем инвестиций 2017 года не достиг уровня даже 2014 года. В 2018 году отмечается спад объема инвестиций в сравнении с прошлогодним значением. Не смотря на то, что с 2019 года прогнозируется рост объема инвестиций в основной капитал в 2019 году его объем хоть и достигнет уровня инвестиций 2014 года, но так и не сможет достичь уровня 2013 года.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения темпа роста инвестиций в сопоставимых ценах за 2013 – 2021 годы.



* Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы и на 2020 – 2022 годы

Как видно из диаграмм, инвестиции (в сопоставимых ценах к предыдущему периоду) с 2014 по 2016 годы сокращались, в 2017 году наблюдается рост, который сменился спадом в 2018 году. Согласно Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы в 2020 – 2022 годах ожидается рост инвестиций, но его темп в 2020 и 2021 годах будет меньше, чем в Прогнозе развития Ивановской области на 2019– 2021 годы.

Согласно статистическому сборнику «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе-августе 2019 года»⁷, объем инвестиций в основной капитал за январь — июнь 2019 года составил 11,1 млрд руб. или 33,3 % от прогнозного значения 2019 года (справочно: за январь-июнь 2018 года объем инвестиций в основной капитал составил 8,8 млрд руб. или 29,5 % от отчетного годового показателя, за январь-июнь 2017 года объем инвестиций в основной капитал составил 8,4 млрд руб. или 31,0 % от отчетного годового показателя).

➤ **индекс объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство»** - отчетный показатель 2018 года на 17,5 процентных пункта ниже оценочного показателя 2018 года предыдущего Прогноза, при этом предполагаемый оценкой рост сменился спадом. Оценочный показатель 2019 года на 1,8 процентных пункта ниже прогнозного. Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы, объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» в 2018 году снизился на 15,6 % в связи со снижением инвестиционной активности в строительной отрасли и составил 25,5 млрд рублей. По оценке 2019 года объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», составит порядка 27,2 млрд рублей, или 101,2 % к уровню 2018 года в сопоставимых ценах. В 2020 году прогнозируется рост показателя на 1,7 %, объем достигнет порядка 29,1 млрд рублей. В период 2021 – 2022 годов ежегодный рост показателя прогнозируется в пределах от 2 до 2,3 %, объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» вырастет с 31,1 млрд рублей в 2021 году до 33,2 млрд рублей в 2022 году.

В 2018 году в Ивановской области за счет всех источников финансирования введено в действие жилых домов общей площадью 369,1 тыс. кв. м, что на 8,6 % превышает значение показателя 2017 года. Населением за счет собственных и заемных средств введено в действие жилых домов площадью 154,1 тыс. кв. м, или 41,8 % от введенного по области жилья. По сравнению с 2017 годом площадь жилых домов,

⁷ В статистическом сборнике «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе-сентябре 2019 года» отсутствует информация об объеме инвестиций в основной капитал

построенных населением, увеличилась на 25 тыс. кв. м, или на 19,4 %. Минстроем России в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» поставлена задача по ежегодному увеличению объемов ввода жилья. По оценке 2019 года ввод в эксплуатацию жилья составит 377 тыс. кв. м, или 102,1 % к уровню 2018 года. В 2020 году ввод жилья вырастет на 11,4% до 420 тыс. кв. м. Вместе с тем в настоящее время Минстроем России заявлено о снижении плановых показателей ввода жилья в 2019 - 2021 годах в связи с переходом застройщиков на проектное финансирование и внесении соответствующих изменений в паспорт федерального проекта «Жилье», в связи с чем в 2021 году прогнозируется снижение показателя на 4 % до 403 тыс. кв. м, по итогам 2022 года прогнозируется достижение показателя на уровне 446 тыс. кв. м с ростом на 10,7 % к уровню 2021 года.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство», в ценах соответствующих лет, за 2013 – 2022 годы:



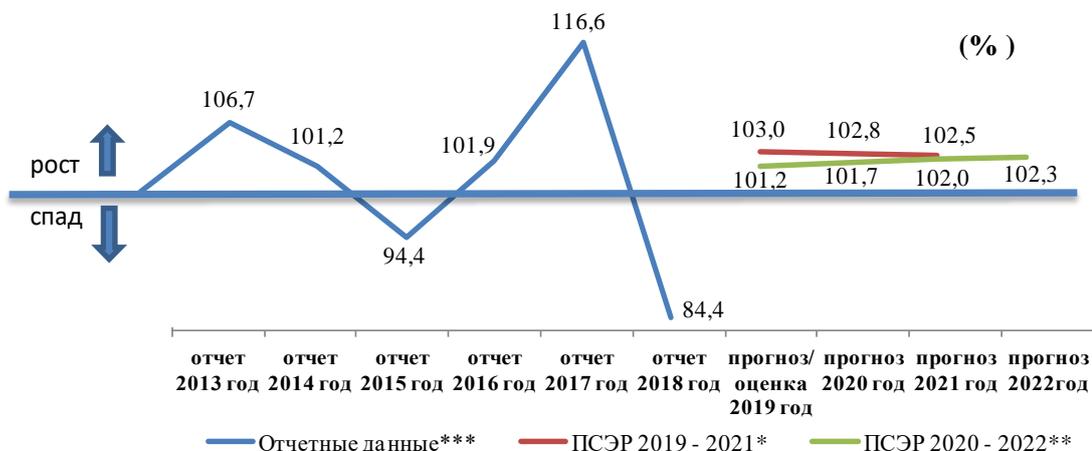
* Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы и на 2020 – 2022 годы

Как видно из диаграммы, с 2013 по 2015 годы отмечался рост объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» (в ценах соответствующих лет), в 2016 году отмечен спад объемов до уровня 2014 года. В 2017 году отмечается резкий рост объемов строительства до 27,8 млрд руб. В 2018 году отмечено снижение объема выполненных работ к уровню 2017 года, однако выше уровня 2013 – 2016 годов. Оценочное значение 2019 года показывает рост к прошлогоднему значению, однако объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» за 2019 год окажется ниже аналогичного объема 2017 года.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) в 2013 – 2022 годах.



* Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы и на 2020 – 2022 годы

Как видно из диаграмм, объемы строительства в сопоставимых ценах в 2019 – 2021 годах согласно Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы ниже аналогичных показателей предыдущего Прогноза, тогда как объемы строительства, в ценах соответствующих лет, выше аналогичных показателей предыдущего Прогноза.

Согласно статистическому сборнику «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе-сентябре 2019 года», объем работ выполненных по виду деятельности «Строительство» за январь – сентябрь 2019 года составил 20,5 млрд руб. или 75,3 % от прогнозного значения 2019 года. Принимая во внимание, что объем работ выполненных по виду деятельности «строительство» за январь – сентябрь 2018 года составлял 18,4 млрд. руб. или 72,2 % от отчетного годового показателя, за январь – сентябрь 2017 года 16,7 млрд. руб. или 60,0 % от отчетного годового показателя, достижение прогнозного значения 2019 года представляется возможным.

В январе-сентябре 2019 года организациями всех форм собственности за счет всех источников финансирования и индивидуальными застройщиками за счет собственных и заемных средств построено 2105 квартир общей площадью 209,8 тыс. кв. метров, или 55,6 % к оценочному показателю 2019 года (377,0 тыс. кв. метров).

➤ **численность постоянного населения (среднегодовая)** – отчетный показатель 2018 года на 0,8 тыс. человек или 0,1 % ниже оценочного значения предыдущего Прогноза. Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы, в 2018

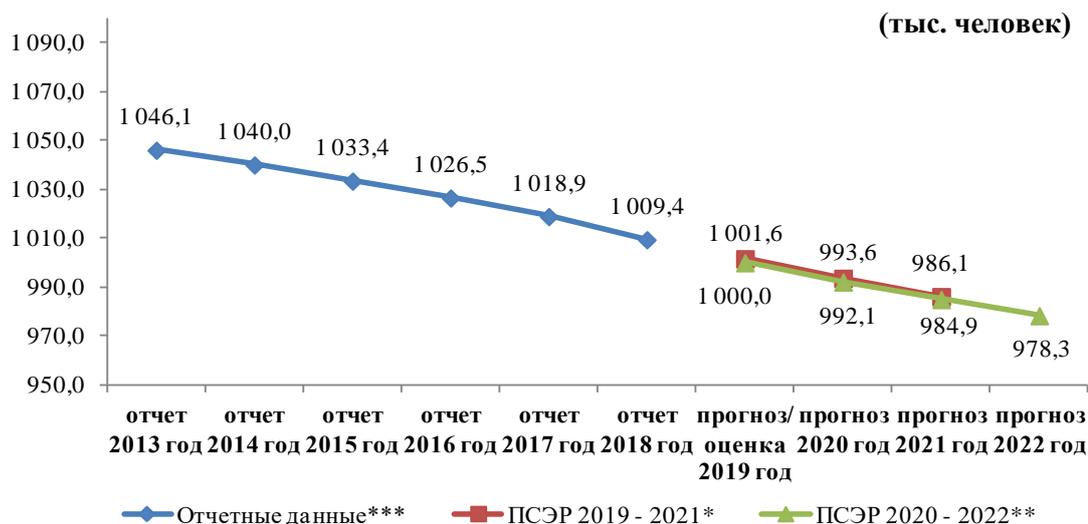
году продолжилась основная тенденция сокращения численности населения области вследствие превышения числа умерших над числом родившихся. За 2018 год численность постоянного населения Ивановской области сократилась на 9,5 тыс. человек, или на 0,9 %, и составила 1009,4 тыс. человек. Общее снижение численности населения региона обусловлено в основном естественной убылью населения.

Оценочный показатель 2019 года на 1,6 тыс. человек или 0,2 % ниже прогнозного показателя 2019 года. Согласно пояснительной записке к Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы, в 2019 году среднегодовая численность населения Ивановской области составит 1000 тыс. человек, что на 0,9 % меньше данного показателя 2018 года. Прогноз развития демографической ситуации в области на 2020 – 2022 годы рассчитан с учетом сложившихся тенденций, анализа половозрастной структуры населения, миграционной ситуации. На протяжении прогнозного периода предполагается дальнейшее сокращение численности населения области, однако масштабы его не увеличатся. Этому будут способствовать дальнейшая реализация мер на федеральном и областном уровнях, направленных на сохранение и укрепление здоровья населения области, увеличение рождаемости и продолжительности жизни, сокращение уровня смертности, формирование мотивации для ведения здорового образа жизни. Принимаемые в области меры по улучшению социально-экономической ситуации будут способствовать повышению миграционной привлекательности региона.

В 2020 году численность постоянного населения составит 992,1 тыс. человек, к 2022 году она будет составлять 978,3 тыс. человек. Плотность населения Ивановской области на начало 2019 года – 46,8 человека на 1 кв. км. На 01.01.2019 численность населения Ивановской области составила 1 004,2 тыс. человек, из которых 819,5 тыс. человек или 81,6 % городское население, а 184,7 тыс. человек или 18,4 % сельское население.

По-прежнему в Ивановском регионе остается высоким уровень урбанизации, а именно: численность городского населения в 2018 году составила 823,1 тыс. человек, или 81,5% от общей численности постоянного населения Ивановской области, сельского населения – 186,3 тыс. человек, или 18,5% соответственно.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения численности постоянного населения за 2013 – 2022 годы. Как видно из диаграммы, за 10 лет (с 2013 по 2022 годы) прогнозируется снижение численности Ивановской области на 67,8 тыс. человек или 6,5 %.



* Прогноз развития Ивановской области на 2019 – 2021 годы

** Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы

*** информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2016 – 2018 годы, на 2017 – 2019 годы, на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы и на 2020 – 2022 годы

В таблице ниже представлен анализ изменения численности Ивановской области в разрезе городских поселений и муниципальных районов за 2014 – 2018 годы (по состоянию на 1 января года следующего за отчетным) по данным размещенным на официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области (<http://ivanovo.gks.ru/>):

(тыс. человек)

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	Процент убыли - / прибыли + населения к предыдущему году			
						2015 год к 2014 году	2016 год к 2015 году	2017 год к 2016 году	2018 год к 2017 году
						7	8	9	10
население Ивановской области	1036,9	1029,8	1023,2	1014,6	1004,2	-0,7% ↓	-0,6% ↓	-0,8% ↓	-1,0% ↓
городское	842,3 (81,2 %)	837,3 (81,3 %)	832,7 (81,4 %)	826,7 (81,5 %)	819,5 (81,6 %)	-0,6% ↓	-0,5% ↓	-0,7% ↓	-0,9% ↓
сельское	194,5 (18,8 %)	192,6 (18,7 %)	190,6 (18,6 %)	187,9 (18,5 %)	184,7 (18,4 %)	-1,0% ↓	-1,0% ↓	-1,4% ↓	-1,7% ↓
Городские округа:	651,7	649,4	647,5	644,6	640,7	-0,4% ↓	-0,3% ↓	-0,4% ↓	-0,6% ↓
Иваново	409,3	408,0	406,9	406,1	405,1	-0,3% ↓	-0,3% ↓	-0,2% ↓	-0,3% ↓
Вичуга	35,8	35,3	34,9	34,4	33,8	-1,4% ↓	-1,2% ↓	-1,4% ↓	-1,7% ↓
Кинешма	85,3	84,6	83,9	83,0	82,0	-0,9% ↓	-0,8% ↓	-1,0% ↓	-1,2% ↓
Кохма	29,3	29,8	30,3	30,5	30,2	+1,7% ↑	+1,8% ↑	+0,6% ↑	-0,9% ↓
Тейково	33,3	33,1	32,8	32,5	32,0	-0,7% ↓	-0,8% ↓	-0,9% ↓	-1,5% ↓
Шуя	58,8	58,7	58,7	58,1	57,6	-0,2% ↓	+0,05% ↑	-1,0% ↓	-0,9% ↓
Муниципальные районы:	385,2	380,4	375,7	370,0	363,5	-1,2% ↓	-1,2% ↓	-1,5% ↓	-1,7% ↓
Вичугский	18,7	18,3	17,8	17,4	17,1	-2,0% ↓	-2,5% ↓	-2,4% ↓	-1,8% ↓
городское	11,2	11,0	10,8	10,6	10,4	-1,7% ↓	-2,3% ↓	-1,9% ↓	-1,3% ↓
сельское	7,4	7,2	7,0	6,8	6,6	-2,6% ↓	-2,8% ↓	-3,1% ↓	-2,6% ↓
Верхнеландеховский	4,9	4,8	4,6	4,4	4,3	-3,3% ↓	-3,6% ↓	-3,7% ↓	-1,8% ↓
городское	1,9	1,8	1,8	1,7	1,7	-3,7% ↓	-3,3% ↓	-2,9% ↓	-1,2% ↓
сельское	3,0	3,0	2,8	2,7	2,7	-3,0% ↓	-3,7% ↓	-4,2% ↓	-2,2% ↓
Гаврилово-Посадский	16,6	16,3	16,1	15,9	15,7	-1,9% ↓	-1,3% ↓	-1,4% ↓	-1,2% ↓
городское	8,3	8,1	8,0	7,9	7,8	-1,9% ↓	-1,4% ↓	-1,5% ↓	-1,3% ↓

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	Процент убыли - / прибыли + населения к предыдущему году			
						2015 год к 2014 году	2016 год к 2015 году	2017 год к 2016 году	2018 год к 2017 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
сельское	8,3	8,1	8,0	7,9	7,9	-1,8% ↓	-1,2% ↓	-1,2% ↓	-1,1% ↓
Заволжский	16,4	16,0	15,5	15,0	14,6	-2,9% ↓	-3,0% ↓	-2,8% ↓	-3,2% ↓
городское	11,0	10,7	10,4	10,1	9,8	-2,6% ↓	-2,6% ↓	-2,5% ↓	-2,8% ↓
сельское	5,5	5,3	5,1	4,9	4,7	-3,5% ↓	-3,8% ↓	-3,5% ↓	-4,1% ↓
Ивановский	37,2	37,9	38,1	38,1	37,6	+1,7% ↑	+0,6% ↑	+0,1% ↑	-1,3% ↓
сельское	37,2	37,9	38,1	38,1	37,6	+1,7% ↑	+0,6% ↑	+0,1% ↑	-1,3% ↓
Ильинский	8,8	8,6	8,5	8,3	8,1	-2,0% ↓	-2,1% ↓	-2,2% ↓	-2,4% ↓
городское	3,1	3,1	3,0	2,9	2,8	-1,9% ↓	-2,3% ↓	-1,7% ↓	-3,1% ↓
сельское	5,7	5,6	5,5	5,3	5,2	-2,1% ↓	-2,0% ↓	-2,6% ↓	-2,1% ↓
Кинешемский	22,3	22,0	21,7	21,3	20,9	-1,3% ↓	-1,1% ↓	-2,1% ↓	-1,7% ↓
городское	9,8	9,7	9,6	9,4	9,2	-1,1% ↓	-1,5% ↓	-1,9% ↓	-1,5% ↓
сельское	12,5	12,3	12,2	11,9	11,7	-1,5% ↓	-0,8% ↓	-2,3% ↓	-1,8% ↓
Комсомольский	20,4	20,2	20,1	19,8	19,7	-0,8% ↓	-0,4% ↓	-1,5% ↓	-0,6% ↓
городское	8,6	8,5	8,4	8,2	8,1	-1,1% ↓	-1,2% ↓	-2,2% ↓	-1,6% ↓
сельское	11,8	11,8	11,8	11,6	11,7	-0,7% ↓	+0,2% ↑	-1,1% ↓	+0,2% ↑
Лежневский	19,1	18,8	18,7	18,7	18,3	-1,4% ↓	-0,7% ↓	-0,2% ↓	-1,9% ↓
городское	7,9	7,9	7,8	7,8	7,7	-0,8% ↓	-0,1% ↓	-0,1% ↓	-1,9% ↓
сельское	11,2	11,0	10,9	10,8	10,6	-1,8% ↓	-1,2% ↓	-0,3% ↓	-1,9% ↓
Лухский	8,6	8,5	8,3	8,1	8,0	-1,3% ↓	-1,8% ↓	-2,6% ↓	-1,6% ↓
городское	2,8	2,8	2,8	2,7	2,7	+0,4% ↑	-2,8% ↓	-2,9% ↓	-1,1% ↓
сельское	5,8	5,6	5,6	5,4	5,3	-2,1% ↓	-1,2% ↓	-2,5% ↓	-1,8% ↓
Палехский	10,0	9,9	9,7	9,6	9,3	-1,5% ↓	-1,9% ↓	-1,1% ↓	-2,6% ↓
городское	4,9	4,9	4,8	4,8	4,7	-1,0% ↓	-1,2% ↓	-0,4% ↓	-1,9% ↓
сельское	5,1	5,0	4,8	4,8	4,6	-2,0% ↓	-2,6% ↓	-1,9% ↓	-3,4% ↓
Пестяковский	6,4	6,2	6,0	5,8	5,7	-3,4% ↓	-2,4% ↓	-2,8% ↓	-3,3% ↓
городское	3,7	3,6	3,5	3,4	3,3	-3,3% ↓	-2,0% ↓	-3,2% ↓	-3,0% ↓
сельское	2,7	2,6	2,5	2,5	2,4	-3,7% ↓	-3,1% ↓	-2,4% ↓	-3,6% ↓
Приволжский	25,0	24,5	24,2	23,8	23,5	-1,9% ↓	-1,2% ↓	-1,5% ↓	-1,4% ↓
городское	18,1	17,8	17,6	17,3	17,1	-1,7% ↓	-1,1% ↓	-1,8% ↓	-1,4% ↓
сельское	6,9	6,7	6,6	6,5	6,4	-2,5% ↓	-1,6% ↓	-0,8% ↓	-1,2% ↓
Пучежский	12,1	11,7	11,3	11,0	10,5	-3,1% ↓	-3,0% ↓	-3,4% ↓	-4,3% ↓
городское	7,5	7,3	7,1	6,8	6,5	-2,4% ↓	-2,7% ↓	-3,8% ↓	-4,8% ↓
сельское	4,6	4,4	4,3	4,1	4,0	-4,1% ↓	-3,4% ↓	-2,8% ↓	-3,4% ↓
Родниковский	34,1	33,9	33,6	33,1	32,7	-0,6% ↓	-1,0% ↓	-1,3% ↓	-1,3% ↓
городское	25,1	25,0	24,7	24,3	24,1	-0,7% ↓	-1,2% ↓	-1,3% ↓	-1,1% ↓
сельское	9,0	9,0	8,9	8,8	8,6	-0,6% ↓	-0,3% ↓	-1,3% ↓	-1,8% ↓
Савинский	11,3	11,2	11,0	10,8	10,6	-1,2% ↓	-1,8% ↓	-1,3% ↓	-2,3% ↓
городское	5,2	5,2	5,1	5,0	4,9	-0,8% ↓	-1,9% ↓	-0,8% ↓	-2,6% ↓
сельское	6,1	6,0	5,9	5,8	5,7	-1,6% ↓	-1,7% ↓	-1,7% ↓	-2,1% ↓
Тейковский	11,7	11,6	11,3	11,0	10,7	-1,4% ↓	-2,2% ↓	-3,2% ↓	-2,7% ↓
городское	2,0	1,9	1,9	1,9	1,8	-1,5% ↓	-2,6% ↓	-0,5% ↓	-3,7% ↓
сельское	9,8	9,6	9,4	9,1	8,9	-1,4% ↓	-2,1% ↓	-3,7% ↓	-2,5% ↓
Фурмановский	41,5	41,1	40,6	40,2	39,6	-0,9% ↓	-1,1% ↓	-1,2% ↓	-1,5% ↓
городское	35,1	34,7	34,3	33,9	33,4	-1,0% ↓	-1,1% ↓	-1,2% ↓	-1,6% ↓
сельское	6,4	6,4	6,3	6,3	6,2	-0,5% ↓	-0,9% ↓	-0,9% ↓	-1,1% ↓
Шуйский	22,0	21,9	21,8	21,6	21,3	-0,4% ↓	-0,4% ↓	-1,1% ↓	-1,3% ↓
городское	2,5	2,5	2,5	2,5	2,4	-0,8% ↓	+0,4% ↑	-0,4% ↓	-2,4% ↓
сельское	19,5	19,4	19,3	19,1	18,9	-0,4% ↓	-0,5% ↓	-1,1% ↓	-1,2% ↓

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	Процент убыли - / прибыли + населения к предыдущему году			
						2015 год к 2014 году	2016 год к 2015 году	2017 год к 2016 году	2018 год к 2017 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Южский	24,1	23,7	23,3	22,9	22,6	-1,6% ↓	-1,6% ↓	-1,8% ↓	-1,7% ↓
городское	13,2	13,0	12,8	12,6	12,4	-1,4% ↓	-1,5% ↓	-1,8% ↓	-1,8% ↓
сельское	10,9	10,7	10,5	10,3	10,2	-1,8% ↓	-1,7% ↓	-1,7% ↓	-1,5% ↓
Юрвецкий	14,0	13,6	13,4	13,3	13,0	-2,4% ↓	-1,8% ↓	-0,9% ↓	-2,0% ↓
городское	8,8	8,5	8,4	8,3	8,2	-2,7% ↓	-1,9% ↓	-1,2% ↓	-1,6% ↓
сельское	5,2	5,1	5,0	5,0	4,8	-1,7% ↓	-1,6% ↓	-0,4% ↓	-2,8% ↓

Как видно из таблицы, если в структуре населения Ивановской области в 2014 году приходилось 81,2 % на городское население и 18,8 % на сельское население, к 2019 году (на 01.01.2019) на долю городского населения приходится 81,6 %, тогда как доля сельского населения сократилась до 18,4 %, что связано в более высоким процентом убыли сельского населения Ивановской области. В рассматриваемом периоде 2014 – 2018 годов только в 3-х из 27-ми муниципальных образований Ивановской области отмечался прирост населения: городской округ Кохма и Ивановский муниципальный район в 2014 – 2017 годах, городской округ Шуя в 2015 году.

Сравнительный анализ показателей Прогноза развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы и документов, послуживших основой его разработки.

В подразделе 1.1. пояснительной записки к Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы указано, что Прогноз разработан на основании, в том числе, Стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 04.06.2015 № 240-п (в редакции от 28.06.2017) (далее - Стратегия социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года или Стратегия 2020). Однако, Стратегия 2020 года, как документ стратегического развития разработана только до 2020 года, и соответственно, приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Ивановской области⁸ на 2021 и 2022 годы ею не установлено. Таким образом, для Прогноза отсутствует стратегическая основа его формирования.

Контрольно-счетная палата проанализировала соотношение значений основных социально-экономических показателей разработанного Прогноза развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы и стратегических

⁸ в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Стратегия социально-экономического развития разрабатывается в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации

документов Ивановской области: Стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года или Стратегия 2020 и Инвестиционной стратегии Ивановской области до 2020 года, утвержденной Указом Губернатора Ивановской области от 04.09.2014 № 165-уг (в редакции от 10.06.2019) (далее – Инвестиционная стратегия), которая, согласно пункту 3 Стратегии, разработана как ее продолжение. Результаты приведены в таблице:

Наименование	Значение основных прогнозных показателей			
	ВРП, млрд руб. в основных ценах соответствующих лет	Индекс физического объема ВРП / ВВП, %к предыдущему году в сопоставимых основных ценах	Инвестиции, темп роста, % к предыдущему году	Среднемесячная зарплатная плата, руб.
1	2	3	4	5
ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ				
Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы:				
2018 отчет	199,4	100,3	92,1	25 728,5
2019 оценка	210,5	101,0	106,3	27 400,9
2020 прогноз	224,8	102,0	103,5	29 044,9
2021 прогноз	240,1	102,9	103,2	30 903,8
2022 прогноз	255,2	103,0	102,7	25 728,5
Стратегия социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года:				
2018 прогноз	277,9	102,8	X	25 562,5
2019 прогноз	304,0	103,1	X	28 348,8
2020 прогноз	331,6	103,5	X	31 467,2
2021 год	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных
2022 год	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных
Инвестиционная стратегия Ивановской области до 2020 года:				
2018 прогноз	209,1	X	102,3	X
2019 прогноз	221,8	X	103,8	X
2020 прогноз	236,0	X	105,2	X
2021 год	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных
2022 год	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных
Отклонение параметров Прогноза развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы от параметров Стратегий:				
2018 год	- 78,5 (-39,4 %) ↓ - 9,7 (-4,9 %) ↓	- 2,5 ↓	- 10,2 ↓	- 166,0 ↓ - 0,6 %
2019 год	- 93,5 (-44,4 %) ↓ - 11,3 (-5,4 %) ↓	- 2,1 ↓	+ 2,5 ↑	- 947,9 ↓ - 3,5 %
2020 год	- 106,8 (-47,5 %) ↓ - 11,2 (-5,0 %) ↓	- 1,5 ↓	- 1,7 ↓	- 2 422,3 ↓ - 8,3 %

Как видно из таблицы, значения показателей Прогноза развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы значительно пессимистичнее значений аналогичных показателей Стратегии 2020 и Инвестиционной стратегии.

По мнению Контрольно-счетной палаты, отклонения значений основных показателей Прогноза развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы, Стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года и Инвестиционной стратегии Ивановской области до 2020 года, свидетельствуют о несоблюдении требования пункта 1.2. Порядка разработки прогнозов, который устанавливает, что среднесрочный

прогноз разрабатывается, в том числе, на основе Стратегии социально-экономического развития Ивановской области.

Одновременно с тем, Прогноз развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы, показатели которого не достигают значений, установленных стратегическими документами Ивановской области, нарушает принцип преемственности стратегического планирования и целеполагания, установленных статьей 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ⁹.

2. Основные характеристики областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В основу составления проекта бюджета (статья 1 Законопроекта) заложены показатели Валового регионального продукта - итоговой характеристики экономической деятельности региона и уровня инфляции (индекса потребительских цен, декабрь к декабрю) согласно Прогнозу развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы.

В таблице ниже представлены изменения, вносимые Законопроектом в параметры основных характеристик областного бюджета планового периода, утвержденные Законом о бюджете:

(в млн руб.)

Основные характеристики областного бюджета	2020 год				2021 год			
	Согласно Закону о бюджете	Согласно Законопроекту	Изменение параметров		Согласно Закону о бюджете	Согласно Законопроекту	Изменение параметров	
			в млн руб.	в %			в млн руб.	в %
1	2	3	4 = 3 - 2	5	6	7	8 = 7 - 6	9
Доходы	38 515,0	43 660,5	+ 5 145,5 ↑	+ 13,4%	39 085,5	41 259,3	+ 2 173,8 ↑	+ 5,6%
Расходы	38 680,1	43 560,6	+ 4 880,5 ↑	+ 12,6%	38 039,3	40 256,9	+ 2 217,6 ↑	+ 5,8%
ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ (+)	-165,1	99,9	+ 265,0 ↑	X	1 046,1	1 002,3	- 43,8 ↓	- 4,2%

Изменения Законопроектом основных характеристик планового периода характеризуются:

- в 2020 году увеличением расходной и доходной частей бюджета на 12,6 % и 13,4 % соответственно, при этом прогнозируемый дефицит сменился профицитом в размере 99,9 млн руб.

⁹ Принцип преемственности и непрерывности означает, что разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются участниками стратегического планирования последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учетом этапов реализации документов стратегического планирования.

Принцип соответствия показателей целям означает, что показатели, содержащиеся в документах стратегического планирования и дополнительно вводимые при их корректировке, а также при оценке эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, должны соответствовать целям социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

- в 2021 году увеличением расходной и доходной частей бюджета на 5,8 % и 5,6 % соответственно, и уменьшением профицита на 4,2 %.

Законопроект сформирован с учетом принятых Ивановской областью обязательств по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита, реструктуризированных до 2024 года¹⁰, в части обеспечения доли общего объема долговых обязательств Ивановской области на уровне 73,0 % на 1 января 2021 года, 64,0 % на 1 января 2022 года, 56,0 % на 1 января 2023 года, налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, в том числе доли общего объема долговых обязательств Ивановской области по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, на уровне 40,0 % налоговых и неналоговых доходов областного бюджета ежегодно.

Информация об основных характеристиках областного бюджета на 2020-2022 годы, предусмотренных Законопроектом, и их соотношение с показателями 2019 года согласно Закону о бюджете и документу «Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета за 2019 год» представлена в таблице:

(в тыс. руб.)

Показатели	ДОХОДЫ,			РАСХОДЫ, из них:		ДЕФИЦИТ (-) /ПРОФИЦИТ (+)
	ВСЕГО	налоговые и неналоговые доходы	безвозмездные поступления	ВСЕГО	расходы на обслуживание государственного долга	
1	2	3	4	5	6	7
2019 год:						
согласно Закону о бюджете	43 047 414,5	21 444 623,1	21 602 791,4	43 134 401,1	403 473,4	-86 986,63
согласно оценке исполнения	42 964 387,0	21 760 390,6	21 203 996,4	42 634 027,6	нет информации	330 359,40
Согласно Законопроекту:						
2020 год	43 660 497,68	23 298 082,23	20 362 415,44	43 560 601,51	525 281,20	99 896,17
изменение параметров в сравнении с предыдущим годом, согласно Закону о бюджете	+ 613 083,20 + 1,4% ↑	+ 1 853 459,16 + 8,6% ↑	- 1 240 375,96 - 5,7% ↓	+ 426 200,40 + 1,0% ↑	+ 121 807,82 + 30,2% ↑	+ 186 882,81 -* ↑
изменение параметров в сравнении с предыдущим годом, согласно оценке исполнения	+ 696 110,68 + 1,6% ↑	+ 1 537 691,63 + 7,1% ↑	- 841 580,96 - 4,0% ↓	+ 926 573,91 + 2,2% ↑	X	- 230 463,23 - 69,8% ↓
2021 год	41 259 254,19	25 348 175,82	15 911 078,37	40 256 940,64	575 942,53	1 002 313,55
изменение параметров в сравнении с предыдущим годом	- 2 401 243,49 - 5,5% ↓	+ 2 050 093,58 + 8,8% ↑	- 4 451 337,08 - 21,9% ↓	- 3 303 660,87 - 7,6% ↓	+ 50 661,33 + 9,6% ↑	+ 902 417,38 > в 10 раз ↑
2022 год	35 545 773,95	25 884 352,89	9 661 421,07	34 887 846,00	631 276,16	657 927,95
изменение параметров в сравнении с предыдущим годом	- 5 713 480,23 - 13,8% ↓	+ 536 177,07 + 2,1% ↑	- 6 249 657,30 - 39,3% ↓	- 5 369 094,64 - 13,3% ↓	+ 55 333,63 + 9,6% ↑	- 344 385,59 - 34,4% ↓

* дефицит сменится профицитом

¹⁰ заключенные между Министерством финансов Российской Федерации и Департаментом финансов Ивановской области дополнительные соглашения от 29 декабря 2017 г. № 1 к Соглашению от 3 декабря 2015 года № 01-01-06/06-226, к Соглашению от 24 октября 2016 года № 01-01-06/06-239, к Соглашению от 31 мая 2017 года № 01-01-06/06-162, к Соглашению от 11 июля 2017 года № 01-01-06/06-187, к Соглашению от 25 декабря 2017 года № 01-01-06/06-389

Параметры областного бюджета на среднесрочный период установлены Законопроектом с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, закрепленного в статье 33 БК РФ.

Сбалансированность достигнута путем формирования профицита в каждом из трех лет периода планирования, что отвечает Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ивановской области, в которых отмечено, что сокращение объема государственного долга Ивановской области с учетом безусловного соблюдения ограничений по долговой нагрузке областного бюджета, установленных соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, может быть обеспечено за счет планирования и исполнения областного бюджета с профицитом, позволяющим привлекать государственные заимствования исключительно для погашения или рефинансирования долговых обязательств Ивановской области.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2020 году вырастут на 121 807,8 тыс. руб. или 30,2 % относительно утвержденного Законом о бюджете уровня текущего года, составив 1,2 % в общем объеме расходов (справочно: в 2019 году – 0,9 % (план), 2018 году – 1,4 % (факт)). В 2021 году расходы на обслуживание государственного долга вырастут на 50 661,3 тыс. руб. или на 9,6 % относительно уровня 2020 года, составив 1,4 % в общем объеме расходов. В 2022 году расходы на обслуживание государственного долга вырастут на 55 333,63 тыс. руб. или 9,6 % относительно уровня 2021 года, составив 1,8 % в общем объеме расходов.

В соответствии с Законопроектом доля доходов и расходов в общем объеме валового регионального продукта в трехлетнем периоде стабильно сокращается относительно уровня предшествующего года и составит в 2020, 2021 и 2022 годах по доходам – 19,4 %, 18,2 % и 16,2 % соответственно, по расходам 19,4 %, 18,1 % и 15,8 % соответственно.

Остатки средств областного бюджета на 01.01.2019 составляли 2 071 924,9 тыс. руб., на основании параметров Закона о бюджете и Законопроекта Контрольно-счетной палатой подготовлен расчёт объема остатков средств на счете бюджета на начало и конец финансового период:

(в тыс. руб.)

Финансовый период	остатки средств на начало периода	изменение остатков средств на счетах*	остатки средств на конец периода	Расходы	процент от расходов
1	2	3	4 = 2 + 3	5	6 = 2 / 5 x 100
2019 год	2 071 924,9	- 1 281 988,9	789 936,0	43 134 401,1	4,8%
2020 год	789 936,0	- 230 550,1	559 386,0	43 560 601,5	1,8%
2021 год	559 386,0	+ 800,0	560 186,0	40 256 940,6	1,4%
2022 год	560 186,0	- 1 600,0	558 586,0	34 887 846,0	1,6%

* утверждено Законом о бюджете на 2019 год, на 2020 – 2022 годы установлено в Законопроекте

Как видно из таблицы, при соблюдении установленных Законом о бюджете параметров изменения остатков на счетах областного бюджета в 2019 году, на 01.01.2020 на едином счете бюджета сформируются остатки средств областного бюджет в объеме 789 936,0 тыс. руб. или 1,8 % от запланированного объема расходов на 2020 год. При соблюдении установленных Законопроектом параметров изменения остатков на счетах областного бюджета на начало 2021 года остатки сформируются в объеме 559 386,0 тыс. руб. или 1,4 % от запланированного объема расходов на 2021 год. На 01.01.2022 остатки незначительно увеличатся, их объем составит 560 186,0 тыс. руб. или 1,6 % от запланированного объема расходов на 2022 год.

Принимая во внимание оценку ожидаемого исполнения областного бюджета в 2019 году, когда предполагается поступление доходов сверх утвержденного Законом о бюджете объемов в сумме 717 252,8 тыс. руб., а также недоисполнение расходов в сумме 727 709,6 тыс. руб., общий объем отклонений от утвержденных Законом о бюджете значений составит 1 444 962,4 тыс. руб. Вариант расчёта объема остатков средств на счете бюджета на начало и конец финансового периода на основе оценки ожидаемого исполнения областного бюджета в 2019 году и параметров Закона о бюджете, выглядит следующим образом:

(в тыс. руб.)

Финансовый период	остатки средств на начало периода	изменение остатков средств на счетах*	остатки средств на конец периода	Расходы	процент от расходов
1	2	3	4 = 2 + 3	5	6 = 2 / 5 x 100
2019 год	2 071 924,9	-1 281 988,9 + 1 444 962,4	2 234 898,4	43 134 401,1	4,8%
2020 год	2 234 898,4	-230 550,1 -727 709,6**	1 276 638,8	43 560 601,5	5,1%
2021 год	1 276 638,8	800,0	1 277 438,8	40 256 940,6	3,2%
2022 год	1 277 438,8	-1 600,0	1 275 838,8	34 887 846,0	3,7%

* утверждено Законом о бюджете на 2019 год, на 2020 – 2022 годы установлено в Законопроекте

** недоисполненные расходы 2019 года

Как видно из таблицы, на 01.01.2020 на едином счете бюджета могут сформироваться остатки средств областного бюджет в объеме 2 234 898,4 тыс. руб. или 5,1 % от запланированного объема расходов на 2020 год, на 01.01.2021 - в объеме 1 276 638,8 тыс. руб. или 3,2 % от запланированного объема расходов на 2021 год, на начало 2022 года - в объеме 1 277 438,8 тыс. руб. или 3,7 % от запланированного объема расходов на 2022 год.

Кроме остатков на счетах, Законопроектом предлагается резервирование средств, в виде Резервного фонда Правительства Ивановской области (средства направляются на финансирование расходов, не предусмотренных в бюджете на соответствующий финансовый год и не имеющих регулярного характера), а также условно утверждаемых расходов

на плановый период 2021 и 2022 годов. Таким образом, суммарный общий объем нераспределенных средств, составит:

(в тыс. руб.)

Финансовый период	остатки средств на начало периода	Резервный фонд Правительства Ивановской области	Условно утверждаемые расходы	Общий объем «свободных» средств	Расходы	процент от расходов
1	2	3	4	5	6	7 = 5 / 6 x 100
2020 год	2 234 898,4	1 305 863,7	0,0	3 540 762,1	44 288 311,1	8,0%
2021 год	1 276 638,8	1 081 828,3	1 500 000,0	3 858 467,1	40 256 940,6	9,6%
2022 год	1 277 438,8	992 185,8	2 200 000,0	4 469 624,6	34 887 846,0	12,8%

Как видно из таблицы, принимая во внимание оценку ожидаемого исполнения областного бюджета в 2019 году и параметры Законопроекта, в 2020 году суммарный общий объем нераспределенных средств составит 3,5 млрд руб., в 2021 году – 3,9 млрд руб., а в 2022 году – 4,5 млрд руб.

3. Анализ доходной части проекта областного бюджета Ивановской области на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов

Согласно представленному Законопроекту доходная часть областного бюджета на среднесрочный период сформирована в следующих объемах:

(в руб.)

Группы доходов областного бюджета	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Согласно Законопроекту на 2020 год	Темп роста к 2019 году, в %	Согласно Законопроекту на 2021 год	Темп роста к 2020 году, в %	Согласно Законопроекту на 2022 год	Темп роста к 2021 году, в %
1	2	3	4=3/2*100%	5	6=5/3*100%	7	8=7/5*100%
Налоговые доходы	21 028 275 824,49	22 952 933 215,82	109,2	24 999 683 875,14	108,9	25 535 745 728,59	102,1
Неналоговые доходы	416 347 248,40	345 149 018,21	82,9	348 491 943,72	101,0	348 607 156,64	100,03
Безвозмездные поступления	21 602 791 401,27	20 362 415 444,00	94,3	15 911 078 367,00	78,1	9 661 421 067,00	60,7
из них субвенции	2 601 509 700,00	2 763 891 800,00	106,2	2 791 227 500,00	101,0	0,00	0,0
Всего ДОХОДЫ:	43 047 414 474,16	43 660 497 678,03	101,4	41 259 254 185,86	94,5	35 545 773 952,23	86,2

Графически информация об объемах доходной части областного бюджета представлена на диаграмме ниже.



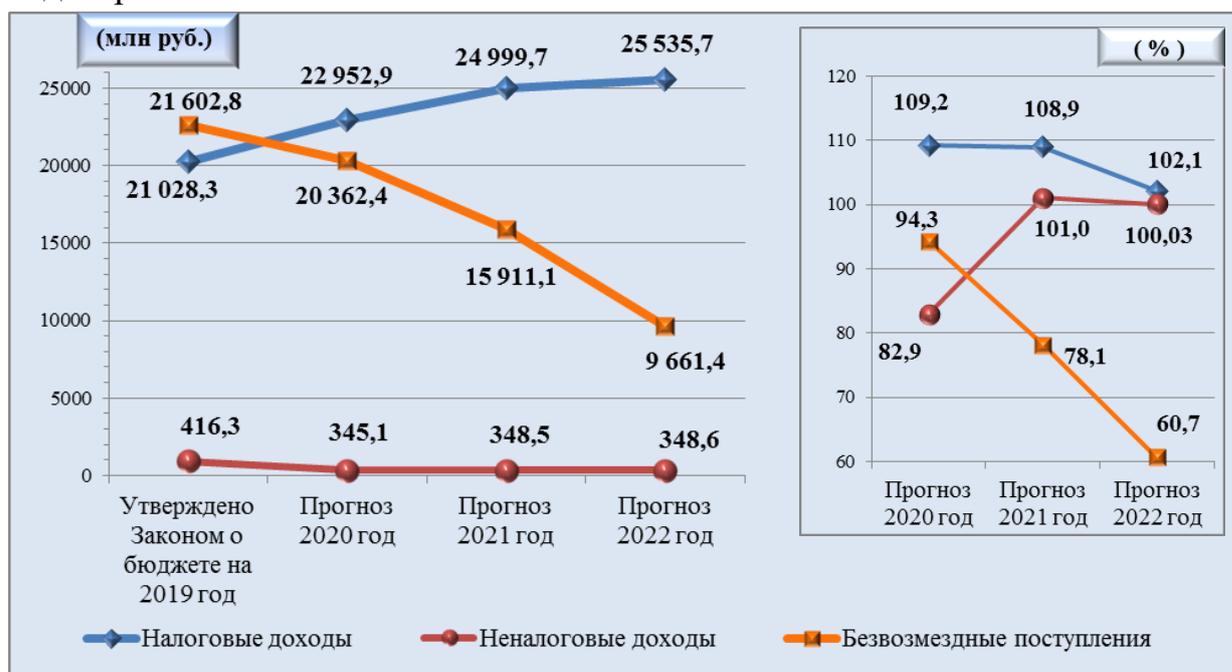
Как видно, из приведенных выше таблицы и диаграммы в среднесрочном периоде прогнозируется проседание доходной части областного бюджета в 2020 - 2022 годах за счет сокращения объема безвозмездных поступлений.

В двух (в 2021 и 2022 годах) из трех прогнозируемых лет доходы областного бюджета ниже планового объема доходов на 2019 год.

Отметим, что объем доходов на 2020 год по отношению к планируемым Законом о бюджете на 2019 год выше на 613 083 203,87 руб. или на 1,4 процентных пункта, в том числе по налоговым доходам прогнозируется рост поступлений на 1 924 657 391,33 руб. или 9,2 процентных пункта, по неналоговым доходам прогнозируется снижение поступлений на 71 198 230,19 руб. или на 17,1 процентных пункта, по безвозмездным поступлениям прогнозируется спад объема поступлений на 1 240 375 957,27 руб. или на 5,7 процентных пунктов, вместе с тем отмечается положительная динамика поступления субвенций (106,2 %).

Темп роста налоговых доходов в 2020 - 2022 годах планируется наращивать, в отличие от неналоговых доходов, по которым спад поступлений в 2020 году сменится ростом в 2021 году, с незначительным снижением в 2022 году.

Наглядно динамика абсолютных показателей и темпов роста укрупненных показателей доходной части областного бюджета, прогнозируемых Законопроектом на период 2020 – 2022 годов представлены на диаграммах ниже:



Структура доходной части областного бюджета на 2020-2022 годы представлена в таблице:

(в руб.)

Показатели	Законопроект					
	2020 год		2021 год		2022 год	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые доходы	22 952 933 215,82	52,6	24 999 683 875,14	60,6	25 535 745 728,59	71,8
Неналоговые доходы	345 149 018,21	0,8	348 491 943,72	0,8	348 607 156,64	1,0
Безвозмездные поступления	20 362 415 444,00	46,6	15 911 078 367,00	38,6	9 661 421 067,00	27,2
Итого	43 660 497 678,03	100,00	41 259 254 185,86	100,00	35 545 773 952,23	100,00

Согласно приведенным данным, прогнозируемые на 2020 год доходы на 52,6 % сформированы за счет налоговых доходов. На 2021 год прогнозируется снижение доходной части областного бюджета относительно 2020 года, при этом значительно увеличится доля налоговых доходов до 60,6 % (с 52,6 % в 2020 году) и снизится доля безвозмездных поступлений до 38,6 % (с 46,6 % в 2020 году). В 2022 году по сравнению с 2021 годом структура доходов существенно изменится: доля налоговых доходов возрастет до 71,8 %, доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов снизится до 27,2 %.

Как отмечено в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов основной целью бюджетной и налоговой политики Ивановской области остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ивановской области. Будет обеспечена преемственность налоговой политики, основные направления которой обозначались на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в том числе:

- реализация мер налогового стимулирования, способствующих повышению инвестиционной привлекательности экономики Ивановской области, а также поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства;

- создание правовой основы для проведения оценки эффективности применения региональных налоговых льгот в целях ежегодного мониторинга и актуализации в рамках принятого на федеральном уровне перехода к их учету в составе налоговых расходов государственных программ Ивановской области;

- продолжение работы по легализации трудовых отношений и снижению неформальной занятости;

- реализация мер по расширению налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- вовлечение в налоговый оборот дополнительных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

- повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, в том числе за счет сокращения имеющейся задолженности по налогам и сборам, а также неналоговым доходам и недопущения ее роста;

- повышение эффективности управления государственной собственностью Ивановской области и увеличение доходов от ее использования;

- совершенствование налогообложения иностранных граждан, осуществляющих свою деятельность на территории Ивановской области на основании патента.

В рамках реализации указанных направлений в регионе обеспечено дальнейшее совершенствование механизма стимулирования инвестиционной деятельности. В 2019 году в целях создания благоприятных условий для стимулирования и повышения инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, а также формирования максимально благоприятного налогового режима для развития экономического потенциала монопрофильных муниципальных образований Ивановской области (моногородов) и привлечения инвесторов на их территории внесены изменения в Закон Ивановской области от 12.05.2015 № 39-ОЗ «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет», в части установления пониженных ставок налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет для организаций-резидентов территории опережающего социально-экономического развития «Южа», созданной на территории монопрофильного муниципального образования Южского городского поселения Южского муниципального района Ивановской области, в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.

Отметим, что определенность условий регионального налогового законодательства формирует стабильность условий ведения деятельности для инвесторов, принимающих долгосрочные инвестиционные решения.

При реализации налоговой политики Ивановской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов одним из направлений являлось проведение оценки эффективности налоговых льгот, установленных в соответствии с законодательством Ивановской области, в целях возможной оптимизации их состава.

В регионе действие существующих налоговых льгот сопровождается проведением анализа их эффективности. Отметим, что согласно Оценке эффективности предоставления налоговых льгот за 2018 год¹¹, осуществленной Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области (далее – Департамент экономического развития) в соответствии с Порядком оценки эффективности предоставления налоговых льгот, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 25.06.2008 № 150-п¹² (далее – Порядок оценки эффективности налоговых льгот):

1) по транспортному налогу для образовательных учреждений в 2018 году бюджетная эффективность предоставленной льготы по транспортному налогу для образовательных учреждений составила «-11,92» руб. на 1 руб. налоговой льготы. Департаментом экономического развития рекомендовано сохранение действия льготы, учитывая, что данная налоговая льгота направлена на обеспечение более экономичных расходов бюджета на оказание государственных услуг юридическим и физическим лицам, и является одной из форм местной поддержки.

Бюджетная эффективность налоговых льгот по транспортному налогу по категориям налогоплательщиков сложилась отрицательной:

- для граждан России, признаваемых в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О ветеранах» от 12.01.1995 № 5-ФЗ ветеранами Великой Отечественной войны – «-0,33» руб. на 1 руб. налоговой льготы,

- для физических лиц, которые в соответствии с федеральным законодательством признаются инвалидами, ветеранами боевых действий, гражданами, подвергшимися воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, гражданами, подвергшимися воздействию радиации вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча – «-0,74» руб. на 1 руб. налоговой льготы,

- для одного из родителей (усыновителей), опекунов, попечителей ребенка-инвалида – «-0,34» руб. на 1 руб. налоговой льготы.

¹¹ информация размещена на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области

¹² Постановление Правительства Ивановской области от 25.06.2008 № 150-п «О порядке оценки эффективности предоставления налоговых льгот»

Социальная и финансовая эффективность предоставления льгот по транспортному налогу по данным категориям налогоплательщиков (физическим лицам) являются положительными, поскольку льготы направлены на поддержку социально незащищенных категорий граждан, а также на поддержку граждан, имеющих особые заслуги перед государством, и являются востребованной большей их частью, имеющих соответствующие автотранспортные средства. В связи с этим, несмотря на низкую бюджетную эффективность, Департаментом экономического развития рекомендуется сохранение предоставления налоговых льгот данным категориям налогоплательщиков.

2) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов) для налогоплательщиков отдельных видов экономической деятельности¹³ в 2018 году бюджетная эффективность предоставления налоговой льготы сложилась отрицательная и составила «-0,02» руб. на 1 руб. налоговой льготы. Предоставление налоговой льготы вышеуказанной категории налогоплательщиков имеет финансовую и социальную эффективность, поскольку стимулирует рост экономической активности в реальном секторе экономики Ивановской области, способствует созданию новых рабочих мест и обеспечивает поддержку организаций по предоставлению услуг в наиболее важных и значимых отраслях социальной сферы. В целях создания благоприятных условий для осуществления и расширения на территории региона предпринимательской деятельности Департаментом экономического развития рекомендовано сохранение действия налоговой льготы для данной категории налогоплательщиков.

3) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу Закона Ивановской области от 10.11.2015 № 117-ОЗ «О внесении изменений

¹³ в соответствии со следующими разделами и классами видов экономической деятельности Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014): раздел А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство»; раздел С «Обрабатывающие производства», за исключением групп 11.01 - 11.06, классов 12, 19; раздел Е «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»; раздел Ф «Строительство»; подкласс 45.2 «Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств» раздела G «Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов»; раздел H «Транспортировка и хранение»; раздел I «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания»; раздел J «Деятельность в области информации и связи»; раздел M «Деятельность профессиональная, научная и техническая», за исключением классов 69, 70; раздел N «Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги», за исключением класса 77; раздел P «Образование»; раздел Q «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг»; раздел R «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений», за исключением класса 92; раздел S «Предоставление прочих видов услуг»; раздел T «Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления»

в Закон Ивановской области «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения» и осуществляющие предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах согласно отдельным разделам, классам и группам видов экономической деятельности¹⁴ в 2018 году бюджетная эффективность предоставления налоговой льготы сложилась отрицательная «-0,004» руб. на 1 руб. налоговой льготы. Предоставление налоговой льготы для вышеуказанной категории налогоплательщиков имеет положительную социальную и финансовую эффективность, поскольку стимулирует рост экономической активности в реальном секторе экономики Ивановской области, способствует повышению предпринимательской активности и увеличению количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ивановской области, легализации деятельности индивидуальных предпринимателей, выводу их из «теневоего» сектора экономики и получению положительного бюджетного эффекта от деятельности предпринимателей в перспективе, а также повышению уровня оценки предпринимательским сообществом мер поддержки малого и среднего бизнеса на территории региона. Налоговая льгота установлена на период до 01.01.2021 года. В целях создания благоприятных условий для ведения на территории Ивановской области предпринимательской деятельности рекомендовано сохранение действия налоговой льготы для вышеуказанной категории налогоплательщиков.

4) по налогу на прибыль организаций для организаций, осуществляющих на территории Ивановской области основные виды экономической деятельности, относящиеся к 13, 14, 28 и 30 классам в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014) в 2018 году бюджетная эффективность предоставления льготы составила «-1,29» руб. на 1 руб. налоговой льготы. Предоставление данной налоговой льготы является стимулом для развития промышленных предприятий и вложения инвестиций на территории Ивановской области, влечет за собой социальный (создание новых или сохранение существующих рабочих мест) и финансовый (активизация инвестиционной деятельности) положительные эффекты. Учитывая

¹⁴ по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОК 029-2014), применяемому после отмены Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2001): раздел А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство»; раздел С «Обрабатывающие производства», за исключением групп 11.01 - 11.06, классов 12, 19; подкласс 38.3 «Деятельность по обработке вторичного сырья» раздела Е «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»; класс 58 «Деятельность издательская» раздела J «Деятельность в области информации и связи»; классы 72 «Научные исследования и разработки», 75 «Деятельность ветеринарная» раздела М «Деятельность профессиональная, научная и техническая»; раздел Р «Образование»; раздел Q «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг»; раздел R «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений», за исключением классов 90, 92; класс 95 «Ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения» раздела S «Предоставление прочих видов услуг»

положительную социальную и финансовую эффективность, рекомендовано сохранение действия льготы для данной категории налогоплательщиков.

5) по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу Закона Ивановской области от 10.11.2015 № 118-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области» и осуществляющие отдельные виды предпринимательской деятельности¹⁵ бюджетная эффективность предоставления налоговой льготы в 2018 году сложилась отрицательная и составила «-0,21» руб. на 1 руб. налоговой льготы. Как отмечено в Аналитической записке предоставление налоговых льгот вышеуказанным категориям налогоплательщиков носит социальный характер, поскольку формирует стимул для развития малого и среднего предпринимательства в регионе, создает условия, способствующие повышению предпринимательской активности и увеличению количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Ивановской области, получению положительного бюджетного эффекта от их деятельности в перспективе (расширение налоговой базы в результате увеличения числа субъектов малого и среднего предпринимательства),

¹⁵ ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий; ремонт, чистка, окраска и пошив обуви; изготовление и ремонт металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей улиц; ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов, часов, ремонт и изготовление металлоизделий; услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ; услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству; услуги по присмотру и уходу за детьми и больными; ветеринарные услуги; изготовление изделий народных художественных промыслов; прочие услуги производственного характера (услуги по переработке сельскохозяйственных продуктов и даров леса, в том числе по помолу зерна, обдирке круп, переработке маслосемян, изготовлению и копчению колбас, переработке картофеля, переработке давальческой мытой шерсти на трикотажную пряжу, выделке шкур животных, расчесу шерсти, стрижке домашних животных, ремонту и изготовлению бондарной посуды и гончарных изделий, защите садов, огородов и зеленых насаждений от вредителей и болезней; изготовление валяной обуви; изготовление сельскохозяйственного инвентаря из материала заказчика; граверные работы по металлу, стеклу, фарфору, дереву, керамике; изготовление и ремонт деревянных лодок; ремонт игрушек; ремонт туристского снаряжения и инвентаря; услуги по вспашке огородов и распиловке дров; услуги по ремонту и изготовлению очковой оптики; изготовление и печатание визитных карточек и пригласительных билетов на семейные торжества; переплетные, брошюровочные, окантовочные, картонажные работы; зарядка газовых баллончиков для сифонов, замена элементов питания в электронных часах и других приборах); производство и реставрация ковров и ковровых изделий; проведение занятий по физической культуре и спорту; услуги, связанные со сбытом сельскохозяйственной продукции (хранение, сортировка, сушка, мойка, расфасовка, упаковка и транспортировка); услуги, связанные с обслуживанием сельскохозяйственного производства (механизированные, агрохимические, мелиоративные, транспортные работы); занятия медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности; экскурсионные услуги; оказание услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота; производство кожи и изделий из кожи; сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений; сушка, переработка и консервирование фруктов и овощей; производство молочной продукции; производство плодово-ягодных посадочных материалов, выращивание рассады овощных культур и семян трав; производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий; товарное и спортивное рыболовство и рыбоводство; лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность; деятельность по письменному и устному переводу; деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами; сбор, обработка и утилизация отходов, а также обработка вторичного сырья; резка, обработка и отделка камня для памятников; оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации; ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования.

создает условия для уменьшения пространства теневой занятости населения в регионе. Учитывая положительную социальную и финансовую эффективность, рекомендовано сохранение действия льготы для данной категории налогоплательщиков.

Таким образом, несмотря на отрицательную бюджетную эффективность предоставления налоговых льгот по вышеуказанным налогам за 2018 год, рекомендовано продолжить практику предоставления, учитывая их положительную социальную и финансовую эффективность.

Так же, фактическая бюджетная эффективность льгот за 2018 год сложилась отрицательная:

- по налогу на имущество организаций, в отношении жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета – «- 17,34» руб. Как указано в Аналитической записке о результатах оценки эффективности предоставления налоговых льгот в 2018 году¹⁶ Законом Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в отношении данной категории налогоплательщиков предусмотрено поэтапное ежегодное повышение налоговой ставки на 0,3 процентных пункта до достижения максимального размера налоговой ставки в 2% к 2020 году,

- по налогу на имущество для организаций, в отношении сетей газовых распределительных, входящих в код 220.41.20.20.750 Общероссийского классификатора основных фондов (ОКОФ) ОК 013-2014 (СНС 2008), и сооружений на них для организаций, участвующих в Программе газификации, финансируемой за счет инвестиционной составляющей (спецнадбавки) на территории Ивановской области, или Программе развития газоснабжения и газификации Ивановской области – «-7,81» руб. на 1 руб. налоговой льготы. Льгота по налогу на имущество организаций в форме пониженной налоговой ставки данной категории налогоплательщиков предоставлялась в 2017-2018 годах, срок действия данной налоговой льготы закончился,

- по налогу на имущество для организаций – в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств, за исключением следующих объектов движимого имущества, принятых на учет в результате реорганизации или ликвидации юридических лиц; передачи, включая приобретение, имущества между лицами,

¹⁶ Размещена на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области.

признаваемыми в соответствии с положениями п.2 статьи 105.1 Налогового кодекса РФ взаимозависимыми – «-4» руб. на 1 руб. налоговой льготы. Льгота была установлена на период с 01.01.2018 по 31.12.2018 включительно. В соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2019 года движимое имущество исключено из объектов налогообложения налога на имущество организаций.

Правительством Ивановской области принято распоряжение от 23.06.2017 № 122-рп¹⁷, которым утвержден план по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законами Ивановской области (далее – План). По вопросу исполнения Плана Департамент экономического развития¹⁸ представил информацию, что по результатам проведенной оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) за 2018 год неэффективные налоговые льготы не выявлены, предложений в части отмены неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) от исполнительных органов государственной власти Ивановской области не поступало.

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2018 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»¹⁹ в Бюджетный кодекс внесены изменения, направленные на установление системного подхода по учету и оценке эффективности налоговых льгот, а также других инструментов налогового стимулирования. В частности, в Кодекс введено новое понятие «налоговые расходы публично-правового образования»²⁰, а также он дополнен новой статьей 174.3 «Перечень и оценка налоговых расходов», которая предусматривает обязательное формирование перечня налоговых расходов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования и осуществление их ежегодной оценки, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлений бюджетной и налоговой

¹⁷ Распоряжение правительства Ивановской области от 23.06.2017 № 122-рп «О плане по устранению с 1 января 2018 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законами Ивановской области».

¹⁸ письмо Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 18.10.2019 № 05-01-18/518.

¹⁹ Вступил в силу 05.01.2019 (за исключением отдельных положений).

²⁰ Налоговые расходы публично-правового образования - выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

политики субъекта Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования), а также при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Российской Федерации (государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ).

В основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (утв. Минфином России), отмечено, что принятие постановлений Правительства Российской Федерации от 12.04.2019 № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации» и 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» завершило проводимую Минфином России работу по внедрению правовых механизмов, обеспечивающих применение единых методологических подходов к оценке эффективности предоставления налоговых льгот и иных преференций на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации.

Как указывалось выше, налоговая политика Ивановской области на предстоящий трехлетний период ориентирована на создание правовой основы для проведения оценки эффективности применения региональных налоговых льгот в целях ежегодного мониторинга и актуализации в рамках принятого на федеральном уровне перехода к их учету в составе налоговых расходов государственных программ Ивановской области.

В соответствии со статьей 174.3 БК РФ постановлением Правительства Ивановской области от 02.09.2019 № 363-п²¹ установлен Порядок формирования перечня налоговых расходов Ивановской области. Согласно информации Департамента экономического развития и торговли Ивановской области²² в июле-августе т.г. был разработан проект постановления Правительства Ивановской области «О порядке оценки налоговых расходов Ивановской области». Проект постановления 07.08.2019 размещен на сайте Департамента, с 05.08.2019 проект постановления проходит процедуру согласования в установленном порядке.

Необходимо отметить, что **в 2019 году внесены изменения в БК РФ, вступающие в силу с 01.01.2020.** Так, Федеральным законом от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» скорректирован порядок формирования доходов бюджетов от

²¹ Постановление Правительства Ивановской области от 02.09.2019 № 363-п «Об установлении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ивановской области».

²² Письмо Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 01.11.2019 № 05-01-18/536.

штрафов, неустоек, пеней и платежей, поступающих от реализации конфискованного имущества, компенсации ущерба, возмещения вреда окружающей среде. Внесенными изменениями установлено:

- уплаченные суммы за административные правонарушения должны поступать в полном объеме в тот бюджет, из которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности органа, налагающего штраф;

- в части правонарушений в области финансов, связанные с нецелевым использованием бюджетных средств, невозвратом либо несвоевременным возвратом бюджетного кредита, перечислением либо несвоевременным перечислением платы за пользование бюджетным кредитом, нарушением условий предоставления бюджетного кредита, нарушением порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, нарушением условий предоставления бюджетных инвестиций, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - в тот бюджет, из которого были предоставлены бюджетные средства;

- суммы административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации - в региональный бюджет;

- штрафы, назначенные за нарушение Правил дорожного движения и правил эксплуатации транспортного средства, будут поступать в доходы региональных бюджетов по месту нахождения должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа (направившего дело на рассмотрение в суд). Если постановления о наложении административных штрафов вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, то суммы штрафов будут зачисляться (если не установлено иное) в бюджет субъекта РФ и бюджет муниципалитета по нормативу 50 процентов в каждый.

Одновременно указанным федеральным законом увеличены нормативы зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и спиртосодержащую продукцию. 50 процентов объема указанных доходов будут распределяться между субъектами Российской Федерации в соответствии с нормативами, установленными законом о федеральном бюджете.

В 2019 году внесены изменения в налоговое законодательство:

- в соответствии с Федеральным законом от 15.04.2019 № 63-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» с 1 января 2020 года отменяется обязанность сдавать расчеты по авансовым платежам

по налогу на имущество организаций. **Контрольно-счетная палата предлагает привести Закон Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в соответствие с изменениями принятыми в Налоговый кодекс Российской Федерации.**

➤ Федеральным законом от 26.07.2019 № 211-ФЗ «О внесении изменений в главы 21 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в части налога на прибыль организаций субъектам Российской Федерации предоставлено право своими законами для организаций, которым присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» устанавливать налоговую ставку по налогу, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в размере 0 процентов. В случае принятия субъектом Российской Федерации такого решения налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0 процентов. Указанные налоговые ставки применяются только к прибыли регионального оператора, которая получена от деятельности по договору оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. Данная поправка применяется к налоговой базе по налогу на прибыль организаций, исчисляемой, начиная с 01.01.2020.

➤ Федеральным законом от 29.09.2019 № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, среди которых:

- скорректирован перечень недвижимого имущества, облагаемого налогом на имущество исходя из кадастровой стоимости; с 01.01.2020 организации должны будут платить налог имущество с недвижимости, у которой определена кадастровая стоимость;

- по налогу на прибыль организаций до 31.12.2021 продлен срок, запрещающий уменьшать налоговую базу по налогу за текущий период на сумму убытков прошлых лет более чем на 50 процентов;

- с 1 января 2021 года для всех организаций устанавливается единый срок уплаты транспортного налога. Изменения, вступают в силу с 01.01.2021 и применяются начиная с уплаты транспортного налога за 2020 год. Налогоплательщики-организации должны будут перечислять налог не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом, а авансовые платежи - не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом. **КСП предлагает привести в соответствие с**

указанными изменениями Закон Ивановской области от 28.11.2002 № 88-ОЗ «О транспортном налоге».

С 2015 года статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации субъекты наделены полномочиями по установлению коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда и используемого при расчете фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами по месту осуществления деятельности на основании выданного патента. На территории Ивановской области на 2019 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда установлен в размере 1,69²³.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрено продлить действие данного коэффициента.

Согласно информации Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты²⁴, в соответствии со статьей 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в целях реализации полномочий по правовому регулированию налогообложения иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Ивановской области на основании патента, Комитетом разработан проект закона Ивановской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ивановской области, на 2020 год», который согласован с Департаментом финансов Ивановской области и Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области. В связи с установление приказом Минэкономразвития от 21.10.2019 № 684 коэффициента-дефлятора, необходимого в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации, произведен перерасчет планируемого значения регионального коэффициента и в законопроект внесены соответствующие поправки. В настоящее время проект закона повторно проходит процедуру согласования в установленном порядке.

В составе материалов к Законопроекту, как того требует статья 184.2 БК РФ, представлен реестр источников доходов областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – реестр источников доходов областного бюджета), который согласно пункту 1 статьи 47.1 БК РФ обязаны вести финансовые органы субъектов Российской Федерации.

²³ Закон Ивановской области от 30.11.2018 № 66-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ивановской области, на 2019 год».

²⁴ Письмо Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции от 07.11.2019 № 07-2831.

Согласно пункту 3 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестров источников доходов, установленных Правительством Российской Федерации²⁵ реестры источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации формируются и ведутся в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Контрольно-счетной палатой установлено, что реестр источников доходов областного бюджета составлен по форме, предусмотренной приложением к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 27.10.2017 № 382-п. Вместе с тем следует отметить, что **в представленном реестре отсутствует строка с подписью должностного лица, наличие которой предусмотрено формой. Предлагаем Департаменту финансов Ивановской области дополнить представленный реестр источников доходов областного бюджета соответствующей строкой.**

В соответствии с частью 2 статьи 184.1 БК РФ в случае, если нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации не установлены бюджетным законодательством Российской Федерации, они должны содержаться в законе о бюджете. Приложение 1 к Законопроекту устанавливает нормативы распределения доходов между областным бюджетом, бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области и бюджетами муниципальных образований Ивановской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов без изменений по отношению к Закону о бюджете.

Пунктом 1 статьи 3 Законопроекта утверждаются показатели доходов областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению 3 к Законопроекту, что соответствует требованиям статьи 3 Закона о бюджетном процессе. Статьей 4 Законопроекта утверждается перечень главных администраторов доходов областного бюджета, что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

В соответствии с требованиями статьи 4 Закона о бюджетном процессе в составе материалов, представленных с Законопроектом, содержатся расчеты поступлений в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов.

²⁵ Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

3.1. Анализ налоговых доходов

Анализ динамики изменения налоговых доходов областного бюджета в прогнозируемом трехлетнем периоде представлен в таблице:

(в руб.)

Наименование налогов и платежей	Законопроект			Темп роста (снижения) доходов, %		
	2020 год	2021 год	2022 год	2020 г. к 2019 г.*	2021 г. к 2020 г.	2022 г. к 2021 г.
1	2	3	4	5	6	7
ИТОГО	22 952 933 215,82	24 999 683 875,14	25 535 745 728,59	109,2	108,9	102,1
Налоги на прибыль, доходы	12 822 642 000,00	13 377 870 000,00	13 907 992 000,00	107,1	104,3	104,0
Налог на прибыль организаций	5 058 052 000,00	5 249 734 000,00	5 350 771 000,00	104,8	103,8	101,9
Налог на доходы физических лиц	7 764 590 000,00	8 128 136 000,00	8 557 221 000,00	108,6	104,7	105,3
Акцизы по подакцизным товарам	4 465 518 015,82	5 649 390 875,14	5 209 175 228,59	119,9	126,5	92,2
Налоги на совокупный доход, в том числе:	2 655 388 000,00	2 962 472 000,00	3 417 881 000,00	106,0	111,6	115,4
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	<i>2 655 388 000,00</i>	<i>2 962 472 000,00</i>	<i>3 417 881 000,00</i>	<i>106,0</i>	<i>111,6</i>	<i>115,4</i>
Налоги на имущество, в том числе:	2 879 524 000,00	2 880 418 000,00	2 871 588 000,00	107,0	100,03	99,7
<i>Налог на имущество организаций</i>	<i>2 087 530 000,00</i>	<i>2 061 372 000,00</i>	<i>2 023 230 000,00</i>	<i>107,4</i>	<i>98,7</i>	<i>98,1</i>
<i>Транспортный налог</i>	<i>790 146 000,00</i>	<i>817 198 000,00</i>	<i>846 510 000,00</i>	<i>105,9</i>	<i>103,4</i>	<i>103,6</i>
<i>Налог на игорный бизнес</i>	<i>1 848 000,00</i>	<i>1 848 000,00</i>	<i>1 848 000,00</i>	<i>84,6</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>
Налог на добычу полезных ископаемых	23 000,00	26 000,00	28 000,00	109,4	113,0	107,7
Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	586 000,00	586 000,00	586 000,00	19,0	100,0	100,0
Государственная пошлина	129 239 600,00	128 912 100,00	128 488 600,00	100,9	99,7	99,7
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам, из них:	12 600,00	8 900,00	6 900,00	52,5	70,6	77,5
<i>Платежи за пользование природными ресурсами</i>	<i>3 000,00</i>	<i>3 000,00</i>	<i>3 000,00</i>	<i>50,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>
<i>Налог на имущество предприятий</i>	<i>3 000,00</i>	<i>1 500,00</i>	<i>500,00</i>	<i>50,0</i>	<i>50,0</i>	<i>33,3</i>
<i>Налог на пользователей автомобильных дорог</i>	<i>2 000,00</i>	<i>1 000,00</i>	<i>1 000,00</i>	<i>20,0</i>	<i>50,0</i>	<i>100,0</i>
<i>Налог с продаж</i>	<i>1 600,00</i>	<i>400,00</i>	<i>400,00</i>	<i>80,0</i>	<i>25,0</i>	<i>100,0</i>
<i>Сбор на нужды образовательных учреждений, взимаемый с юридических лиц</i>	<i>3 000,00</i>	<i>3 000,00</i>	<i>2 000,00</i>	<i>-</i>	<i>100,0</i>	<i>66,7</i>

* Согласно Закону о бюджете

Сравнение показателей Законопроекта по объемам налоговых источников на 2020 год с показателями, утвержденными Законом о бюджете на 2019 год, представлено в таблице:

(в руб.)

Наименование налогов и платежей	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Показатели Законопроекта на 2020 год	Отклонение	
			сумма	в процентных пунктах
1	2	3	4	5
ИТОГО	21 028 275 824,49	22 952 933 215,82	1 924 657 391,33	9,2
Налоги на прибыль, доходы	11 974 824 248,80	12 822 642 000,00	847 817 751,20	7,1
Налог на прибыль организаций	4 828 153 000,00	5 058 052 000,00	229 899 000,00	4,8
Налог на доходы физических лиц	7 146 671 248,80	7 764 590 000,00	617 918 751,20	8,6
Акцизы по подакцизным товарам	3 725 164 855,69	4 465 518 015,82	740 353 160,13	19,9
Налоги на совокупный доход, в том числе:	2 504 759 005,00	2 655 388 000,00	150 628 995,00	6,0
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	<i>2 504 759 000,00</i>	<i>2 655 388 000,00</i>	<i>150 629 000,00</i>	<i>6,0</i>
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	<i>5,00</i>	<i>-</i>	<i>-5,00</i>	<i>-</i>

Наименование налогов и платежей	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Показатели Законопроекта на 2020 год	Отклонение	
			сумма	в процентных пунктах
1	2	3	4	5
Налоги на имущество, в том числе:	2 692 375 000,00	2 879 524 000,00	187 149 000,00	7,0
<i>Налог на имущество организаций</i>	<i>1 944 110 000,00</i>	<i>2 087 530 000,00</i>	<i>143 420 000,00</i>	<i>7,4</i>
<i>Транспортный налог</i>	<i>746 081 000,00</i>	<i>790 146 000,00</i>	<i>44 065 000,00</i>	<i>5,9</i>
<i>Налог на игорный бизнес</i>	<i>2 184 000,00</i>	<i>1 848 000,00</i>	<i>-336 000,00</i>	<i>-15,4</i>
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	3 103 515,00	609 000,00	-2 494 515,00	-80,4
Государственная пошлина	128 025 200,00	129 239 600,00	1 214 400,00	0,9
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам, из них:	24 000,00	12 600,00	-11 400,00	-47,5
<i>Платежи за пользование природными ресурсами</i>	<i>6 000,00</i>	<i>3 000,00</i>	<i>-3 000,00</i>	<i>-50,0</i>
<i>Налог на имущество предприятий</i>	<i>6 000,00</i>	<i>3 000,00</i>	<i>-3 000,00</i>	<i>-50,0</i>
<i>Налог на пользователей автомобильных дорог</i>	<i>10 000,00</i>	<i>2 000,00</i>	<i>-8 000,00</i>	<i>-80,0</i>
<i>Налог с продаж</i>	<i>2 000,00</i>	<i>1 600,00</i>	<i>-400,00</i>	<i>-20,0</i>
<i>Сбор на нужды образовательных учреждений, взимаемый с юридических лиц</i>	-	<i>3 000,00</i>	<i>3 000,00</i>	-

Прогнозируемые назначения по налоговым доходам на 2020 год увеличиваются по сравнению с утвержденными на 2019 год Законом о бюджете на 1 924 657 391,33 руб. или 9,2 процентных пункта за счет:

- увеличения поступлений на общую сумму 1 927 163 306,33 руб. по пяти из семи подгрупп налоговых доходов;

- снижения поступлений на общую сумму 2 505 915,00 руб. по двум из семи подгрупп налоговых доходов.

Структура налоговых доходов областного бюджета на 2020 - 2022 годы представлена в таблице:

(в %)

Наименование налогов и платежей	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Законопроект		
		2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
ИТОГО	100,0	100,0	100,0	100,0
Налог на прибыль организаций	23,0	22,0	21,0	21,0
Налог на доходы физических лиц	34,0	33,8	32,5	33,5
Акцизы по подакцизным товарам	17,7	19,5	22,6	20,4
Налоги на совокупный доход, в том числе:	11,9	11,6	11,9	13,4
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	<i>11,9</i>	<i>11,6</i>	<i>11,9</i>	<i>13,4</i>
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	<i>0,0</i>	-	-	-
Налоги на имущество, в том числе:	12,8	12,5	11,5	11,2
<i>Налог на имущество организаций</i>	<i>9,2</i>	<i>9,1</i>	<i>8,2</i>	<i>7,9</i>
<i>Транспортный налог</i>	<i>3,5</i>	<i>3,4</i>	<i>3,3</i>	<i>3,3</i>
<i>Налог на игорный бизнес</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
Налог на добычу полезных ископаемых	0,0	0,0	0,0	0,0
Сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственная пошлина	0,6	0,6	0,5	0,5
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам, из них:	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Платежи за пользование природными ресурсами</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>Налог на имущество предприятий</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>Налог на пользователей автомобильных дорог</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>Налог с продаж</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>Сбор на нужды образовательных учреждений, взимаемый с юридических лиц</i>	-	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>

В 2020 году структура доходов значительно не меняется в сравнении в 2019 годом. Основную долю доходов областного бюджета в 2020 году будут по прежнему составлять доходы по четырем основным доходным источникам областного бюджета: налогу на доходы физических лиц, налогу на прибыль организаций, акцизам и налогам на имущество. Структурным сдвигом в 2021 -2022 годах по сравнению с 2019 годом является: уменьшение доли налога на прибыль организаций и на имущество, увеличение в 2022 году доли акцизов, налогов на совокупный доход.

По **налогу на прибыль организаций** сумма прогнозируемых поступлений, предусмотренная Законопроектом, на 2020 год составляет 5 058 052 000,00 руб. (104,8 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2019 год), на 2021 год – 5 249 734 000,00 руб. (103,8 % к прогнозу поступлений 2020 года), на 2022 год – 5 350 771 000,00 руб. (101,9 % к прогнозу поступлений 2021 года).

В основу расчета прогноза налога на прибыль организаций, произведенного главным администратором доходного источника УФНС России по Ивановской области, принят показатель Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов – прибыль прибыльных организаций, учтены поступления налога от обособленных подразделений, осуществляющих деятельность на территории Ивановской области, головные организации которых зарегистрированы в других субъектах Российской Федерации, поступления от контрольной работы, а также поступления налога на прибыль организаций от участников консолидирующих групп налогоплательщиков. Расчетный уровень собираемости налога на прибыль организаций прогнозируется в размере 97 %.

Согласно представленному УФНС России по Ивановской области расчету, прогнозируемая сумма недопоступления налога на прибыль организаций в связи с предоставлением льгот и преференций составит в 2020 году 108 483,0 тыс. руб., в 2021 году – 151 359,0 тыс. руб., в 2022 году – 172 525,0 тыс. руб.

По **налогу на доходы физических лиц**, составляющему наибольший удельный вес в налоговых доходах областного бюджета, сумма прогнозируемых поступлений, предусмотренная Законопроектом, составляет на 2020 год 7 764 590 000,00 руб. (108,6 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2019 год), на 2021 год – 8 128 136 000,00 руб. (104,7 % к прогнозу поступлений 2020 года), на 2022 год – 8 557 221 000,00 руб. (105,3 % к прогнозу поступлений 2021 года).

Расчет прогноза налога на доходы физических лиц произведен УФНС России по Ивановской области в разрезе соответствующих кодов бюджетной классификации, согласно приказу Минфина России от 06.06.2019 № 85н²⁶.

Контрольно-счетная палата **обращает внимание на техническую ошибку в приложении 3** «Доходы областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к Законопроекту, когда наименование дохода по КБК 000 1 01 02040 01 0000 110 в части указания статьи Налогового кодекса Российской Федерации привести в соответствие с требованиями Приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н.

В основу расчета прогноза налога на доходы физических лиц принят показатель Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов – фонд начисленной заработной платы. Основная доля налога на доходы физических лиц (97,0 %) поступит от налога, уплачиваемого налоговыми агентами.

Поступления **акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации** на 2020 год прогнозируются в сумме 4 465 518 015,82 руб. (119,9 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2019 год). В 2021 году ожидаемое поступление акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, составит 5 649 390 875,14 руб. (126,5 % к прогнозу поступлений 2020 года), в 2022 году – 5 209 175 228,59 руб. (92,2 % к прогнозу поступлений 2021 года).

Расчет прогноза поступлений в областной бюджет доходов от акцизов на пиво произведен УФНС России по Ивановской области. Поступления **акцизов на пиво** в областной бюджет на 2020 год прогнозируются в сумме 1 096 623 000,00 руб. при выпуске пива в объеме 5 000 тыс. дал (что соответствует показателям Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов) и ставке акциза 22 руб. за 1 литр. Согласно Законопроекту поступление акцизов на пиво в 2021 году составит 1 146 153 000,00 руб., в 2022 году – 1 150 000 000,00 руб. при выпуске пива в объеме 5 000 тыс. дал. ежегодно и ставке акциза 23 руб. за 1 литр в 2021 году и 23 руб. за 1 литр в 2022 году. **Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 29.09.2019 № 326-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О**

²⁶ Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) (вступает в силу с 01.01.2020) на 2022 год предусмотрена ставка акциза 24 руб. за литр. Таким образом, прогноз поступлений акцизов на пиво на плановый период 2022 года подлежит пересчету с учетом ставки акциза 24 руб. за литр.

Расчет прогноза поступлений в областной бюджет доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов произведен УФНС России по Ивановской области. Согласно расчету доходы от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов на 2020 - 2021 годы не прогнозируются в связи с установлением Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2020-2021 годов» особого порядка распределения акцизов на алкогольную продукцию между субъектами Российской Федерации только на 2019-2021 годы. На 2022 год прогноз поступлений доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов на 2022 год составит 333 886 000,00 руб. при объеме производства продукции в натуральном выражении – 230 тыс. дкл (что соответствует показателям Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов) и ставке акциза 566 руб. за 1 литр. Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от № 326-ФЗ на 2022 год ставка акциза предусмотрена в размере 589 руб. за литр. Таким образом, прогноз поступлений доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов на плановый период 2022 года подлежит пересчету с учетом ставки акциза в размере 589 руб. за литр.

Согласно представленным разработчиком Законопроекта расчету, прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, на 2020 год составит 683 210 554,26 руб., на 2021 год – 777 948 646,55 руб. Прогноз поступлений по данному налоговому источнику на 2020 и 2021 годы соответствует бюджетным назначениям, утвержденным в приложении 3 к Закону о бюджете. Согласно пояснениям к представленному расчету прогноза поступлений по данному доходному источнику поступления доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию на 2022 год не прогнозируются в связи с тем, что особый порядок распределения доходов от акцизов на алкогольную продукцию между субъектами установлен

Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2019-2021 годы.

Прогноз поступлений **доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты** составит на 2020 год 2 685 684 461,56 руб., в том числе:

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации - 1 941 594 531,31 руб.,

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 744 089 930,25 руб.; на 2021 год – 3 725 289 228,59 руб., в том числе доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях формирования дорожного фонда субъекта Российской Федерации – 2 185 529 082,58 руб., доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 1 539 760 146,01 руб. и, как отмечено в Пояснительной записке к Законопроекту, соответствуют бюджетным назначениям, утвержденным в приложении 3 к Закону о бюджете. Поступления на 2022 год спрогнозированы на уровне 2021 года.

Согласно Пояснительной записке к Законопроекту прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты и доходов от акцизов на алкогольную продукцию подлежит корректировке в случае получения уточненного прогноза доходов от главного администратора доходов (Управления Федерального казначейства по Ивановской области) или установления особого порядка распределения доходов от указанных акцизов на 2022 год.

Следует отметить, что в соответствии с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», размещенного на официальном сайте Государственной Думы Российской Федерации (далее – проект Федерального закона) в 2020-2022 годах доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, распределяются в следующем порядке:

1) в 2020 году 87,4 процента указанных доходов - по нормативам, установленным в таблице 1 приложения 3 к проекту Федерального закона²⁷ (в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации) – для Ивановской области норматив установлен в размере 0,5460; 12,6 процента указанных доходов - по нормативам, установленным в таблице 2 приложения 3 к проекту Федерального закона²⁸ (в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги») – для Ивановской области норматив установлен в размере 1,3063;

2) в 2021 году: 77,7 процента указанных доходов по нормативам, установленным в таблице 1 приложения 3 к проекту Федерального закона - для Ивановской области установлен в размере – 0,5719; 22,3 процента указанных доходов по нормативам, установленным в таблице 2 приложения 3 к проекту Федерального закона - для Ивановской области установлен в размере – 1,2635;

3) в 2022 году: 69,9 процента указанных доходов по нормативам, установленным в таблице 1 приложения 3 к проекту Федерального закона - для Ивановской области установлен в размере – 0,5692; 30,1 процента указанных доходов по нормативам, установленным в таблице 2 приложения 3 к проекту Федерального закона - для Ивановской области установлен в размере – 1,2052.

Анализ изменения нормативов распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации представлен в таблице:

Показатель	2019 год		2020 год	2021 год	2022 год
	январь	февраль-декабрь			
1	2	3	4	5	6
Норматив зачисления в федеральный бюджет, %	13,35	41,9	33,4	25,1	16,7
Норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации, %	86,65	58,1	66,6	74,9	83,3
Доходы, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ, распределяются:					
- в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации (по установленным нормативам), %	100	100	87,4	77,7	69,9
<i>норматив для Ивановской области (в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)</i>	<i>0,5510</i>	<i>0,5510</i>	<i>0,5460</i>	<i>0,5719</i>	<i>0,5692</i>
- в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (по установленным нормативам), %	-	-	12,6	22,3	30,1
<i>норматив для Ивановской области (в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»)</i>	-	-	<i>1,3063</i>	<i>1,2635</i>	<i>1,2052</i>

Как видно из таблицы, норматив зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации

²⁷ Устанавливает нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации.

²⁸ Устанавливает нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

увеличивается с 66,6 % в 2020 году до 83,3 % в 2022 году (при действующем в 2019 году – 58,1 %). В 2020 году для Ивановской области снижается норматив распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации до 0,5460 % (с 0,5510 % в 2019 году) и увеличение его отмечается в 2021 году – до 0,5719 %.

Контрольно-счетная палата, проанализировав порядки распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2020-2021 годы, установленные проектом Федерального закона и Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», констатирует отсутствие изменений зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации, нормативов распределения указанных доходов для Ивановской области.

Отметим, что в соответствии с проектом Федерального закона доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, производимый на территории Российской Федерации, акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 50 процентов объема указанных доходов, направляются территориальными органами Федерального казначейства в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для их последующего распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации по нормативам согласно приложению 5²⁹ к проекту Федерального закона. Для Ивановской области на 2020 - 2022 годы норматив установлен в размере 0,2677 ежегодно. Согласно Приложению № 3³⁰ к Пояснительной записке к проекту Федерального закона для Ивановской области доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый и спиртосодержащую продукцию на 2020 год прогнозируются в сумме 6,0 млн руб., на 2021 год – 7,0 млн руб., на 2022 год – 7,6 млн руб.

Согласно информации Департамента финансов Ивановской области³¹, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты, в соответствии со

²⁹ Устанавливает нормативы распределения 50 процентов доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

³⁰ Устанавливает нормативы зачисления 50% поступлений акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию, произведенных на территории Российской Федерации, и прогнозируемые суммы соответствующих поступлений в разрезе субъектов Российской Федерации.

³¹ Письмо Департамента финансов Ивановской области от 07.11.2019 № 03-11-148.

статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона о бюджете в законодательный орган законодательства о налогах и сборах, и бюджетного законодательства, а также на основе сведений о прогнозе доходов, представляемых главными администраторами доходов бюджета. Департамент финансов Ивановской области информировал, что при отсутствии сведений о прогнозе на 2020 – 2022 годы доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый и спиртосодержащую продукцию от главного администратора доходов бюджета, оснований для включения в доходную часть Законопроекта прогноза доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый и спиртосодержащую продукцию не было.

Вместе с тем, Департамент финансов Ивановской области сообщил, что Министерством финансов Российской Федерации (письмом от 01.11.2019 № 23-04-07/84455) направлена в адрес финансовых органов субъектов Российской Федерации информация о кодах бюджетной классификации, которые будут применяться для учета доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от распределяемых в соответствии с нормативами, предусмотренными приложением 5 к проекту Федерального закона сумм акцизов на спирт этиловый и спиртосодержащую продукцию, а также данные о прогнозируемых на 2020-2022 годы объемах поступлений по указанным акцизам. По Ивановской области прогнозируемый объем поступлений в общей сумме составляет на 2020 год – 6,0 млн руб., на 2021 год – 7,0 млн руб., на 2022 год – 7,6 млн руб. Департамент финансов Ивановской области информировал, **что соответствующие изменения будут внесены в Законопроект ко второму чтению.**

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что внесение вышеуказанных изменений, предусматривающих введение нового доходного источника, ко второму чтению повлечет увеличение прогноза поступлений доходного источника областного бюджета «Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации» и соответственно прогноза общего объема доходов областного бюджета, что потребует в соответствии с нормами статьи 187 БК РФ и пункта 15 статьи 4 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», в случае принятия Ивановской областной Думой Законопроекта в первом чтении, возвращение Законопроекта на рассмотрение к процедуре первого чтения.

Прогноз поступления **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения**, в областной бюджет на 2020 год составляет 2 655 388 000,00 руб. (106,0 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2019 год), на 2021 год – 2 962 472 000,00 руб. (111,6 % к прогнозу поступлений 2020 года), на 2022 год 3 417 881 000,00 руб. (115,4 % к прогнозу поступлений 2021 года).

В основу расчета, произведенного УФНС России по Ивановской области, приняты показатели валового регионального продукта (по Прогнозу социально-экономического развития Ивановской области на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов), а также в расчете учтены суммы страховых взносов во внебюджетные фонды, уровень собираемости, изменения законодательства о налогах и сборах (согласно Пояснительной записке к Законопроекту учтено увеличение количества налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, в связи с отменой единого налога на вмененный доход с 2021 года).

Расчет произведен с учетом прогнозируемой суммы недопоступления налога в связи с установлением пониженных налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, которая, согласно расчету:

- с налоговой базы «доходы», составит в 2020 году 34 347,0 тыс. руб., в 2021 году – 35 653,0 тыс. руб.;

- с налоговой базы «доходы, уменьшенные на величину расходов», составит в 2020 году 246 466,0 тыс. руб., в 2021 году – 255 339,0 тыс. руб.

В 2022 году сумма недопоступления налога не прогнозируется в связи с окончанием периода действия пониженных налоговых ставок.

Согласно Законопроекту прогноз **налога на имущество организаций** на 2020 год составит 2 087 530 000,00 руб. (107,4 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2019 год). В плановом периоде наблюдается отрицательная динамика прогноза поступлений по указанному доходному источнику: в 2021 году прогноз поступлений составит 2 061 372 000,00руб. (98,7 % к прогнозу 2020 года), в 2022 году – 2 023 230 000,00 руб. (98,1 % к прогнозу 2021 года). В расчете УФНС России по Ивановской области по данному налоговому источнику учтен рост налоговых ставок по отдельным категориям объектов налогообложения (в отношении имущества железнодорожных путей). Согласно представленному расчету, прогнозируемый объем налоговых льгот, установленных на региональном уровне, составляет в 2020 году 12 419,0 тыс. руб., в 2021 году – 11 434,0 тыс. руб., в 2022 году - 11 456,0 тыс. руб.

Поступление **транспортного налога** на 2020 год в областной бюджет прогнозируется в сумме 790 146 000,00 руб. (105,9 % к бюджетным

назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2019 год), на 2021 год – в сумме 817 198 000,00 руб. (103,4 % к прогнозу 2020 года), на 2022 год – в сумме 846 510 000,00 руб. (103,6 % к прогнозу 2021 года).

Расчет произведен УФНС России по Ивановской области исходя из прогнозируемой налоговой базы и с учетом коэффициента собираемости. Ожидаемая сумма недопоступления транспортного налога в связи с предоставлением налоговых льгот Законом Ивановской области от 28.11.2002 № 88-ОЗ «О транспортном налоге» на 2020 - 2022 годы составит 5 138,7 тыс. руб. ежегодно.

На 2020 год **государственная пошлина** прогнозируется в сумме 129 239 600,00 руб. (100,9 % к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2019 год), на 2021 год – 128 912 100,00 руб. (99,7 % к прогнозу поступлений 2020 года), на 2022 год – 128 488 600,00 руб. (99,7 % к прогнозу поступлений 2021 года).

Основной объем прогнозируемых поступлений по данному доходу на 2020 год планируется получить:

- за счет государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним в сумме 77 200 000,00 руб. (62,7 % от общего объема поступлений),

- за счет государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации в сумме 22 312 500,00 руб. (18,1 % от общего объема поступлений).

На 2020 год поступления **налога на игорный бизнес** прогнозируются в сумме 1 848 000,00 руб., на 2021-2022 годы – 1 848 000,00 руб. в каждом году. Расчет поступлений произведен УФНС России по Ивановской области с учетом прогнозируемого количества объектов налогообложения, ставки налога.

Сумма прогнозных поступлений **налога на добычу полезных ископаемых** на 2020 год составит 23 000,00 руб., на 2021 год – 26 000,00 руб., на 2022 год – 28 000,00 руб.

Прогноз поступлений **сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов** на 2020 – 2022 годы составит 586 000,00 руб. ежегодно.

Прогноз поступлений **доходов по задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** на 2020 год составит 12 600,00 руб., на 2021 год – 8 900,00 руб., на 2022 год – 6 900,00 руб.

3.2. Анализ неналоговых доходов

Структура неналоговых доходов областного бюджета на 2020 – 2022 годы по источникам поступлений представлена в таблице:

(в %)

Наименование доходов	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Законопроект		
		2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
ИТОГО	100,0	100,0	100,0	100,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	6,7	7,9	9,0	9,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	8,1	14,3	14,3	14,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	13,1	13,9	13,7	13,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3,1	0,6	0,4	0,2
Административные платежи и сборы	0,1	0,1	0,1	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	68,8	63,2	62,6	62,5

Основную долю неналоговых доходов областного бюджета в 2020 - 2022 годах будут составлять доходы от уплаты штрафов, санкций, возмещение ущерба (в 2020 году – 63,2 % от общей суммы прогноза неналоговых доходов, в 2021 году – 62,6 %, в 2022 году – 62,5 %).

В структуре неналоговых доходов в 2020 - 2022 годах незначительно возрастет доля доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (с 7,9 % в 2020 году до 9,0 % в 2022 году), платежей при пользовании природными ресурсами (с 14,3 % в 2020 году до 14,4 % в 2022 году). При этом, сократится доля доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства сократится (с 13,9 % в 2020 году до 13,7 % в 2022 году), доходов от продажи материальных и нематериальных активов (с 0,6 % в 2020 году до 0,2 % в 2022 году).

Параметры и динамика неналоговых доходов на 2020 - 2022 годы представлены в таблице:

(в руб.)

Наименование доходов	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Законопроект			Темп роста (снижения) доходов, %		
		2020 год	2021 год	2022 год	2020г. к 2019г.*	2021г. к 2020г.	2022г. к 2021г.
1	2	3	4	5	6	7	8
ИТОГО	416 347 248,40	345 149 018,21	348 491 943,72	348 607 156,64	82,9	101,0	100,03
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	27 951 828,95	27 425 850,64	31 190 809,51	31 430 447,07	98,1	113,7	100,8
Платежи при пользовании природными ресурсами	33 915 197,83	49 246 604,89	49 743 104,89	50 259 404,89	145,2	101,0	101,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	54 694 964,32	47 820 447,13	47 847 639,92	47 848 965,77	87,4	100,1	100,003
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	12 945 955,38	2 224 651,31	1 276 114,16	631 252,67	17,2	57,4	49,5
Административные платежи и сборы	466 835,50	444 700,00	447 511,00	450 322,00	95,3	100,6	100,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	286 372 466,42	217 986 764,24	217 986 764,24	217 986 764,24	76,1	100,0	100,0

* Согласно Закону о бюджете

Сравнение показателей Законопроекта по планируемым объемам неналоговых доходов на 2020 год с показателями, утвержденными Законом о бюджете на 2019 год, представлено в таблице:

(в руб.)

Наименование доходов	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Показатели Законопроекта на 2020 год	Отклонение	
			сумма	в процентных пунктах
1	2	3	4	5
ИТОГО	416 347 248,40	345 149 018,21	-71 198 230,19	-17,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	27 951 828,95	27 425 850,64	-525 978,31	-1,9
Платежи при пользовании природными ресурсами	33 915 197,83	49 246 604,89	15 331 407,06	45,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	54 694 964,32	47 820 447,13	-6 874 517,19	-12,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	12 945 955,38	2 224 651,31	-10 721 304,07	-82,8
Административные платежи и сборы	466 835,50	444 700,00	-22 135,50	-4,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	286 372 466,42	217 986 764,24	-68 385 702,18	-23,9

Как видно из вышеприведенной таблицы прогноз поступлений неналоговых доходов в 2020 году уменьшен по отношению к утвержденным на 2019 год назначениям на 71 198 230,19 руб. или на 17,1 процентных пункта, что связано с:

- увеличением поступлений на сумму 15 331 407,06 руб. по одной³² из шести подгрупп неналоговых доходов,

- снижением поступлений на общую сумму 86 529 637,25 руб. по пяти³³ из шести подгрупп неналоговых доходов.

По подгруппе «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» прогноз поступлений на 2020 год составит 27 425 850,64 руб. (98,1 % к утвержденным на 2019 год бюджетным назначениям). Прогноз поступлений по указанному доходному источнику составит на 2021 год 31 190 809,51 руб. (113,7 % к прогнозу поступлений на 2020 год), на 2022 год – 31 430 447,07руб. (100,8 % к прогнозу поступлений на 2021 год).

В составе доходов от использования государственного имущества прогнозируются:

- 1) доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, которые на 2020 год планируются в сумме 5 588 128,40 руб. (утвержденные на 2019 год назначения составляют 198 100,00 руб.), на 2021 -2022 годы – оставлен без изменения в сумме 5 588 128,40 руб. на каждый год.

³² «Платежи при пользовании природными ресурсами».

³³ «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности», «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов», «Административные платежи и сборы», « Штрафы, санкции, возмещение ущерба».

Согласно представленному расчету главного администратора данного доходного источника – Департамента управления имуществом Ивановской области – поступления доходов по указанному доходному источнику в 2020-2022 годах спрогнозированы по 4-м акционерным обществам³⁴.

2) проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации на 2020 год прогнозируются в сумме 1 732 393,04 руб. (утвержденные на 2019 год назначения – 4 931 802,06 руб.), на 2021 год - в сумме 1 644 088,02 руб., на 2022 год – в сумме 1 583 365,94 руб.,

3) доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), на 2020 год прогнозируются в сумме 19 712 895,35 руб. (88,2 % к утвержденным назначениям на 2019 год), на 2021 год – в сумме 23 557 664,04 руб., на 2022 год – в сумме 23 828 468,78 руб.,

4) плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации прогнозируется к поступлению в 2020 году в сумме 237 033,85 руб. (утвержденные на 2019 год назначения составляют 282 643,05 руб.), в 2021 году – в сумме 238 529,05 руб., в 2022 году – в сумме 240 083,95 руб.,

5) платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий прогнозируются в 2020 году в сумме 155 400,00 руб. (утвержденные на 2019 год назначения составляют 196 390,00 руб.), в 2021 году – в сумме 162 400,00 руб., в 2022 году – в сумме 190 400,00 руб.

В составе планируемых поступлений учтены платежи части прибыли, в размере 35 % от прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий области (в соответствии с Законом Ивановской области от 31.12.2008 № 196-ОЗ «О части прибыли государственных унитарных предприятий Ивановской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, перечисляемой в областной бюджет»).

Согласно расчету прогнозируемого поступления по указанному доходному источнику, представленному Департаментом управления

³⁴ ОАО «ПИ «Гипрокоммунэнерго», АО «Гостиничное хозяйство города Иванова», АО «Гостиница «Иваново», АО «Газпромгазораспределение Иваново».

имуществом Ивановской области, в 2020 году из 4-х предприятий, включенных в расчет³⁵, перечисления в бюджет запланированы по 3-м³⁶, основная доля поступлений по данному источнику неналоговых доходов в 2020 году приходится на Государственное унитарное предприятие Ивановской области «Центр-Профи» (43,7 %). В 2021-2022 годах из 3-х предприятий, включенных в расчет, основная доля поступлений по данному источнику неналоговых доходов приходится на Областное государственное унитарное предприятие «Фармация» (в 2021 году – 43,1 %, в 2022 году – 46,0 %).

Следует отметить, что по информации, содержащейся в расчете, Определением Арбитражного суда Ивановской области от 13.02.2019 по делу А17-315/2019 заявление ООО «КЗ «Богатырь» о признании ГУП Ивановской области «Центр-Профи» несостоятельным (банкротом) принято к производству, возбуждено дело о банкротстве. Суммы погашения ГУП Ивановской области «Центр-Профи» задолженности перед областным бюджетом по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2015 год в соответствии с графиком, который утвержден мировым соглашением, заключенным 03.09.2018 между Департаментом и ГУП Ивановской области «Центр-Профи» (утверждено решением Арбитражного суда Ивановской области от 18.10.2018) в прогноз доходов не включаются.

По подгруппе **«Платежи при пользовании природными ресурсами»** прогноз поступлений на 2020 год составит 49 246 604,89 руб. (145,2 % к утвержденным Законом о бюджете на 2019 год назначениям), на 2021 год прогноз составляет 49 743 104,89 руб. (101,0 % к прогнозу 2020 года), на 2022 год – 50 259 404,89 руб. (101,0 % к прогнозу 2021 года).

Поступления по подгруппе **«Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»** запланированы на 2020 год в сумме 47 820 447,13 руб. (87,4 % к утвержденным назначениям на 2019 год). Прогноз доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2021 год определен в сумме 47 847 639,92 руб. (100,1 % к прогнозу поступлений 2020 года), на 2022 год – 47 848 965,77 руб. (100,003 % к прогнозу поступлений 2021 года).

В составе указанных доходов прогнозируются:

- доходы от оказания платных услуг (работ) на 2020 год - в сумме 15 575 573,81 руб. (69,1 % к утвержденным на 2019 год назначениям), на

³⁵ ОГУП «Фармация», ГУП Ивановской области «Центр-Профи», ОГУП «Ивановские газеты», ГУП «Центр развития предпринимательства Ивановской области».

³⁶ По информации, содержащейся в расчете, в 1 квартале 2019 года ОГУП «Ивановские газеты» реорганизовано в форме преобразования в бюджетное учреждение Ивановской области; распоряжение Правительства Ивановской области от 13.12.2018 № 169-рп «О реорганизации областного государственного унитарного предприятия «Ивановские газеты».

2021 год – в сумме 15 551 075,37 руб. (99,8 % к прогнозу 2020 года), в 2022 году – в сумме 15 526 539,10 руб. (99,8 % к прогнозу 2021 года),

- доходы от компенсации затрат государства – на 2020 год в сумме 32 244 873,32 руб. (100,3 % к утвержденным на 2019 год назначениям), на 2021 год – в сумме 32 296 564,55 руб. (100,2 % к прогнозу 2020 года), на 2022 год – в сумме 32 322 426,67 руб. (100,1 % к прогнозу 2021 года).

Поступления по подгруппе **«Доходы от продажи материальных и нематериальных активов»** прогнозируются на 2019 год в сумме 2 224 651,31 руб. (17,2 % к утвержденным на 2019 год назначениям).

Прогноз доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2021 год определен в сумме 1 276 114,16 руб. (57,4 % к прогнозу 2020 года), на 2022 год – в сумме 631 252,67 руб. (49,5 % к прогнозу 2021 года).

В составе указанных доходов прогнозируются доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, на 2020 год - в сумме 2 224 651,31 руб., на 2021 год – 1 276 114,16 руб., на 2022 год – 631 252,67 руб.

Главным администратором доходов по вышеназванному источнику является Департамент управления имуществом Ивановской области. В представленном расчете прогноза поступления в бюджет учитываются доходы по договорам купли-продажи, заключенным с субъектами малого и среднего предпринимательства, оплата по которым производится в рассрочку в прогнозируемом периоде.

Следует отметить, что прогнозный план приватизации имущества, находящего в собственности Ивановской области, на 2020 год не утвержден³⁷. Департамент управления имуществом Ивановской области информировал, что поскольку прогнозный план приватизации на 2020 год не утвержден, спрогнозировать поступление доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации в части реализации основных средств по указанному имуществу, на 2020 год в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, поступлений доходов по источникам внутреннего финансирования дефицита в областной бюджет, администрируемых

³⁷ Согласно информации Департамента управления имуществом Ивановской области, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты (письмо Департамента управления имуществом Ивановской области от 01.11.2019 № ДУИ-3588-19).

Департаментом управления имуществом Ивановской области, возможно только по ранее заключенным с субъектами малого и среднего предпринимательства договорам купли-продажи с рассрочкой платежа, которым предоставлено преимущественное право приобретения арендуемого ими имущества, находящего в собственности Ивановской области.

Поступления по подгруппе «**Административные платежи и сборы**» прогнозируются на 2020 год в сумме 444 700,00 руб. (95,3 % к утвержденным на 2019 год назначениям).

Прогноз поступлений указанных доходов на 2021 год составляет 447 511,00 руб. (100,6 % к прогнозу поступлений 2020 года), на 2022 год - 450 322,00 руб. (100,6 % к прогнозу 2021 года).

Весь объем поступлений составляют платежи, взимаемые государственными органами (организациями) субъектов Российской Федерации за выполнение определенных функций, взимаемые Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Прогноз поступления по подгруппе «**Штрафы, санкции, возмещение ущерба**» на 2020 год составляет 217 986 764,24 руб. (76,1 %, к утвержденным Законом о бюджете на 2019 год назначениям).

Прогноз поступлений штрафов, санкций, возмещение ущерба на 2021 и 2022 годы составляет 217 986 764,24 руб. в каждом году.

Как указано в Пояснительной записке к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в целях реализации положений Федерального закона № 62-ФЗ были изменены коды бюджетной классификации доходов, входящие в агрегированный код КБК 1 16 00000 00 0000 000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба». Новые коды бюджетной классификации, предназначенные для учета административных штрафов, основаны на структуре Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Прогноз поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба определен на основании данных, представленных главными администраторами доходов областного бюджета, с учетом изменения порядка распределения данных доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренного Федеральным законом от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, прогнозируются на 2020 – 2022 годы в сумме 195 268 853,71 руб. в каждом году.

Основной объем прогнозируемых поступлений по данному доходу на 2020 год (97,7 % от общего объема поступлений) планируется получить за счет административных штрафов, установленных Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, согласно расчетам главных администраторов доходов (Восточное межрегиональное управление государственного автодорожного надзора Центрального федерального округа Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Федеральное казенное учреждение «Управление финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по Ивановской области», Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ивановской области) прогноз поступлений составит 190 808 565,00 руб.

Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации прогнозируются на 2020 – 2022 годы в сумме 15 476 042,71 руб. в каждом году.

В составе указанных доходов прогнозируются:

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) прогнозируются на 2020 – 2022 годы в сумме 13 658 525,26 руб. в каждом году (согласно расчетам главных администраторов доходов – Департамента здравоохранения Ивановской области, Департамента образования Ивановской области, Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, Департамента социальной защиты населения Ивановской области),

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) прогнозируются на 2020 -

2022 годы год в сумме 15 000,00 руб. в каждом году (согласно расчету главного администратора доходов - Комитета Ивановской области по лесному хозяйству),

- иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации прогнозируются на 2020 – 2022 годы в сумме 1 802 517,45 руб. в каждом году (согласно расчетам главных администраторов доходов – Департамента образования Ивановской области, Департамента строительства и архитектуры Ивановской области, Департамента финансов Ивановской области, Службы государственной жилищной инспекции Ивановской области, Комитета Ивановской области по лесному хозяйству).

Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) прогнозируются на 2020 – 2022 годы в сумме 2 217 809,62 руб. в каждом году. В составе данных платежей учтены: прочее возмещение ущерба, причиненного имуществу, находящемуся в собственности субъекта Российской Федерации (за исключением имущества, закрепленного за бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями субъекта Российской Федерации) (прочее возмещение ущерба, причиненного имуществу, находящемуся в собственности Ивановской области), по данным главного администратора доходов бюджета – Службы государственного финансового контроля Ивановской области.

Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, прогнозируются на 2020 – 2022 годы в сумме 5 024 058,20 руб. в каждом году. В составе данных платежей учтены платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, по данным главного администратора доходов бюджета – Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в приложении 3 «Доходы областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к Законопроекту наименования доходов: «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации)» КБК 000 1 16 07010 02 0000

140, «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации)» КБК000 1 16 07030 02 0000 140, «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации» КБК000 1 16 07090 00 0000 140 необходимо привести в соответствие с требованиями Приказа Минфина России от 17.09.2019 № 148н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н».

3.3. Анализ безвозмездных поступлений в областной бюджет

Безвозмездные поступления в областной бюджет предусматриваются на 2020 год в сумме 20 362 415 444,00 руб., на 2021 год – 15 911 078 367,00 руб., на 2022 год - 9 661 421 067,00 руб.

Параметры и динамика прогнозируемых безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2020-2022 годы приведены в таблице:

(в руб.)

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Предусмотрено Законопроектом			Темп роста (снижения),%		
		На 2020 год	На 2021 год	На 2022 год	2020г. к 2019г.	2021г. к 2020г.	2022г. к 2021г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Безвозмездные поступления всего	21 602 791 401,27	20 362 415 444,00	15 911 078 367,00	9 661 421 067,00	94,3%	78,1%	60,7%
в том числе							
Безвозмездные поступления из федерального бюджета, всего	21 330 548 686,68	20 243 699 767,00	15 834 279 667,00	9 661 421 067,00	94,9%	78,2%	61,0%
<i>Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %</i>	<i>98,7%</i>	<i>99,4%</i>	<i>100,0%</i>	<i>100,0%</i>	<i>X</i>	<i>X</i>	<i>X</i>
Дотации	12 396 710 300,00	11 743 226 300,00	8 461 903 900,00	8 461 903 900,00	94,7%	72,1%	100,0%
<i>Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %</i>	<i>58,1%</i>	<i>58,0%</i>	<i>53,4%</i>	<i>87,6%</i>	<i>X</i>	<i>X</i>	<i>X</i>
Субсидии	2 687 340 300,00	4 322 044 000,00	3 481 001 500,00	1 135 811 500,00	160,8%	80,5%	32,6%
<i>Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %</i>	<i>12,6%</i>	<i>21,4%</i>	<i>22,0%</i>	<i>11,8%</i>	<i>X</i>	<i>X</i>	<i>X</i>
Субвенции	2 601 509 700,00	2 763 891 800,00	2 791 227 500,00	0,0	106,2%	101,0%	-
<i>Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета,</i>	<i>12,2%</i>	<i>13,6%</i>	<i>17,6%</i>	<i>0%</i>	<i>X</i>	<i>X</i>	<i>X</i>

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Предусмотрено Законопроектом			Темп роста (снижения),%		
		На 2020 год	На 2021 год	На 2022 год	2020г. к 2019г.	2021г. к 2020г.	2022г. к 2021г.
1	2	3	4	5	6	7	8
%							
Иные межбюджетные трансферты	3 644 988 386,68	1 414 537 667,00	1 100 146 767,00	63 705 667,00	38,8%	77,8%	5,8%
<i>Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %</i>	17,1%	7,0%	7,0%	0,6%	X	X	X
Безвозмездные поступления от государственных организаций	76 755 300,00	76 798 700,00	76798700,00	0,00	100,1%	100,0%	-
<i>Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %</i>	0,4%	0,4%	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	195 044 414,59	41916977,00	0,00	0,00	21,5%	-	-
<i>Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %</i>	0,9%	0,2%	-	-	-	-	-
Прочие безвозмездные поступления	443 000,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-
<i>Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %</i>	0,002%	-	-	-	X	X	X

Как видно из таблицы, прогнозируемая сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - безвозмездных поступлений из федерального бюджета) по каждому году планируемого периода ниже уровня 2020 года. В 2020 году сумма безвозмездных поступлений из федерального бюджета сократится по отношению к уровню 2019 года на 5,7 процентных пункта, в 2021 году к уровню 2020 года - на 21,9 процентных пункта, в 2022 году к уровню 2021 года – на 39,3 процентных пункта.

Наибольшую долю в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета занимают дотации, доля которых изменяется в диапазоне 53,4 % – 87,6%.

Доля субсидий в 2020 и 2021 годах существенно выше 2019 года и демонстрирует увеличение с 21,4% в 2020 году до 22,0% в 2021 году. В 2022 году доля субсидий существенно снижается - в 2 раза по отношению к 2020 и 2021 годам и по отношению к 2019 году до 11,8 % с 12,6 %.

Доля субвенций в 2020 и 2021 годах растет по отношению к 2019 году (с 12,2% в 2019 году до 17,6 % в 2021 году). На 2022 год субвенции не спрогнозированы.

Законопроектом безвозмездные поступления из федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены в форме:

- дотации на 2020 год в сумме 11 743 226 300,00 руб., что на 5,3 процентных пункта меньше объема, утвержденного на 2019 год, на 2021 год – в сумме 8 461 903 900,00 руб., что ниже объема на 2020 год на 27,9 процентных пункта, на 2022 год - в сумме 8 461 903 900,00 руб., что соответствует уровню 2021 года;

- субсидий на 2020 год в сумме 4 322 044 000,00 руб., что на 60,8 процентных пункта выше назначений, утвержденных на 2019 год, на 2021 год – в сумме 3 481 001 500,00 руб., что ниже уровня 2020 года на 19,5 процентных пункта, на 2022 год – в сумме 1 135 811 500,00 руб., что ниже уровня 2021 года на 67,4 процентных пункта;

- субвенций на 2020 год в сумме 2 763 891 800,00 руб., что на 6,2 процентных пункта выше назначений, утвержденных на 2019 год, на 2021 год – в сумме 2 791 227 500,00 руб., что на 1,0 процентный пункт превышает уровень 2020 года, на 2022 год субвенции не предусмотрены;

- иных межбюджетных трансфертов на 2020 год в сумме 1 414 537 667,00,00 руб., что ниже назначений, утвержденных на 2019 год на 61,2 процентных пункта, на 2021 год в сумме 1 100 146 767,00 руб., что ниже уровня 2020 года на 22,2 процентных пункта, на 2022 год – в сумме 63 705 667,00 руб., что ниже уровня 2021 года на 94,2 процентных пункта.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту планирование безвозмездных поступлений осуществлялось по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации - на 2020 год на уровне 2019 года, на 2021 год в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 459-ФЗ), на 2022 год на уровне 2021 года, по субсидии, субвенции и иным межбюджетным трансфертам из федерального бюджета - на основании их распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации, утвержденного на 2020 и 2021 годы Законом № 459-ФЗ, с учетом отдельных проектов соглашений о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, предварительно согласованных (парафированных) высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата, проводя сопоставимый анализ приложения 3 «Доходы областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к Законопроекту с имеющимся в настоящее время в открытом доступе приложением № 34 к проекту (№ 802503-7 от 30.09.2019) Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021

и 2022 годов», установила несоответствие как наименований межбюджетных трансфертов (субвенций, субсидий), так и объемов планируемых бюджетных ассигнований ним. Таким образом, Контрольно-счетная палата отмечает необходимость корректировки межбюджетных трансфертов в доходной части областного бюджета после принятия проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

4. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ивановской области на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов

4.1. Общие сведения

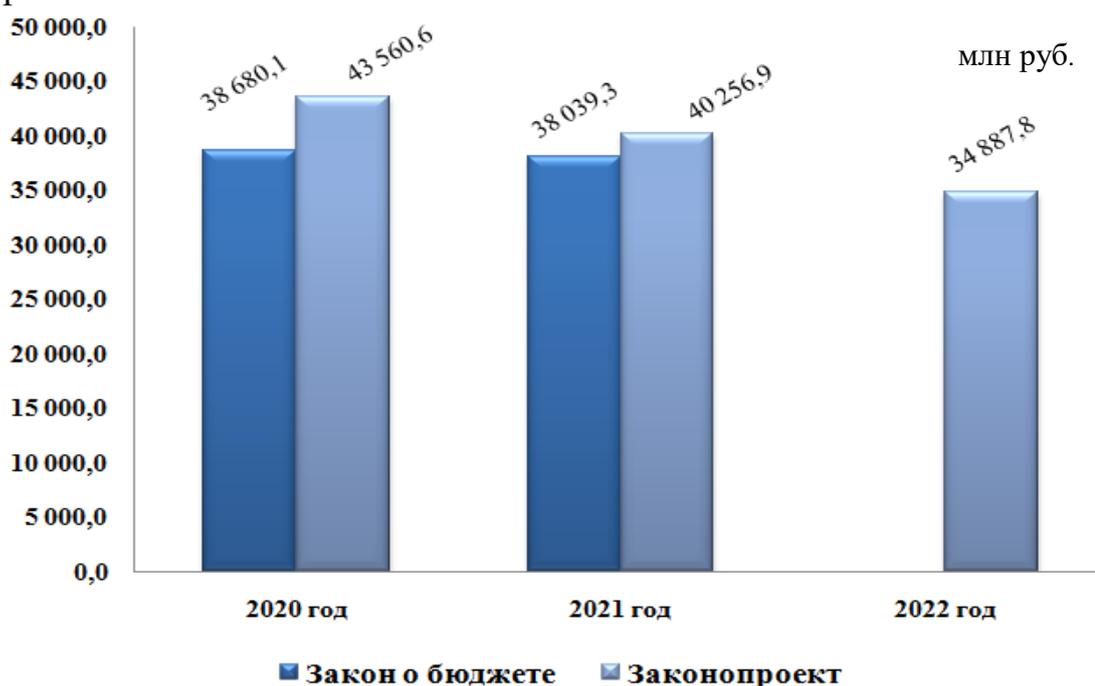
Согласно статье 1 Законопроекта общий объем расходов областного бюджета составляет:

- на 2020 год – **43 560 601 505,46 руб.**, что на 426 200 397,48 руб. или 1,0 процентный пункт выше объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2019 год и объема предусмотренного на 2020 год на 4 880 491 323,62 руб. или на 12,6 процентных пункта;

- на 2021 год – **40 256 940 636,82 руб.** что на 2 217 613 596,65 руб. или 5,8 процентных пункта выше объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2021 год;

- на 2022 год – **34 887 845 997,89 руб.**

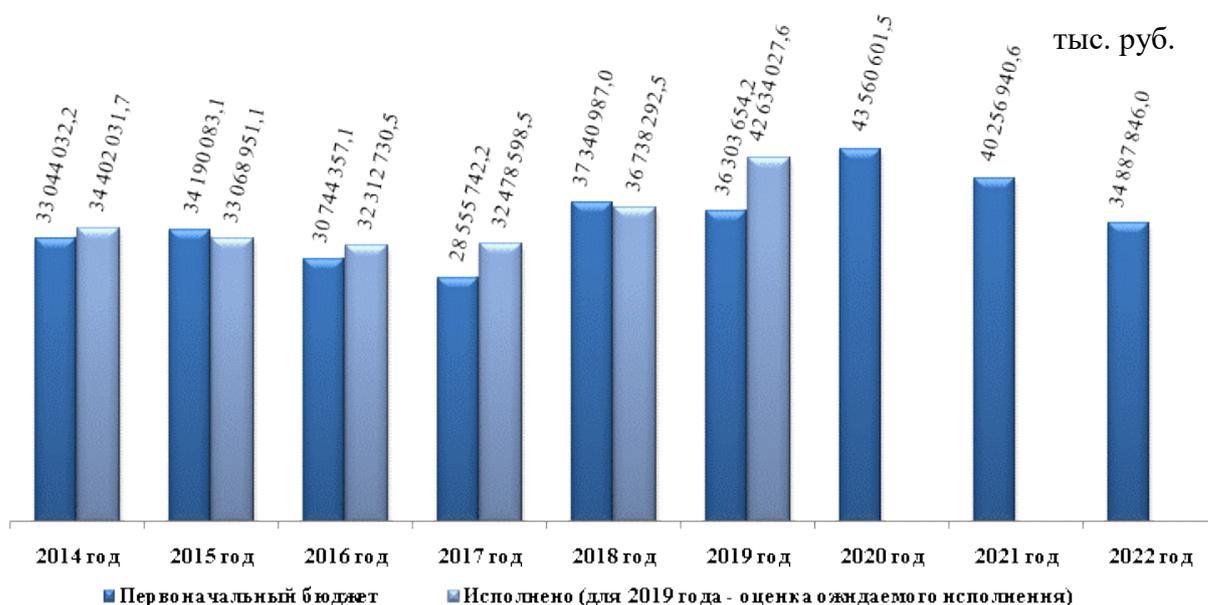
Сравнение показателей планового периода 2020 – 2021 годов, утвержденного Законом о бюджете с Законопроектом представлено на диаграмме.



В динамике 2020-2022 годов Законопроектом запланировано изменение расходов областного бюджета:

- в 2021 году снижение на 7,6 % к расходам 2020 года;
- в 2022 году уменьшение на 13,3 % к расходам 2021 года и на 19,9 % к уровню 2020 года.

На диаграмме ниже приведена динамика расходов областного бюджета в периоде 2014 – 2022 годов, в разрезе объемов, утвержденных первоначальной редакцией законов о бюджете по периоду 2014 - 2019 годов и объемов, предлагаемых Законопроектом на период 2020 - 2022 годов, а также объемов исполненных расходов, согласно годовым отчетам об исполнении областного бюджета за 2014 - 2018 годов и оценки ожидаемого исполнения областного бюджета за 2019 год.



Как видно из диаграммы, в динамике расходов 2014 - 2022 годов прогноз объема расходов 2020 года является максимальным.

На основании пункта 5 статьи 4 Закона о бюджетном процессе одновременно с Законопроектом в Контрольно-счетную палату представлен реестр расходных обязательств Ивановской области на 2018-2022 годы по состоянию на 01.10.2019 (далее – Реестр).

Представленный Реестр соответствует утвержденной форме, и содержит перечень правовых оснований для возникновения и (или) принятия расходных обязательств Ивановской области, в соответствии Порядком ведения реестра расходных обязательств Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 27.05.2016 № 149-п.

Объем бюджетных ассигнований согласно Реестру запланирован:

- на 2020 год в общей сумме 43 560 601 505,46 руб., в том числе на исполнение действующих расходных обязательств в сумме 43 310 067 262,33 руб., принимаемых - 250 534 243,13 руб.;

- на 2021 год в общей сумме 38 756 940 636,82 руб., в том числе на исполнение действующих расходных обязательств в сумме 38 635 195 081,26 руб., принимаемых - 121 745 555,56 руб.;

- на 2022 год в сумме 32 687 845 997,89 руб. на исполнение только действующих расходных обязательств.

Принимаемые расходные обязательства на 2020 год запланированы в сумме 250 534 243,13 руб. на реализацию следующих новых региональных проектов:

➤ «Цифровая образовательная среда» - 241 441 313,13 руб.:

- Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях (субсидии на осуществление полномочий в сфере образования) в сумме 173 956 314,07 руб.;

- Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях (организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования) в сумме 54 220 150,58 руб.;

- Создание центров цифрового образования детей (субсидии на осуществление полномочий в сфере образования) в сумме 13 264 848,48 руб.

➤ «Социальная активность» в сумме 9 092 930,00 руб. на проведение Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел».

На 2021 год принимаются расходные обязательства по региональному проекту «Цифровая образовательная среда» на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в сумме 121 745 555,56 руб.

Принимаемые расходные обязательства, связаны с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», что отвечает требованиям Соглашения о

мерах по социально – экономическому развитию и оздоровлению Ивановской области от 09.02.2018 № 01-01-06/06-50.

Запланированный в Реестре объем бюджетных ассигнований на 2020 – 2022 годы **соответствует расходам областного бюджета**, установленным статьей 1 Законопроекта, за вычетом условно утверждаемых расходов на 2021 - 2022 годы.

4.2. Условно утверждаемые расходы на 2020 и 2021 годы

Согласно абзацу 7 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ Законопроект на 2021 год устанавливает условно утверждаемые расходы в сумме 1 500 000 000,00 руб., (6,1 % общего объема расходов областного бюджета без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) на 2022 год в сумме 2 200 000 000,00 руб. (8,7 % общего объема расходов областного бюджета без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Указанная норма БК РФ определяет необходимость формирования в бюджете условно утверждаемых расходов на 2021 год в объеме не менее 2,5 процента, на 2022 год не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение). **Законопроектом условно утверждаемые расходы запланированы на 2021 год в объеме, превышающем минимальный порог практически в 2,5 раза, на 2022 год - в 1,7 раза, при этом в пояснительной записке к Законопроекту отсутствуют обоснования планирования в таких объемах.**

4.3. Программная структура расходов областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Законопроект сформирован в программной структуре расходов на основе государственных программ Ивановской области (далее - государственные программы).

Основой для разработки государственных программ субъекта Российской Федерации, в соответствии с пунктом 4 статьи 32 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», является стратегия социально-экономического

развития субъекта Российской Федерации. Однако, Стратегия социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Ивановской области от 04.06.2015 № 240-п (в редакции от 28.06.2017), как документ стратегического планирования разработана только до 2020 года, и соответственно приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Ивановской области на 2021 и 2022 годы ей не установлено. Таким образом, для разработки государственных программ Ивановской области на плановый период 2021 и 2022 годов отсутствует стратегическая основа их формирования.

Перечень государственных программ, утвержденный распоряжением Правительства Ивановской области от 14.12.2012 № 356-рп (ред. от 28.01.2019), содержит 21-у государственную программу. Законопроектом планируется финансирование 20-ти государственных программ³⁸ по четырем направлениям:

(в тыс. руб.)

Наименование показателя	Предусмотрено Законопроектом					
	На 2020 год		На 2021 год		На 2022 год	
	Сумма	Доля в общей сумме расходов	Сумма	Доля в общей сумме расходов	Сумма	Доля в общей сумме расходов
1	2	3	4	5	6	7
I. Развитие экономического потенциала	1 196 149,30	2,7%	795 602,00	2,1%	226 636,40	0,7%
«Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области»	159 360,70	0,4%	150 540,10	0,4%	48 596,60	0,1%
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»	827 042,30	1,9%	433 819,50	1,1%	168 964,90	0,5%
«Развитие лесного хозяйства Ивановской области»	209 746,30	0,5%	211 242,40	0,5%	9 074,90	0,0%
II. Развитие социальной сферы	28 204 321,70	64,7%	25 061 206,10	64,7%	20 250 621,80	62,0%
«Развитие здравоохранения Ивановской области»	6 622 166,80	15,2%	5 838 915,00	15,1%	5 436 994,10	16,6%
«Развитие образования Ивановской области»	9 068 256,30	20,8%	8 543 432,60	22,0%	7 750 320,90	23,7%
«Социальная поддержка граждан в Ивановской области»	8 684 106,90	19,9%	7 966 791,80	20,6%	5 230 174,50	16,0%
«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»	256 650,70	0,6%	155 861,70	0,4%	73 516,30	0,2%
«Содействие занятости населения Ивановской области»	472 570,90	1,1%	455 769,00	1,2%	153 302,60	0,5%
«Развитие культуры и туризма в Ивановской области»	903 182,60	2,1%	509 277,10	1,3%	472 220,20	1,4%
«Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области»	275 352,30	0,6%	192 405,80	0,5%	192 405,80	0,6%
«Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области»	918 096,50	2,1%	114 943,10	0,3%	105 991,20	0,3%
«Охрана окружающей среды Ивановской области»	763 900,50	1,8%	822 279,90	2,1%	765 040,20	2,3%
«Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области»	240 038,20	0,6%	461 530,10	1,2%	70 656,00	0,2%
III. Развитие инфраструктуры	5 661 272,80	13,0%	6 156 936,70	15,9%	5 571 331,70	17,0%
«Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области»	1 166 757,70	2,7%	612 417,10	1,6%	653 500,00	2,0%
«Формирование современной городской среды»	29 075,20	0,1%	13 274,20	0,0%	13 274,20	0,0%

³⁸ за исключением государственной программы «Энергоэффективность и энергосбережение в Ивановской области», финансирование которой, согласно паспорту государственной программы, запланировано за счет внебюджетных источников

Наименование показателя	Предусмотрено Законопроектом					
	На 2020 год		На 2021 год		На 2022 год	
	Сумма	Доля в общей сумме расходов	Сумма	Доля в общей сумме расходов	Сумма	Доля в общей сумме расходов
1	2	3	4	5	6	7
«Развитие транспортной системы Ивановской области»	4 465 439,90	10,3%	5 531 245,40	14,3%	4 904 557,50	15,0%
IV. Государственное управление	7 933 240,60	18,2%	6 341 050,90	16,4%	6 306 742,00	19,3%
«Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области»	6 264 949,40	14,4%	5 063 501,50	13,1%	5 029 192,60	15,4%
«Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами»	18 522,90	0,0%	100,00	0,0%	100,00	0,0%
«Информационное общество Ивановской области»	176 235,60	0,4%	59 343,50	0,2%	59 343,50	0,2%
«Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области»	1 473 532,70	3,4%	1 218 105,90	3,1%	1 218 105,90	3,7%
Всего расходов в рамках государственных программ Ивановской области	42 994 984,4	98,7%	38 354 795,7	99,0%	32 355 331,9	99,0%
Непрограммные расходы	565 617,10	1,3%	402 144,90	1,0%	332 514,10	1,0%
ВСЕГО расходы (без учета условно утвержденных расходов)	43 560 601,50	100,0%	38 756 940,60	100,0%	32 687 846,00	100,0%

Как видно из таблицы, расходы на реализацию государственных программ в общем объеме расходов областного бюджета (без учета условно утвержденных расходов) в **2020, 2021 и 2022 годах** составляют соответственно **98,7 %, 99,0 % и 99,0 %**.

Наибольшую долю в программных расходах занимают расходы по следующим государственным программам:

- «Развитие образования Ивановской области» 20,8 % на 2020 год, 22,0% на 2021 год, 23,7% на 2022 год;
- «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» 19,9 % на 2020 год, 20,6% на 2021 год, 16,0% на 2022 год;
- «Развитие здравоохранения Ивановской области» 15,2 % на 2020 год, 15,1% на 2021 год, 16,6% на 2022 год.

Суммарно на долю этих 3-х государственных программ приходится более 50% всех программных расходов.

Как видно из приложения № 2 к заключению наибольший объем средств в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Ивановской области» направлен на реализацию подпрограммы «Организация обязательного медицинского страхования на территории Ивановской области», в рамках которой предусмотрены бюджетные ассигнования на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования:

- на 2020 год – 3 572 312 900,00 руб. (53,9% от общего объема средств), что на 2,9 процентных пункта выше уровня 2019 года (3 472 371 300,00 руб.);

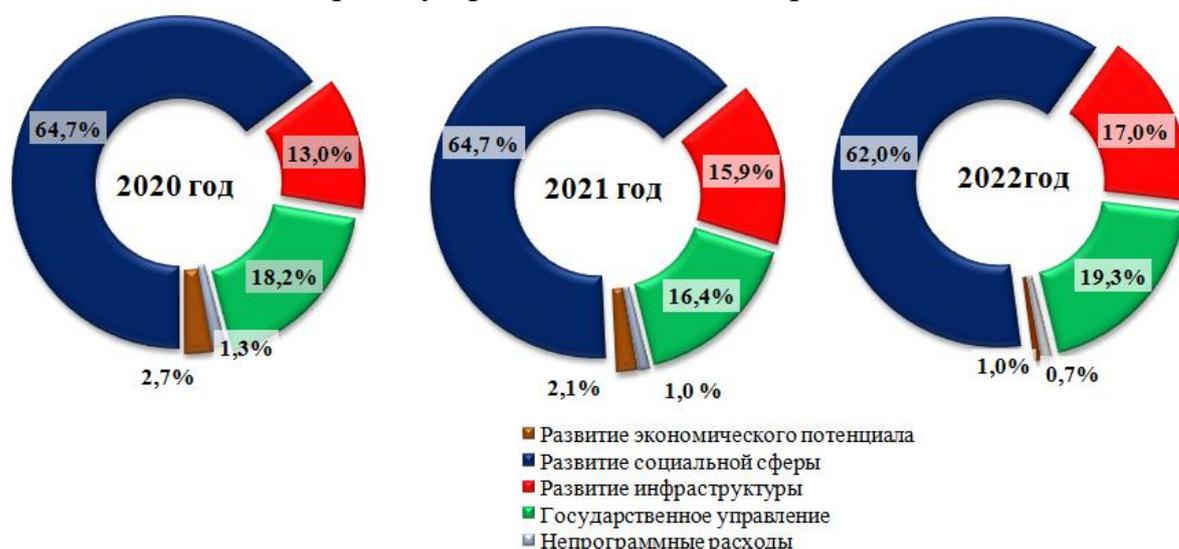
- на 2021 год – 3 714 819 100,00 руб. (63,6% от общего объема средств), что на 4,0 процентных пункта выше уровня 2020 года;

- на 2022 год – 3 863 534 100,00 руб. (71,1% от общего объема средств), что на 4,0 процентных пункта выше уровня 2021 года.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, не смотря на сокращение численности неработающего населения Ивановской области в 2020 году до 492 760 чел. или на 0,1 процентного пункта по сравнению с 2019 годом (493 529 чел.), объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2020 год увеличился на 99 941 600,00 руб. по сравнению с 2019 годом за счет увеличения коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, применяемого при расчете тарифа страхового взноса. В соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг для расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения установлен на 2019 год в размере - 1,119, на 2020 год - 1,162, на 2021 год - 1,208.

Контрольно-счетная палата, проанализировав численность неработающего населения за предыдущие 4 года, начиная с 2016 года, отмечает устойчивый тренд на ее сокращение, что, по мнению Контрольно-счетной палаты, не учтено при прогнозировании объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, который согласно Законопроекту, увеличивается ежегодно в 2020-2022 годах.

Программная структура расходов областного бюджета на 2020 - 2022 годы согласно Законопроекту представлена на диаграммах ниже.



Как видно из диаграммы, как и в предыдущие периоды, в 2020 – 2022 годах основной объем бюджетных средств запланирован на развитие социальной сферы. Отметим, что и Основные направления государственной долговой политики Ивановской области, устанавливая основными приоритетами при формировании бюджетных расходов - выполнение всех социальных обязательств области.

Законопроектом утверждены бюджетные ассигнования на исполнение 81-ой подпрограммы в 2020 году, 72-х подпрограмм в 2021 году и 68-ми подпрограмм в 2022 году.

Одновременно с Законопроектом представлены проекты паспортов 20-ти государственных программ, согласно актуальному перечню государственных программ, утвержденному распоряжением Правительства Ивановской области от 14.12.2012 № 356-рп (в ред. от 28.01.2019).

Анализ соответствия объемов бюджетного финансирования, установленных проектами паспортов государственных программ, представленных одновременно с Законопроектом и объемов бюджетных ассигнований согласно Законопроекту представлен в приложении № 1 к заключению.

Как видно из приложения № 1 к заключению, **объем бюджетных ассигнований на 2020 - 2022 годы, утвержденный проектами паспортов государственных программ, представленными одновременно с Законопроектом, соответствует объему бюджетных ассигнований на 2020 - 2022 годы, согласно Законопроекту, что соответствует норме статьи 179 БК РФ в компиляции с положениями части 2 статьи 172, статьи 184.2 БК РФ и Порядка составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 26.05.2009 № 150-п (в ред. от 14.10.2019).**

Учитывая, что в материалах к Законопроекту представлены только проекты паспортов государственных программ (а не самих госпрограмм), проанализировать соответствие программной части областного бюджета на 2020 - 2022 годы в разрезе прогнозируемых бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм и мероприятий государственных программ **объему бюджетных ассигнований предусмотренных проектами государственных программ не представляется возможным.**

В соответствии с требованием пункта 4 статьи 21 БК РФ целевые статьи расходов Законопроекта сформированы в соответствии с

государственными программами и непрограммными направлениями деятельности.

Динамика изменения объема бюджетных ассигнований в 2019-2022 годах отражена в приложении № 2 к заключению.

Как видно из приложения № 2 к заключению, **программные расходы 2020 года на 699 847 978,7 руб. или 1,7 процентных пункта выше программных расходов 2019 года**, при этом наибольшее отклонение сложилось по следующим государственным программам:

- Охрана окружающей среды Ивановской области - расходы 2020 года в 8,6 раза выше расходов 2019 года;

- Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области - расходы 2020 года в 2,4 раза выше расходов 2019 года;

- Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области - расходы 2020 года в 1,7 раза выше расходов 2019 года;

- Формирование современной городской среды - расходы 2020 года почти в **22 раза ниже** расходов 2019 года;

- Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области - расходы 2020 года в 3,6 раза ниже расходов 2019 года;

- Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области - расходы 2020 года в 2,1 раза ниже расходов 2019 года.

Как видно из вышесказанного, максимальное сокращение программных расходов планируется по программе «Формирование современной городской среды», тогда как результаты реализации данной программы непосредственно влияют на результат достижения показателя «Доля городов с благоприятной городской средой», применяемого для оценки эффективности³⁹ деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Программные расходы 2021 года на 4 640 188 633,5 руб. или 10,8 процентных пунктов ниже программных расходов 2020 года, при этом

³⁹Перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации утвержден Указом Президента РФ от 25.04.2019 № 193, Постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 № 915 утверждены методики расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

наибольшее отклонение сложилось по следующим государственным программам:

- Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области - расходы 2021 года в 1,9 раза выше расходов 2020 года;

- Развитие транспортной системы Ивановской области расходы 2021 года в 1,2 раза выше расходов 2020 года;

- Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами расходы 2021 года в 185 раз ниже расходов 2020 года;

- Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области расходы 2021 года в 8 раз ниже расходов 2020 года;

- Информационное общество Ивановской области расходы 2021 года в 3 раза ниже расходов 2020 года;

- Формирование современной городской среды расходы 2021 года в 2,1 раза ниже расходов 2020 года;

- Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области, и Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области расходы 2021 года в 1,9 раза ниже расходов 2020 года.

Программные расходы 2022 года на 5 999 463 838,9 руб. или 15,8 процентных пунктов ниже программных расходов 2021 года, при этом наибольшее отклонение в относительном выражение сложилось по следующим государственным программам:

- Развитие лесного хозяйства Ивановской области - расходы 2022 года на 95,7 процентных пункта ниже расходов 2021 года;

- Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области - расходы 2022 года на 84,7 процентных пункта ниже расходов 2021 года;

- Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области - расходы 2022 года на 67,7 процентных пункта ниже расходов 2021 года;

- Содействие занятости населения Ивановской области расходы 2022 года на 66,4 процентных пункта ниже расходов 2021 года;

- Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области расходы 2022 года на 61,1 процентных пункта ниже расходов 2021 года;

- Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области расходы 2022 года на 52,8 процентных пункта ниже расходов 2021 года.

Возросли расходы 2022 года по сравнению с расходами 2021 года только по государственной программе «Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области» на 6,7 процентных пункта.

4.4. Формирование расходов на реализацию региональных проектов

Законопроектом предусмотрены расходы на реализацию в 2020 – 2022 годах региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав 9 национальных проектов.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов запланирован:

- на 2020 год – 7 393 391 009,79 руб. на реализацию 31-го регионального проекта, что составляет 17,0 % от общего объема расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов);

- на 2021 год – 6 607 394 854,44 руб. на реализацию 24-х региональных проектов, что составляет 17,0 % от общего объема расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов);

- на 2022 год – 3 809 625 000,19 руб. на реализацию 19-и региональных проектов, что составляет 11,7 % от общего объема расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов).

Анализ структуры расходов на реализацию региональных проектов и динамики объема бюджетных ассигнований, выделяемых в 2019-2022 годах на их реализацию представлен в приложении № 3 к заключению.

Наибольшую долю в расходах на реализацию региональных проектов (более 80,0%) занимают расходы по региональным проектам, реализуемым в 2020 – 2022 годах в рамках следующих национальных проектов:

- «Безопасные и качественные автомобильные дороги»: 27,1% в расходах 2020 года, 38,0% - 2021 года, 8,6% - 2022 года (справочно: в 2019 году доля составляла 30,4%);

- «Демография»: 31,9% в расходах 2020 года, 23,6% - 2021 года, 2,5% - 2022 года (справочно: в 2019 году - 27,5%);

- «Здравоохранение»: 15,0% в расходах 2020 года, 6,7% - 2021 года, 1,6% - 2022 года (справочно: в 2019 году - 14,4%);

- «Экология»: 12,2% в расходах 2020 года, 17,0% - 2021 года, 28,6% - 2022 года (справочно: в 2019 году - 2,2%).

Следует отметить, что в 2022 году доля расходов на реализацию региональных проектов резко снижается ввиду отсутствия распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета,

объемы которых будут уточнены после утверждения федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Как видно из приложения № 3 к заключению, расходы на реализацию региональных проектов в 2020 году на 1 461 090 659,18 руб. (24,6 процентных пункта) выше аналогичных расходов 2019 года.

Наибольший рост расходов предусмотрен по региональным проектам:

- «Оздоровление Волги» - почти в 15 раз (реализуется в рамках национального проекта «Экология»);

- «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» - рост более чем в 11 раз (реализуется в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»);

- «Старшее поколение» - более чем в 5,5 раз, «Спорт - норма жизни» - почти в 4 раза (реализуются в рамках национального проекта «Демография»).

Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований в 2020 году по сравнению с 2019 годом запланировано по региональным проектам, реализуемым в рамках следующих национальных проектов:

- «Жилье и городская среда» в целом на 82,9 процентных пункта, в том числе по региональным проектам «Формирование комфортной городской среды» - на 97,0 процентных пунктов, «Жилье» - на 92,1 процентных пункта;

- «Производительность труда и поддержка занятости» в целом на 84,0 процентных пункта, в том числе по региональным проектам «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» - 95,0 процентных пункта, «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» - на 82,7 процентных пункта.

Следует отметить, что максимальное сокращение расходов по региональному проекту «Формирование комфортной городской среды», создает риск недостижения целевых показателей, установленных для Ивановской области Паспортом федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» (утв. протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Жилье и городская среда» от 21.12.2018 № 3). Так, необходимо обеспечить достижение следующих целевых показателей:

- «Среднее значение индекса качества городской среды», который для Ивановской области по состоянию на 01.01.2019 года составляет 2%. К 2024 году данное значение должно составить 30%;

- «Доля (количество) городов с благоприятной средой от общего количества городов», который для Ивановской области установлен на 2024 год 60%, что соответствует 10 городам (Базовый показатель «Общее количество городов на территории Ивановской области» определен по состоянию на 01.07.2018 года в количестве 17);

- «Реализованы мероприятия по благоустройству, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды (количество обустроенных общественных пространств), не менее тыс. ед. накопительным итогом начиная с 2018 года» который уже в 2022 году должен достигнуть 60 мероприятий по сравнению с 21-им, уже достигнутым в 2018 году.

Достижение указанных целевых показателей федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» непосредственно влияет на результат достижения показателя «Доля городов с благоприятной городской средой» применяемого для оценки эффективности⁴⁰ деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Расходы на реализацию региональных проектов в 2021 году на 785 996 155,35 руб. (10,6 процентных пункта) ниже аналогичных расходов 2020 года.

Наибольшее снижение расходов сложилось по региональным проектам, реализуемым в рамках следующих национальных проектов:

- «Здравоохранение» в целом на 59,7 процентных пункта, в том числе по региональным проектам «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» - на 67,9 процентных пункта, «Борьба с онкологическими заболеваниями» - на 59,4 процентных пункта, на реализацию регионального проекта «Развитие детского здравоохранения,

⁴⁰Перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации утвержден Указом Президента РФ от 25.04.2019 № 193, Постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 № 915 утверждены методики расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на 2021, 2022 годы средства не запланированы.

- «Демография» - в целом на 33,8 процентных пункта, в том числе по региональным проектам «Спорт - норма жизни» - на 98,8 процентных пункта, «Старшее поколение» - на 72,2 процентных пункта.

Наибольший рост расходов в 2021 году по сравнению с 2020 годом сложился по следующим региональным проектам, реализуемым в рамках следующих национальных проектов:

- «Экология» в целом на 24,7 процентных пункта, в том числе по региональным проектам «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» - почти в 16 раз, «Чистая вода» - на 86,0 процентных пункта;

- «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - в целом на 70,6 процентных пункта, в том числе по региональным проектам «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» более чем в 2 раза, «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» на 92,1 процентных пункта.

Расходы на реализацию региональных проектов 2022 года на 2 797 769 854,25 руб. (57,7 процентных пункта) ниже аналогичных расходов 2021 года.

Законопроект не предусматривает бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов в рамках следующих национальных проектов: «Культура», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Производительность труда и поддержка занятости».

Более чем на 90 процентных пунктов в целом сокращены расходы **на реализацию региональных проектов в рамках** национальных проектов «Демография» и «Образование».

Согласно Пояснительной записке к Законопроекту в целом расходы областного бюджета на 2022 год запланированы со снижением к уровню 2021 года на 13,3% в связи с формированием доходов на 2022 год также с уменьшением на 13,8% к 2021 году за счет целевых межбюджетных трансфертов, объемы которых будут уточнены на основании федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

4.5. Непрограммные расходы областного бюджета

Информация о непрограммных расходах 2019 – 2022 годов приведена в приложении № 2 к заключению.

Как видно из приложения № 2 к заключению **непрограммные расходы 2020 года на 273 647 581,63 руб. или 32,6 процентных пункта ниже объема непрограммных расходов 2019 года, запланированных Законом о бюджете.** Наибольшее отклонение в относительном выражении сложилось по расходам на непрограммные направления деятельности исполнительных органов государственной власти Ивановской области, которые снижены на 276 797 669,86 руб. или на 50,4 процентных пункта в основном за счет снижения планового объема расходов на исполнение судебных актов и мировых соглашений по искам к Ивановской области о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) государственных органов Ивановской области или их должностных лиц, в том числе в результате издания государственными органами Ивановской области актов, не соответствующих закону или иному нормативному правовому акту, а также судебных актов и мировых соглашений по иным искам о взыскании денежных средств за счет средств казны Ивановской области (за исключением судебных актов о взыскании денежных средств в порядке субсидиарной ответственности главных распорядителей средств областного бюджета), судебных актов о присуждении компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок за счет средств областного бюджета.

Непрограммные расходы 2021 года на 163 472 235,17 руб. или 28,9 процентных пункта ниже непрограммных расходов 2020 года, непрограммные расходы 2022 года на 69 630 800,00 руб. или 17,3 процентных пункта ниже непрограммных расходов 2021 года. В 2021 и 2022 годах не запланированы расходы на исполнение наказов избирателей депутатам Ивановской областной Думы.

4.6. Публичные нормативные обязательства

Подпункт 2 пункта 3 статьи 8 Законопроекта устанавливает общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств:

- а) на 2020 год в сумме 2 787 108 906,92 руб.;
- б) на 2021 год в сумме 2 884 238 608,67 руб.;
- в) на 2022 год в сумме 1 059 043 232,88 руб.

Перечень публичных нормативных обязательств Ивановской области, в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и целевых статей, приведен в приложении № 4 к заключению. Как видно из приложения, в соответствии с частью 4 статьи 21 БК РФ всем 26-ти публичным

нормативным обязательствам присвоен уникальный код целевой статьи расходов областного бюджета.

Как видно из приложения № 6 к заключению, из общего количества (26-ти) публичных нормативных обязательств Ивановской области:

- 6 относятся к переданным полномочиям Российской Федерации и финансируются за счет средств субвенции из федерального бюджета,

- 12 публичных нормативных обязательств относятся к полномочиям органов государственной власти Ивановской области,

- 8 - относятся к полномочиям органов государственной власти Ивановской области по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета Ивановской области.

Расчет расходов на исполнение публичных нормативных обязательств представлен в материалах к Законопроекту (далее – расчет НПО к Законопроекту). **Утвержденный перечень и объем публичных нормативных обязательств Ивановской области соответствует расчетам НПО к Законопроекту.**

Отметим, что объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в 2020 году на 176 693 739,65 руб. или на 6,8 процентных пункта выше расходов на исполнение публичных нормативных обязательств 2019 года, утвержденных Законом о бюджете (2 610 415 167,27 руб.).

В 2021 году расходы на исполнение публичных нормативных обязательств на 97 129 701,75 руб. или 3,5 процентных пункта выше аналогичных расходов 2020 года.

В 2022 году расходы на исполнение публичных нормативных обязательств на 1 825 195 375,79 руб. или 63,3 процентных пункта ниже аналогичных расходов 2021 года.

В приложении № 5 к заключению приведен анализ изменения значений, используемых для расчета расходов на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 – 2022 годы, представленного в расчете НПО к Законопроекту, и в расчете расходов на исполнение публичных нормативных обязательств представленном в составе материалов к проекту закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», направленного 01.11.2018 в Контрольно-счетную палату для представления на него заключения (далее – расчеты ПНО к Законопроекту на 2019 – 2021 годы). Как видно из приложения количество публичных нормативных обязательств на 2020, 2021 годы в сравнении с аналогичным периодом Законопроекта на 2019-2021 годы

осталось неизменным и составило 26 публичных нормативных обязательств. На 2022 год согласно расчету НПО к Законопроекту бюджетные ассигнования запланированы только для исполнения 21-го публичного нормативного обязательства⁴¹.

Численность получателей денежных выплат, принимаемых для расчета объема публичных нормативных обязательств в расчете НПО к Законопроекту, в сравнении с численностью получателей выплат, принимаемых для расчета объема публичных нормативных обязательств в расчете НПО к Законопроекту на 2019 – 2021 годы, изменилась следующим образом:

- в 2020 году сократилась на 2 984 человек или 1,6 %;
- в 2021 году сократилась на 3 795 человек или 2,0 %.

Из 39-ти показателей численности получателей денежных выплат на 2020-2021 годы в расчете НПО к Законопроекту, перешедших из расчета к Законопроекту на 2019-2021 годы:

- на 2020 год по 15-ти наблюдается уменьшение численности получателей выплат, по 4-м показателям увеличение численности получателей выплат и по 10 показателям численность осталась на предыдущем уровне. Аналогичные изменения наблюдаются и в 2021 году.

В расчете НПО к Законопроекту размеры выплат по публичным нормативным обязательствам определены в количестве 43-х⁴². В сравнение с расчетом к Законопроекту на 2019 – 2021 годы они изменились следующим образом:

⁴¹ Исключение составляют публичные нормативные обязательства: «Осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», «Выплата государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», «Выплата государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «Выплата единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ, «Выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью»

⁴² В рамках 2-х публичных обязательств: «Выплата государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ» и «Выплата единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ» по 6-ти выплатам «Единовременное пособие при рождении ребенка», «Ежемесячное пособие по уходу за первым ребенком» «Максимальный размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком», «Ежемесячное пособие по уходу за вторым ребенком», «Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву», «Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву» установлено по два показателя суммы выплат.

- на 2020 год: по 20-ти оказался выше ранее прогнозируемого уровня, по 6-ти оказался ниже ранее прогнозируемого объема, а по 17-ти остался на ранее прогнозируемом уровне;

- на 2021 год: по 19-ти оказался выше ранее прогнозируемого уровня, по 6-ти оказался ниже ранее прогнозируемого объема, а по 18-ти остался на ранее прогнозируемом уровне.

Контрольно-счетной палатой в приложении № 6 отражен проведенный палатой анализ нормативного регулирования индексации (изменения) размера выплат по публичным нормативным обязательствам, в ходе которого установлено, что из 26-ти публичных нормативных обязательств:

- по 12-ти сроки и размер индексации (изменения) определяются законом Ивановской области об областном бюджете, и нашли соответствующее отражение в статье 9 Законопроекта;

- по 5-ти – индексация проводится один раз в год с 1 февраля текущего года, исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Российской Федерации,

- по 2-м - один раз в год с 1 января финансового года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период прогнозируемого уровня инфляции, который согласно проекту (№ 802503-7 от 30.09.2019) Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», размещенному в открытом доступе в доступе, спрогнозирован на 2020 год на уровне не выше 3%;

- по 2-м - размер выплаты определяется исходя из размера прожиточного минимума, установленного в Ивановской области за третий квартал года, предшествующего году, за который производится выплата;

- по 5-ти – размер установлен в твердой сумме постановлениями Правительства Ивановской области.

В приложении № 5 к заключению приведена информация о темпе роста выплат по публичным нормативным обязательствам (столбцы 17 и 18). Из 43-х показателей размера выплат по публичным нормативным обязательствам, приведенных в расчете НПО к Законопроекту, в 2021 году по 35-ти показателям заложен рост размера выплат в диапазоне 3,4% – 4,0 % к показателю 2020 года, по 1-му - в размере 0,5%, по 7-ми показателям – размер выплат по публичным нормативным обязательствам останется на уровне 2020 года.

В 2022 году заложен рост размера выплат по 15-ти показателям в размере 4,0 % к показателю 2021 года, по 7-ми показателям – размер выплат

по публичным нормативным обязательствам в 2021 году останется на уровне 2020 года.

Также, из приложения № 5 к заключению (графы 8, 10, 12, 17, 18) видно, что размер публичных нормативных обязательств и размер индексации 2020 и 2021 годов, приведенных в расчете НПО к Законопроекту, **соответствует** размерам публичных нормативных обязательств и размеру индексации 2020 и 2021 годов, установленным статьей 9 Законопроекта.

Таким образом, Контрольно-счетная палата установила, что Законопроектом предусмотрено индексирование размера выплат публичных нормативных обязательств в соответствии с требованиями законов, иных нормативных правовых актов, устанавливающих размере и (или) порядок их индексации.

4.7. Анализ бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности Ивановской области

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о бюджетном процессе Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде, включен в состав пояснительной записки к Законопроекту (приложение 5) (далее – Перечень объектов капитального строительства к Законопроекту).

Перечень объектов капитального строительства к Законопроекту включает 7 объектов капитального строительства, из них:

- 6 объектов, реализуемых в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области»:

- ✓ - Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка);
- ✓ - Строительство автомобильной дороги Аэропорт "Южный" - ул. Станкостроителей в г. Иваново Ивановской области (Западный обход г. Иваново);
- ✓ Реконструкция автомобильной дороги Южа - Талицы - Мугреевский (на участке Южа - Талицы) в Южском районе Ивановской области (2 этап);
- ✓ - Реконструкция автомобильной дороги Южа - Талицы - Мугреевский (на участке Южа - Талицы) в Южском районе Ивановской области (3 этап);

- ✓ - Реконструкция автомобильной дороги Комсомольск - Алферовка в Комсомольском и Тейковском районах Ивановской области;
- ✓ - Строительство мостового перехода через р. Чернавка на автомобильной дороге Авдотьино - Беляницы - Курьяново в Ивановском районе Ивановской области.

- 1 объект «Строительство Дворца игровых видов спорта в г.Иваново Ивановской области», реализуемый в рамках основного мероприятия «Региональный проект «Спорт - норма жизни» подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Ивановской области «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области».

Общая сумма бюджетных ассигнований в объекты капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета, предусмотренная Законопроектом и Перечнем объектов капитального строительства к Законопроекту, в 2020 – 2022 годах составляет 1 717 822 953,46 руб., в том числе:

- на 2020 год – 922 811 953,46 руб. или 2,1 % общего объема расходов согласно Законопроекту;
- на 2021 год – 653 950 000,00 руб. или 1,6 % общего объема расходов согласно Законопроекту;
- на 2022 год – 141 061 000,00 руб. или 0,4 % общего объема расходов согласно Законопроекту.

В материалах к Законопроекту представлены проекты изменений только в паспорта государственных программ (самих проектов государственных программ не представлено). Таким образом, у Контрольно-счетной палаты нет возможности проанализировать и оценить соответствие объема предоставляемых бюджетных инвестиций и субсидий (согласно Законопроекту) объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели в государственных программах, как того требует пункт 2 статьи 79 БК РФ и пункт 1.4 Порядка осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности Ивановской области, и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 04.06.2015 № 242-п.

Анализ изменения объемов бюджетных ассигнований 2020, 2021 годов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства предлагаемых Законопроектом и утвержденным Законом о

бюджете представлен в приложении № 7 к заключению. Справочно даны объемы бюджетных инвестиций на 2019 год, установленные Законом о бюджете, и плановые объемы инвестиций на 2022 год, предлагаемые Законопроектом.

Как видно из приложения № 7 к заключению, Законопроект предлагает увеличить объем инвестиций на 2020 год на 615 145 058,86 руб. или на 63,7 процентных пункта за счет планирования расходов на строительство Дворца игровых видов спорта в г. Иваново в сумме 705 693 440,86 руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета в объеме 658 600 000,00 руб.⁴³) и сокращения расходов на строительство автомобильной дороги Аэропорт "Южный" - ул. Станкостроителей в г. Иваново Ивановской области (Западный обход г. Иваново) на 43 454 941,14 руб. или 4,5 %.

Законопроект планирует в 2020 году рост объема бюджетных инвестиций по сравнению с объемом инвестиций 2019 года, предусмотренным Законом о бюджете, почти в 2,5 раза (на 922 577 554,91 руб.). В периоде 2021, 2022 годов предлагаемый Законопроектом объем бюджетных инвестиций на 2021 год в 2,4 раза меньше объема бюджетных инвестиций 2020 года, в 2022 году уровень снижения объема инвестиций в сравнении с 2021 годом составит 78,4 процентных пункта.

4.8. Резервный фонд Правительства Ивановской области

Согласно пункту 1 Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 30.05.2006 № 97-п (ред. от 01.02.2019), резервный фонд Правительства Ивановской области (далее - Резервный фонд) устанавливается законом Ивановской области об областном бюджете. При этом сумма средств на выполнение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, не может быть менее 20 млн. рублей.

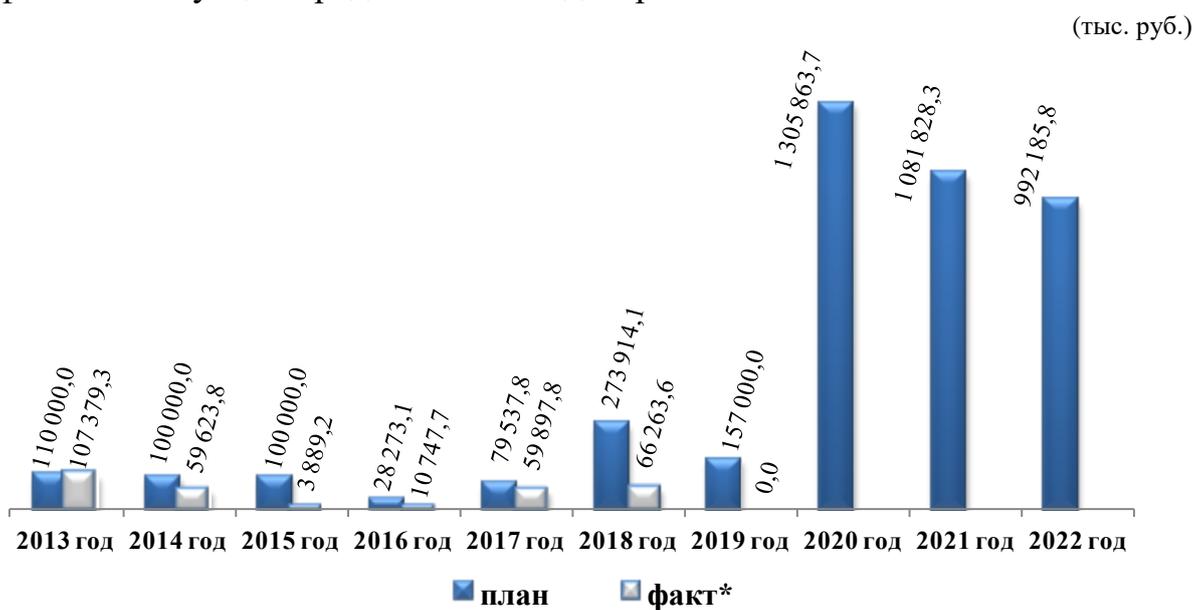
Резервный фонд согласно пункту 4 статьи 8 Законопроекта, составил:

- на 2020 год в сумме 1 305 863 695,37 руб. или 3,0 % от общего объема расходов;
- на 2020 год в сумме 1 081 828 313,87 руб. или 2,7 % от общего объема расходов;
- на 2022 год в сумме 992 185 763,13 руб. или 2,8 % от общего объема расходов.

⁴³ согласно Приложению 5 пояснительной записки к Законопроекту

Резервный фонд на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов установлен в соответствии с частью 3 статьи 81 БК РФ, которая устанавливает, что размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти устанавливается законами о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами общего объема расходов.

Контрольно-счетная палата провела анализ утвержденных и фактических объемов средств Резервного фонда за 2013 – 2019 годы⁴⁴, а также плановых объемов 2020 – 2022 годов, согласно Законопроекту. Графически ситуация представлена на диаграмме:



* за 2019 год данные за 10 месяцев 2019 года

Как видно из диаграммы, прогнозные параметры Законопроекта являются максимальными за весь рассматриваемый период, при чем объемы Резервного фонда на 2020 год **в 12 раз превышают** максимальный объем средств, выделенный из Резервного фонда в течение финансового года (107,4 млн руб. в 2013 году). По мнению Контрольно-счетной палаты, *предлагаемое Законопроектом объемы Резервного фонда на 2020 – 2022 годы является избыточными и не будет востребовано в полном объеме, что может привести к невовлечению средств областного бюджета в реализацию важных направлений бюджетной деятельности.*

Кроме это, по мнению Контрольно-счетной палаты, **в целях исполнения пункта 1 Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Ивановской области считаем необходимым установить в Законопроекте сумму средств на проведение аварийно-**

⁴⁴ за 2019 года фактический показатель за 10 месяцев 2019 года

восстановительных работ по ликвидации стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций (возможно в рамках текстовой статьи).

4.9. Резервный фонд Ивановской области на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с частью 1 статьи 81.1 БК РФ и статьей 2 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 42-ОЗ «О Резервном фонде Ивановской области» в Ивановской области создается резервный фонд Ивановской области, размер которого согласно части 4 статьи 2 закона утверждается законом Ивановской области об областном бюджете на очередной финансовый год и не может превышать 400 000,0 тыс. руб.

В Законопроекте размер резервного фонда Ивановской области на 2020, 2021 и 2022 годы не утвержден.

4.10. Структура расходов областного бюджета

Анализ расходов областного бюджета в динамике 2019-2022 годов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (без учета условно утвержденных расходов) представлен в приложении № 8 к заключению.

Как видно из приложения № 8 к заключению, в структуре общего объема расходов 2020 – 2022 годов наибольший удельный вес составляют расходы по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- «Социальная политика» - 29,0 %, 29,2 %, 31,3 % и 28,3 % соответственно в 2019 – 2022 годах;

- «Образование» - 21,2%, 22,0%, 23,3%, 25,1% соответственно в 2019 – 2022 годах.

На долю этих двух разделов классификации расходов бюджетов приходится более половины всех расходов областного бюджета.

В 2020 году по 7-ми из 14-ти разделов бюджетной классификации расходов отмечается увеличение объема расходов по сравнению с аналогичными расходами 2019 года. Наибольший темп роста в 2020 году по сравнению с 2019 годом отмечается по разделам 0606 «Охрана окружающей среды» - в 24,5 раза, 1100 «Физическая культура и спорт» - почти в 2,3 раза выше расходов 2019 года.

По 6-ти из 14-ти разделов бюджетной классификации расходов 2020 года отмечается уменьшение объема расходов по сравнению с аналогичными расходами 2019 года. Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2020 году на 30,5 процентных пунктов меньше аналогичных расходов 2019 года.

Анализ расходов областного бюджета в динамике 2019-2022 годов (без учета условно утвержденных расходов) по видам расходов бюджетной классификации расходов приведен в приложении № 9 к заключению.

Как видно из приложения № 9 к заключению, в структуре общего объема расходов в динамике 2019 – 2022 годов наибольший удельный вес соответственно составляют расходы по видам расходов:

- 500 «Межбюджетные трансферты» - 33,7 %, 33,4 %, 33,3 % и 36,1 % соответственно в 2019 – 2022 годах;

- 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» - 24,8 %, 24,7 %, 26,7 % и 23,0 % соответственно в 2019 – 2022 годах.

На долю этих двух видов расходов приходится более 50,0 % всех расходов областного бюджета.

Как видно из приложения № 9 к заключению, по 6-ти из 8-ми видов расходов (в разрезе групп видов расходов) наблюдается рост расходов в 2020 году в сравнении с показателями 2019 года. Наибольший темп роста наблюдается по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (на 95,9 процентных пункта).

Наибольший спад расходов в 2020 году по сравнению с 2019 годом отмечается по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (на 31,4 процентных пункта).

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами в 2020 году запланированы с ростом 4,7 процентных пункта к аналогичным расходам 2019 года.

4.11. Структура расходов областного бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств

Расходы областного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будут осуществлять 30 главных распорядителей бюджетных средств.

Анализ расходов областного бюджета в динамике 2019-2022 годов (без учета условно утвержденных расходов), в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, представлен в приложении № 10 к заключению.

Как видно из приложения № 10 к заключению, в 2020 году положительный темп роста расходов к 2019 году запланирован по 17-ти главным распорядителям бюджетных средств (из 30-ти). Наибольший темп

роста отмечается по Департаменту природных ресурсов и экологии Ивановской области и Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области (более чем в 1,5 раза).

Сокращение расходов в 2020 году по сравнению с 2019 годом сложилось по Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области (в 2 раза), что связано с отсутствием плановых бюджетных назначений на предоставление государственной поддержке субъектов Российской Федерации - участников национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости», государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, субсидий автономной некоммерческой организации «Агентство по привлечению инвестиций в Ивановскую область».

В структуре расходов бюджета в 2019 – 2022 годах (без учета условно утвержденных расходов) наибольшая доля (более 80 % от общего объема расходов) приходится на следующих 4-х главных распорядителей бюджетных средств (в 2019 году 80,2 %, в 2020 году 80,6 %, в 2021 году – 85,7 % и в 2022 году 88,3 %):

- Департамент социальной защиты населения Ивановской области: 19,8 %, 20,2 %, 21,0 % и 16,5 % соответственно в 2019, 2020, 2021 и 2022 годах;

- Департамент образования Ивановской области: 17,3 %, 18,5 %, 20,9 % и 23,3 % соответственно в 2019, 2020, 2021 и 2022 годах;

- Департамент здравоохранения Ивановской области: 15,9 %, 15,8 %, 15,6 % и 17,3 % соответственно в 2019, 2020, 2021 и 2022 годах;

- Департамент финансов Ивановской области: 12,0 %, 14,7 %, 13,3 % и 15,7 % соответственно в 2019, 2020, 2021 и 2022 годах.

4.12. Межбюджетные трансферты из областного бюджета в 2020-2022 годах

В соответствии с абзацем 7 части 3 статьи 184.1 БК РФ частью 1 статьи 10 Законопроекта установлен общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

- в 2020 году в сумме 14 692 033 334,10 руб. (33,7 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе 14 611 915 134,10 руб. бюджетам муниципальных образований Ивановской области и 80 118 200,00 руб. бюджетам государственных внебюджетных фондов;

- в 2021 году в сумме 12 911 285 771,86 руб. (32,1 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе 12 831 167 571,86 руб. бюджетам

муниципальных образований Ивановской области и 80 118 200,00 руб. бюджетам государственных внебюджетных фондов;

- в 2022 году в сумме 11 812 944 536,60 руб. (33,9 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе 11 751 826 336,60 руб. бюджетам муниципальных образований Ивановской области и 61 118 200,00 руб. бюджетам государственных внебюджетных фондов.

Анализ межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2020-2022 годах, проведенный на основании информации из приложения 6 и приложения 7 к пояснительной записке к Законопроекту, приведен в приложении № 11 к Заключению. Наибольшая доля в межбюджетных трансфертах из областного бюджета бюджетам муниципальных образований приходится на:

- дотации - в 2020 году доля составит 30,3 %, в 2021 – 26,5 %, в 2022 годах – 28,9 %;

- субвенции - в 2020 году доля составит 41,4 %, в 2021 – 47,3 %, в 2022 годах – 51,0 %;

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, увеличение общего объема субвенций связано в основном с увеличением срока обучения на 1 год в связи с вводом новых федеральных государственных образовательных стандартов и увеличением среднегодового числа обучающихся в целом по программам среднего профессионального образования программ подготовки специалистов среднего звена, программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих.

Кроме того, увеличение объема субвенций связано с увеличением численности детей из малоимущих семей, родителям (законным представителям) которых предоставляется компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях Ивановской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

На долю субсидий приходится 24,2 %, 21,5 % и 15,0 % от объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в 2020 году, 2021 году и 2022 году соответственно.

На долю иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований приходится 4,2 %, 4,7 % и 5,1 % от объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в 2020 году, 2021 году и 2022 году соответственно.

На диаграмме ниже представлены изменения объема межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Ивановской области в 2018 – 2022 годах.



Как видно из диаграммы, в динамике 2018 – 2022 годов доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований остается в диапазоне 32,0 % – 40,0 % от общего объема расходов областного бюджета.

Как видно из приложения № 11 к заключению, субвенции бюджетам муниципальных образований предусмотрены в областном бюджете на финансовое обеспечение переданных муниципальным образованиям 15-ти полномочий Российской Федерации и Ивановской области в 2020 году, 14-ти⁴⁵ полномочий – в 2021 году, 12-ти⁴⁶ полномочий в 2022 году.

В структуре субвенций бюджетам муниципальных образований наибольшая доля (более 95,5 %) приходится на две субвенции:

- субвенцию бюджетам муниципальных районов и городских округов на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего,

⁴⁵ Отсутствует плановый объем на предоставление субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по организации проведения на территории Ивановской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части организации проведения мероприятий по содержанию сибирезвездных скотомогильников.

⁴⁶ Отсутствует плановый объем на предоставление субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по организации проведения на территории Ивановской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части организации проведения мероприятий по содержанию сибирезвездных скотомогильников, осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ

основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр и игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) – 52,7 % в 2020 году, 52,8% в 2021 году и 53,6 % в 2022 году;

- субвенцию бюджетам муниципальных районов и городских округов на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и возмещение затрат на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр и игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) – 43,6 % в 2020 году, 42,9% в 2021 году и 43,5% в 2022 году.

Законопроектом запланировано 50 субсидии бюджетам муниципальных образований по направлениям софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из них:

- 18 субсидий запланированы к предоставлению в трехлетний период 2020 – 2022 годов,

- 21 субсидия запланирована к предоставлению только в 2020 году;

- 27 субсидии запланированы к предоставлению в 2021 году;

- 22 субсидии запланированы к предоставлению в 2022 году.

В структуре субсидий бюджетам муниципальных образований на 2020 год наибольшая доля (более 40,0 %) приходится на четыре субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на следующие цели:

- Сокращение доли загрязненных сточных вод (18,9% в структуре субсидий);

- Модернизация инфраструктуры общего образования (9,3% в структуре субсидий);

- Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (7,4% в структуре субсидий);

- Поэтапное доведение средней заработной платы работникам культуры муниципальных учреждений культуры Ивановской области до средней заработной платы в Ивановской области (7,1% в структуре субсидий).

Контрольно-счетной палатой установлено, что в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ одновременно с Законопроектом представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов ко всем межбюджетным трансфертам, распределенным в приложение 15 к Законопроекту «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Согласно приложению 15 к Законопроекту распределены все 15 субвенций бюджетам муниципальных образований, 7 из 21-ой субсидии бюджетам муниципальных образований, и только одна дотация из 3-х - на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, при этом по ней остался нераспределенный остаток в сумме 157 647,5 тыс. руб. или 21,1% от общего объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Две дотации: на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) - **Законопроектом не распределены.**

Согласно пункту 25 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области» распределение объема межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период, предоставляемых бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации, является предметом рассмотрения Законопроекта во втором чтении.

5. Дорожный фонд Ивановской области

4.1. Пункт 5 статьи 8 Законопроекта утверждает объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области (далее – дорожный фонд):

- а) на 2020 год в сумме 4 487 983 789,06 руб.;
- б) на 2021 год в сумме 5 407 344 456,09 руб.;
- в) на 2022 год в сумме 4 780 656 456,09 руб.

Законом о бюджете объем дорожного фонда на 2019 год утвержден в сумме 6 047 835 431,58 руб., соответственно на 2020 год запланировано

снижение объема дорожного фонда на 1 559 851 642,52 руб. или на 25,8 процентных пункта.

Согласно информации о формировании дорожного фонда на 2020 – 2022 годы, представленной в составе пояснительной записки к Законопроекту установлено, что в соответствии с требованиями абзаца 2 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований дорожного фонда установлен Законопроектом на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходных источников, формирующих дорожный фонд, установленных Законом Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области» (далее – Закон Ивановской области о дорожном фонде).

Анализ изменения объема дорожного фонда на 2020 год по сравнению с объемом дорожного фонда на 2019 год⁴⁷ в разрезе источников формирования, приведен в таблице:

(руб.)

Наименования источника, формирующего дорожный фонд	Объем дорожного фонда			
	Утвержден Законом о бюджете на 2019 год	Согласно Законопроекту на 2020 год	Изменение (снижение "-"/Рост "+")	Процент изменений
1	2	3	4=3-2	5=4/2x100%
Доходы областного бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в бюджет Ивановской области, в том числе:	2 063 107 272,10	2 685 684 461,56	622 577 189,46	30,2%
акцизы на дизельное топливо	942 334 713,90	973 217 651,93	30 882 938,03	3,3%
акцизы на моторные масла	5 093 215,33	6 425 945,12	1 332 729,79	26,2%
акцизы на автомобильный бензин	1 262 262 405,53	1 887 080 634,57	624 818 229,04	49,5%
акцизы на прямогонный бензин	-146 583 062,66	-181 039 770,06	-34 456 707,40	23,5%
Транспортный налог	746 081 000,00	790 146 000,00	44 065 000,00	5,9%
Другие источники, определенные законом субъектов РФ о создании дорожного фонда субъекта РФ, в том числе:	282 380 186,16	208 857 227,50	-73 522 958,66	-26,0%
Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ	480 000,0	224 000,0	-256 000,00	-53,3%
Плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций	3725,98	371,13	-3 354,85	-90,0%
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	10 765 839,00	5 024 058,20	-5 741 780,80	-53,3%
Административные штрафы, установленные Главой 12 КоАП РФ, за административные правонарушения в области дорожного движения	263 363 880,00	190 808 565,00	-72 555 315,00	-27,5%
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации)	7 766 741,18	12 800 233,17	5 033 491,99	64,8%

⁴⁷ согласно Закону о бюджете

Наименования источника, формирующего дорожный фонд	Объем дорожного фонда			
	Утвержден Законом о бюджете на 2019 год	Согласно Законопроекту на 2020 год	Изменение (снижение "-" / Рост "+")	Процент изменений
1	2	3	4=3-2	5=4/2x100%
Федерации) (поступления сумм от уплаты штрафов, неустоек, пеней, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда Ивановской области)				
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности	2 508 041 500,00	803 296 100,00	-1 704 745 400,00	-68,0%
иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности	860 467 800,00	0,00	-860 467 800,00	-
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов ПФ на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства РФ	0	0	0,00	-
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги"	1 647 573 700,00	656 000 000,00	-991 573 700,00	-60,2%
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения устойчивого развития сельских территорий	0,00	147 296 100,00	147 296 100,00	100,0%
ИТОГО объем дорожного фонда по основным источникам поступлений согласно статье 179.4 БК РФ	5 599 609 958,26	4 487 983 789,06	-1 111 626 169,20	19,9%
Прочие источники, в том числе:	448 225 473,32	0,00	-448 225 473,32	-100,0%
Положительная разница между фактически поступившим и прогнозируемым объемом доходов областного бюджета, учтенных при формировании дорожного фонда	144 049 051,04	0,00	-144 049 051,04	-100,0%
Неиспользованные в предыдущем году бюджетные ассигнования дорожного фонда	304 176 422,28	0,00	-304 176 422,28	-100,0%
ВСЕГО объем дорожного фонда:	6 047 835 431,58	4 487 983 789,06	-1 559 851 642,52	-25,8%

Как видно из таблицы, размер дорожного фонда, сформированный на 2020 год по основным источникам поступлений, установленных статьей 179.4 БК РФ, в сумме 4 487 983 789,06 руб. ниже запланированного на 2019 год на 1 111 626 169,20 руб. или на 19,9%. Снижение связано в основном с уменьшением на 68,0% объема поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Вместе с тем, Законопроектом в 2020 году по сравнению с 2019 годом планируется увеличение прогнозируемых поступлений по следующим источникам, формирующим дорожный фонд:

- доходы от уплаты акцизов на автомобильное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации увеличились в целом на 30,2 %, в связи с установлением дополнительного норматива распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов, в том числе в бюджет Ивановской области, в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

- доходы от поступлений по транспортному налогу на 5,9 % исходя из прогнозируемой УФНС России по Ивановской области налоговой базы с учетом коэффициента собираемости налога.

Согласно абзацам 9, 10 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного в очередном финансовом году. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда подлежит увеличению (уменьшению) в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную (отрицательную) разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемых при формировании дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Как видно из таблицы, в объем дорожного фонда на 2020 год не включены указанные дополнительные источники его формирования.

Согласно пояснениям Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (письмо от 31.10.2019 № 09-17/6237), на момент формирования проекта областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов с учетом установленных сроков планирования доходов и их распределения, сроков завершения дорожных работ до конца 2019 года отсутствовала точная информация об объемах неиспользованных бюджетных ассигнований дорожного фонда, положительной (отрицательной) разнице между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов областного бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда за 2019 год. В связи с этим, соответствующие предложения по корректировке объема ассигнований дорожного фонда на 2020 год Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области будут направлены в Департамент финансов в 2020 году.

Компиляция требований абзацев 2, 9, 10 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ с учетом норм Закона Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области» делает планирование таких источников как «Положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов областного бюджета, учтенных при формировании дорожного фонда», «Неиспользованные в предыдущем году бюджетные ассигнования дорожного фонда» на этапе формирования проекта областного бюджета не обязательным.

Анализируя полноту формирования дорожного фонда, обращаем внимание, что в результате снижения в 2016 году Законом Ивановской области от 08.04.2016 № 14-ОЗ «О внесении изменений в Закон об областном

бюджете на 2016 год» бюджетных ассигнований дорожного фонда на 500 000 000,00 руб., а также их увеличения в соответствии с Закон Ивановской области от 28.11.2016 № 100-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2016 год» на 9 677 100,00 руб. за счет направления остатков бюджетных ассигнований, не использованных в 2015 году, бюджетные ассигнования дорожного фонда на 2016 год были утверждены Законом об областном бюджете на 2016 год (в окончательной редакции) на 490 322 900,00 руб. (или на 18,4 %) меньше прогнозируемого объема доходов, формирующих дорожный фонд.

В ходе формирования проекта областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области в несогласованные вопросы по доведенным бюджетным ассигнованиям⁴⁸, направленным в адрес Департамента финансов, была заявлена потребность в восстановлении бюджетных ассигнований на дорожную деятельность в сумме 500 000 000,00 руб., которые в 2016 году были сокращены в рамках оптимизации расходов областного бюджета.

Контрольно-счетной палатой в 2017 году в Заключении на проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отмечался факт, когда объем дорожного фонда на 2018 год (2 205 034 673,27 руб.) планировался ниже уровня фактически полученных в 2016 году доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда. По факту принятия в 2018, 2019 годах Закона о бюджете и внесения в него текущих изменений восстановления объема дорожного фонда до уровня 2016 года не было произведено.

Кроме того, данное нарушение абзаца 2 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и абзаца 1 статьи 2 Закона Ивановской области о дорожном фонде, также отмечено Счетной палатой Российской Федерации в Отчете⁴⁹ по результатам контрольного мероприятия «Проверка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области в 2016-2017 годах, в том числе межбюджетных трансфертов из федерального бюджета», проведенного в 2018 году.

Учитывая вышесказанное, Контрольно-счетная палата предлагает на этапе рассмотрения Законопроекта поддержать Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области и вернуться к вопросу восстановления бюджетных ассигнований на дорожную деятельность в 2020 году в объемах, сокращенных в 2016 году.

⁴⁸ В соответствии с подпунктом 6 п. 2 Протокола заседания комиссии при Правительстве Ивановской области по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период от 14.09.2018 № 2

⁴⁹ Отчет утвержден решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24.08. 2018 года № 40К (1261) и размещен на официальном сайте СП РФ.

Пунктом 13 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.04.2016 № 329, размер иных межбюджетных трансфертов, не распределенных с применением норматива распределения, подлежит равномерному распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации, при выполнении субъектом Российской Федерации одного из следующих условий:

а) обеспечения в году, предшествующем году предоставления иных межбюджетных трансфертов, использование бюджетных ассигнований региональных дорожных фондов в размере не менее фактически полученных доходов субъекта Российской Федерации от акцизов, а также от транспортного налога (в соответствии с данными Федерального казначейства);

б) не допущения в году, предшествующем году предоставления иных межбюджетных трансфертов, расходование средств региональных дорожных фондов на уплату налога на имущество организаций в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения.

Контрольно – счетная палата отмечает, что в представленном Законопроекте расходы на уплату налога на имущество организаций в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения в сумме 140 000 000,0 руб. ежегодно планируется производить за счет ассигнований дорожного фонда, что обусловлено Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 06.02.2012 № 45-п, и тем самым исключает возможность соблюдения условий, установленных постановлением Правительства РФ от 20.04.2016 № 329.

4.2. Основными направлениями расходования средств дорожного фонда согласно приложениям 8, 9 к Законопроекту являются: содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них, проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования, оказание финансовой поддержки

муниципальным образованиям Ивановской области по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту, содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Распределение ассигнований дорожного фонда соответствует направлениям расходования, установленным пунктом 6 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 16.02.2012 № 45-п.

Контрольно-счетная палата проанализировала, какие направления расходов за счет средств дорожного фонда 2020 года изменились в условиях его сокращения по сравнению с 2019 годом:

(руб.)

Наименование показателя	Целевая статья	Вид расходов	Объем бюджетных ассигнований средств дорожного фонда			
			Утвержден Законом о бюджете на 2019 год	Согласно Законопроекту на 2020 год	Изменение (снижение "-" / Рост "+")	Процент изменений
1	2	3	4	5	6=5-4	7=6/4x100%
Подпрограмма «Дорожное хозяйство» государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области»	1210000000		6 047 686 163,00	4 265 138 420,48	-1 782 547 742,52	-29,5%
Основное мероприятие «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования Ивановской области»	1210100000		988 451 135,60	746 015 112,60	-242 436 023,00	-24,5%
Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка) (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1210140080	400	414 697,00	323 015 112,60	+322 600 415,60	77791,8%
Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1210140390	400	6 615 313,53	14 000 000,00	+7 384 686,47	111,6%
Реконструкция автомобильной дороги Южа-Талицы-Мугреевский (на участке Южа-Талицы) в Южском районе Ивановской области (2 этап) (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1210140400	400	0,00	5 000 000,00	+5 000 000,00	-
Реконструкция автомобильной дороги Комсомольск - Алферовка в Комсомольском и Тейковском районах Ивановской области (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1210140580	400	0,00	5 000 000,00	+5 000 000,00	-
Реконструкция автомобильной дороги Лежнево - Хозниково - Шуя (км 16 + 836 - 20 + 100) в Лежневском и Шуйском районах Ивановской области (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1210140420	400	165 061,55	0,00	-165 061,55	-
Реконструкция автомобильной дороги Лежнево - Хозниково - Шуя (км 20 + 100 - 26 + 848) в Шуйском районе Ивановской области (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	1210140560	400	243 254 640,00	0,00	-243 254 640,00	-
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов (Межбюджетные трансферты)	1210180510	500	729 540 461,52	225 000 000,00	-504 540 461,52	-69,2%
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с	1210180520	500	8 460 962,00	174 000 000,00	+165 539 038,00	1956,5%

Наименование показателя	Целевая статья	Вид расходов	Объем бюджетных ассигнований средств дорожного фонда			
			Утвержден Законом о бюджете на 2019 год	Согласно Законопроекту на 2020 год	Изменение (снижение "-"/Рост "+")	Процент изменений
1	2	3	4	5	6=5-4	7=6/4x100%
твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт (Межбюджетные трансферты)						
Основное мероприятие «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения»	1210200000		3 255 314 169,40	1 513 145 979,63	-1 742 168 189,77	-53,5%
Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	1210220730	200	1 024 061 174,40	472 550 232,20	-551 510 942,20	-53,9%
Содержание автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд)	1210220740	200	1 260 785 195,00	900 595 747,43	-360 189 447,57	-28,6%
Финансовое обеспечение дорожной деятельности (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	1210290100	800	860 467 800,00	0,00	-860 467 800,00	-
Налог на имущество за автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области (Иные бюджетные ассигнования)	1210290100	800	110 000 000,00	140 000 000,00	+30 000 000,00	27,3%
Региональный проект «Дорожная сеть»	121R100000		1 803 920 858,00	2 005 977 328,25	202 056 470,25	11,2%
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения) (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	121R153931	200	654 926 720,00	796 511 428,25	+141 584 708,25	21,6%
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении дорожной сети городской агломерации «Ивановская») (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	121R153932	200	101 794 138,00	60 000 000,00	-41 794 138,00	-41,1%
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении дорожной сети городской агломерации «Ивановская») (Межбюджетные трансферты)	121R153932	500	632 200 000,00	606 762 500,00	-25 437 500,00	-4,0%
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (Строительство автомобильной дороги Аэропорт «Южный» - ул. Станкостроителей в г. Иваново Ивановской области (Западный обход г. Иваново)) (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	121R153933	400	66 748 218,00	542 703 400,00	+475 955 182,00	713,1%
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (Реконструкция автомобильной дороги, расположенной по адресу: Ивановская область, г. Кохма, ул. Ивановская (корректировка)) (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	121R153934	400	348 251 782,00	0,00	-348 251 782,00	-
Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских	1350000000					

Наименование показателя	Целевая статья	Вид расходов	Объем бюджетных ассигнований средств дорожного фонда			
			Утвержден Законом о бюджете на 2019 год	Согласно Законопроекту на 2020 год	Изменение ("-" / Рост "+")	Процент изменений
1	2	3	4	5	6=5-4	7=6/4x100%
территорий Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»						
<i>Основное мероприятие «Развитие автомобильных дорог в сельской местности»</i>	1350700000					
Обеспечение устойчивого развития сельских территорий (Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции) (Межбюджетные трансферты)	13507R5673	500	0,00	222 696 100,00	+222 696 100,00	-
Всего расходов за счет средств дорожного фонда			6 047 686 163,00	4 487 834 520,48	-1 559 851 642,52	-25,8%
Обслуживание государственного долга (уплата процентов за рассрочку) в рамках государственной программы Ивановской области «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области»	1720120800	700	149 268,58	149 268,58	0,00	0,0%
Всего Утвержденный объем бюджетных ассигнований дорожного фонда			6 047 835 431,58	4 487 983 789,06	-1 559 851 642,52	-25,8%

Из таблицы видно, что снижение объемов дорожного фонда в 2020 году привело к сокращению на 53,5% бюджетных ассигнований на ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, что обусловлено отсутствием в федеральном бюджете запланированных на 2020 год иных межбюджетных трансфертов бюджету Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

По сравнению с 2019 годом согласно Законопроекту значительно сократились на 2020 год расходы на предоставление бюджетам муниципальных образований субсидий на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов на 69,2 % и финансовое обеспечение дорожной деятельности (межбюджетные трансферты) на 100,0%.

Одновременно наблюдается увеличение в 2020 году по сравнению с 2019 годом объема бюджетных ассигнований (почти в 780 раз) на мероприятие «Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка) (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)».

Следует отметить, что в отличие от 2019 года за счет средств дорожного фонда на 2020 год Законопроектом запланировано мероприятие «Обеспечение

устойчивого развития сельских территорий (Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции) (Межбюджетные трансферты)» в рамках реализации основного мероприятия «Развитие автомобильных дорог в сельской местности» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», исполнителем которого является Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, с объемом бюджетных ассигнований 222 696 100,00 руб.

В ходе анализа планируемых расходов за счет средств дорожного фонда Контрольно-счетной палатой установлено, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2020 год уменьшен на 149 268,58 руб. или 0,003% общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, предусмотренного Законопроектом, - расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетного кредита, полученного Ивановской областью из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в соответствии с соглашением № 01-01-06/06-115 от 23.10.2010 (в редакции дополнительного соглашения № 2 от 30.03.2015). Таким образом, **требования пункта 5 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 06.02.2012 № 45-п, соблюдены.**

Потребность в затратах на выполнение капитального ремонта, ремонта, содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в соответствии с федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2008 № 342-п «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области и правилах расчета размера ассигнований областного бюджета на указанные цели», **начиная с 2015 года, должна планироваться с применением**

100% нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог.

Контрольно–счетная палата по результатам обследований неоднократно отмечала, что планирование дорожной деятельности в регионе **осуществляется с нарушением требований статьи 14 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ без применения нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог, утвержденных постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2008 № 342-п. Тем самым, фактические объемы ресурсного обеспечения дорожной деятельности в несколько раз ниже нормативной потребности в затратах на выполнение капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог.**

Кроме того, в Отчете⁵⁰ по результатам контрольного мероприятия «Проверка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области в 2016-2017 годах, в том числе межбюджетных трансфертов из федерального бюджета», проведенного в 2018 году Счетной палатой Российской Федерации, так же отмечалось аналогичное нарушение.

Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (письмо от 31.10.2019 № 09-17/6237) в ходе формирования проекта областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в адрес Департамента финансов направлены несогласованные вопросы по доведенным бюджетным ассигнованиям, в рамках которых в соответствии с нормативами финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог заявлена следующая потребность в бюджетных ассигнованиях на дорожную деятельность:

- на 2020 год - 11 644 124 000,00 руб. (более чем в 5 раз превышает предусмотренные Законом проектом бюджетные ассигнования), **дополнительно необходимо 9 487 669 100,0 руб.;**

- на 2021 год – 12 121 532 000,00 руб. (более чем в 3,5 раза превышает предусмотренные Законом проектом бюджетные ассигнования), **дополнительно необходимо 8 699 715 300,00 руб.;**

- на 2022 год – 12 618 515 000,00 руб. (более чем в 3 раза превышает предусмотренные Законом проектом бюджетные ассигнования), **дополнительно необходимо 8 695 408 700,00 руб.**

Таким образом, **потребность в затратах на выполнение капитального ремонта, ремонта и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области, в соответствии с утвержденными нормативами финансовых затрат, всё так**

⁵⁰ Отчет утвержден решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24.08. 2018 года № 40К (1261) и размещен на официальном сайте СП РФ.

же значительно превышает планируемые объемы ресурсного обеспечения дорожной деятельности.

Кроме того, пунктом 8 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ № 204) Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта по созданию безопасных и качественных автомобильных дорог поставлена задача по обеспечению достижение целей и целевых показателей, в том числе в части увеличения к 2024 году доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, не менее чем до 50 % относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 года.

Согласно Паспорту федерального проекта «Дорожная сеть»⁵¹ доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в Ивановской области по состоянию на 31 декабря 2017 года составила 35,2%, а к 2024 году должна составить 50,1%. Достижение целевого показателя «Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», напрямую влияет на показатель «Доля соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог регионального значения и автомобильных дорог городских агломераций с учетом загруженности», применяемый для оценки эффективности⁵² деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в условиях высокой дефицитности источника дорожного фонда направляемого на финансирование капитального ремонта, ремонта, содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области и необходимости планирования финансовых затрат на указанные цели с применением нормативов финансовых затрат в соответствии с требованиями статьи 14 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ, а

⁵¹ Утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» от 20.12.2018 № 4

⁵² Перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации утвержден Указом Президента РФ от 25.04.2019 № 193, Постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 № 915 утверждены методики расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ и деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ

также в целях реализации поставленных Президентом РФ задач, Контрольно – счетная палата предлагает, как минимум, рассмотреть возможность пополнения указанного источника за счет восстановления бюджетных ассигнований на дорожную деятельность в 2019 году в объемах, сокращенных в 2016 году.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, согласно приложениям 8, 9 к Законопроекту распределен:

а) на 2020 год в сумме 399 000 000,00 руб. или 11,5% объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов бюджета Ивановской области от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Ивановской области, а также транспортного налога;

б) на 2021 год в сумме 505 000 000,00 руб. или 11,1% указанного выше объема ассигнований дорожного фонда;

в) на 2022 год в сумме 475 000 000,00 руб. или 10,4% указанного выше объема ассигнований дорожного фонда.

Таким образом, требования подпункта д) пункта 6 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 16.02.2012 № 45-п, при формировании объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда на предоставление субсидий местным бюджетам, соблюдены.

Подробный анализ формирования и расходования дорожного фонда на 2021, 2022 годы приведен в пояснительной записке к Законопроекту, из которого видно, что в 2022 году планируемый объем дорожного фонда существенно ниже (на 11,6%) объема 2021 года. Данное сокращение связано с отсутствием в проекте закона о федеральном бюджете распределения межбюджетных трансфертов Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

6. Анализ источников внутреннего финансирования дефицита проекта областного бюджета Ивановской области на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов

Статья 1 Законопроекта устанавливает профицит областного бюджета:

- на 2020 год в сумме 99 896 172,57 руб.;
- на 2021 год в сумме 1 002 313 549,04 руб.;
- на 2022 год в сумме 657 927 954,34 руб.,

что отвечает Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ивановской области.

Приложением 6 к Законопроекту согласно статье 95 БК РФ определены источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета (далее - источники финансирования дефицита бюджета) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Анализ изменения источников финансирования дефицита бюджета в периоде 2019 – 2021 годов приведен в таблице:

(в руб.)

Наименование	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Утверждено Законопроектом			Темп роста		
		2020 год	2021 год	2022 год	2020 к 2019 году	2021 к 2020 году	2022 к 2021 году
1	2	3	4	5	6	7	8
Источники финансирования дефицитов бюджетов	86 986 633,82	-99 896 172,57	-1 002 313 549,04	-657 927 954,34	X	X	X
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	-724 000 000,00	576 466 839,02	725 112 605,62	1 059 498 200,32	X	X	X
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте РФ	2 450 000 000,00	3 026 466 839,02	3 751 579 444,64	4 811 077 644,96	123,5%	124,0%	128,2%
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте РФ	-3 174 000 000,00	-2 450 000 000,00	-3 026 466 839,02	-3 751 579 444,64	77,2%	123,5%	124,0%
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	-430 674 900,00	-861 349 800,00	-1 722 699 600,00	-1 722 699 600,00	X	X	X
<i>Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ</i>	<i>2 600 000 000,00</i>	<i>2 800 000 000,00</i>	<i>2 700 000 000,00</i>	<i>2 700 000 000,00</i>	<i>107,7%</i>	<i>96,4%</i>	<i>100,0%</i>
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов РФ в валюте РФ (бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета Ивановской области)	2 600 000 000,00	2 800 000 000,00	2 700 000 000,00	2 700 000 000,00	107,7%	96,4%	100,0%
<i>Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ</i>	<i>-3 030 674 900,00</i>	<i>-3 661 349 800,00</i>	<i>-4 422 699 600,00</i>	<i>-4 422 699 600,00</i>	<i>120,8%</i>	<i>120,8%</i>	<i>100,0%</i>
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ (бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета Ивановской области)	-2 600 000 000,00	-2 800 000 000,00	-2 700 000 000,00	-2 700 000 000,00	107,7%	96,4%	100,0%
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ (бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области)	-430 674 900,00	-861 349 800,00	-1 722 699 600,00	-1 722 699 600,00	200,0%	200,0%	100,0%
Изменение остатков средств на счетах	1 281 988 859,18	230 550 065,74	-800 000,00	1 600 000,00	X	X	X

Наименование	Утверждено Законом о бюджете на 2019 год	Утверждено Законопроектом			Темп роста		
		2020 год	2021 год	2022 год	2020 к 2019 году	2021 к 2020 году	2022 к 2021 году
1	2	3	4	5	6	7	8
по учету средств бюджета							
Увеличение остатков средств бюджетов	-48 157 087 148,80	-49 541 401 239,72	-47 766 907 075,84	-43 160 525 042,53	102,9%	96,4%	90,4%
Уменьшение остатков средств бюджетов	49 439 076 007,98	49 771 951 305,46	47 766 107 075,84	43 162 125 042,53	100,7%	96,0%	90,4%
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-40 327 325,36	-45 563 277,33	-3 926 554,66	3 673 445,34	X	X	X
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ	-40 327 325,36	-45 563 277,33	-3 926 554,66	3 673 445,34	113,0%	8,6%	-93,6%
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте РФ	59 672 674,64	54 436 722,67	56 073 445,34	103 673 445,34	91,2%	103,0%	184,9%
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов субъектов РФ в валюте РФ	7 454 313,30	0,00	0,00	0,00	-	-	-
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте РФ (покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований)	50 000 000,00	50 000 000,00	50 000 000,00	50 000 000,00	100,0%	100,0%	100,0%
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте РФ (частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований)	2 218 361,34	4 436 722,67	6 073 445,34	53 673 445,34	200,0%	136,9%	883,7%
Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте РФ	-100 000 000,00	-100 000 000,00	-60 000 000,00	-100 000 000,00	100,0%	60,0%	166,7%
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов РФ в валюте РФ (покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований)	-50 000 000,00	-50 000 000,00	-50 000 000,00	-50 000 000,00	100,0%	100,0%	100,0%
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов РФ в валюте РФ (частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований)	-50 000 000,00	-50 000 000,00	-10 000 000,00	-50 000 000,00	100,0%	20,0%	500,0%

Как видно из таблицы, в 2020 году по сравнению с предыдущим финансовым периодом в 2 раза возрастет объем погашения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, данная тенденция продолжится в 2021 году, объем погашения бюджетных кредитов от других бюджетов в 2022 году останется на уровне 2021 года (1,7 млрд руб.). Согласно пояснительной записке к Законопроекту, в 2021 – 2022 годах планируется частичный возврат реструктурированной в 2017 году задолженности по федеральным бюджетным кредитам, который будет проводиться частично за счет привлечения банковских кредитов. Темпы роста привлечения банковских кредитов в 2020 – 2022 годах составят 123,5 %, 124,0 % и 128,2 % соответственно (к предыдущему финансовому периоду).

Возврат банковских кредитов предусмотрен:

- в 2020 году в сумме 2 450,0 млн руб. (согласно пояснительной записке к Законопроекту – это погашение кредитов, привлеченных в 2019 году);
- в 2021 году в сумме 3 026,5 млн руб. (погашение кредитов, планируемых к привлечению в 2020 году);
- в 2022 году в сумме 3 751,6 млн руб. (погашение кредитов, планируемых к привлечению в 2021 году).

Законопроектом предусматривается привлечение и возврат краткосрочных бюджетных кредитов Федерального казначейства (на пополнение остатков средств на счете бюджета Ивановской области) с лимитом на кредитные средства в 2020 году в сумме 2 800,0 млн руб., в 2021 году в сумме 2 700,0 млн руб. и в 2022 году в сумме 2 700,0 млн руб.

Законопроект устанавливает предоставление и возврат в 2020 – 2022 годах бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации. В соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 93.2 БК РФ статьей 13 Законопроекта установлены следующие цели, сроки предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований и объемы бюджетных ассигнований для их предоставления:

- в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, на срок, не выходящий за пределы соответствующего финансового года, в сумме по 50,0 млн руб. на каждый финансовый год;

- в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований на срок до трех лет в 2020 году в сумме 50,0 млн руб., в 2021 году в сумме 10,0 млн руб., в 2022 году в сумме 50,0 млн руб.

Аналогичные объемы предусмотрены приложением 6 к Законопроекту.

Контрольно-счетная палата провела анализ фактических объемов привлекаемых бюджетных кредитов муниципальными образованиями Ивановской области из областного бюджета за последние 5 лет:

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование муниципального образования - получателя бюджетного кредита	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	9 мес. 2019 года
1	2	3	4	5	6	7
Бюджетный кредит на покрытие временных кассовых разрывов						
1	г.о. Кинешма	30 000,0	-	26 400,0	21 000,0	30 000,0
2	г.о. Кохма	25 000,0	-	-	-	-
3	г.о. Кинешма	29 000,0	-	-	-	-
4	Юрьевецкий муниципальный район	4 281,4	5 000,0	-	-	-
5	Приволжского муниципального района	8 760,5	-	-	-	-
6	Пучежский муниципальный район	-	2 750,0	-	-	-
	Всего	97 041,9	7 750,0	26 400,0	21 000,0	30 000,0

№ п/п	Наименование муниципального образования - получателя бюджетного кредита	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	9 мес. 2019 года
1	2	3	4	5	6	7
Бюджетный кредит на покрытие временных кассовых разрывов						
Бюджетный кредит на частичное покрытие дефицита бюджета						
1	Приволжского муниципального района	25 883,2	-	-	-	-
2	г.о. Кохма	25 700,0	-	9 000,00	-	-
3	Пучежского муниципального района	3 464,3	5 900,0	3 705,60	-	-
4	Ильинский муниципальный район	-	-	1 505,00	-	-
5	Вичугский муниципальный район	-	-	-	1 900,0	-
5	Гаврилово-Посадское городское поселение	-	-	-	-	2 400,0
	Всего	55 047,4	5 900,0	14 210,6	1 900,0	2 400,0
	ИТОГО	152 089,3	13 650,0	40 610,6	22 900,0	32 400,0

Как видно из таблицы, в динамике 2015 – 2019 годов⁵³, бюджетные кредиты на покрытие временных кассовых разрывов предоставлялись в диапазоне от 7,75 до 97,0 млн руб., бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджета предоставлялись в диапазоне от 1,9 до 55,0 млн руб. Принимая во внимание вышеприведенный анализ, а также показатели Прогноза развития Ивановской области на 2020 – 2022 годы, который не содержит кризисных сценариев, аналогичных 2014/2015 годам, по мнению Контрольно-счетной палаты, *предлагаемое Законопроектом предоставление бюджетных кредитов в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований в 2020 году в сумме 50,0 млн руб. и в 2022 году сумме 50,0 млн руб. является избыточными по объему средств и не будет востребовано муниципальными образованиями в полном объеме, что может привести к невовлечению средств областного бюджета в реализацию важных направлений бюджетной деятельности.*

В соответствии с приложением 6 к Законопроекту и пояснительной запиской возврат бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, планируется в объемах их предоставления – 50,0 млн руб. ежегодно.

Возврат бюджетных кредитов, представленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований, планируется:

- по бюджетным кредитам, предоставленным в целях частичного покрытия дефицитов местных бюджетов в 2018 – 2019 годах в сумме 1,8 млн руб., в 2021 году в сумме 0,8 млн. руб., в 2022 году в сумме 48,4 млн руб.;

⁵³ за 2019 год анализ по итогам 9 месяцев 2019 года

- частичный возврат реструктурированной в 2018 году задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам муниципальных образований в целях частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, в 2020 году в сумме 2,6 млн руб., в 2021 – 5,3 млн. руб., в 2022 году – 5,3 млн руб.

В таблице ниже приведена информация о предоставленных бюджетам муниципальных образований бюджетных кредитах в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований и действующих в текущем финансовом году по состоянию на 01.11.2019:

(тыс. руб.)

Наименование муниципального образования Ивановской области / Реквизиты договора о предоставлении бюджетного кредита	Размер бюджетного кредита	Срок возврата бюджетного кредита						
		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Приволжское городское поселение								
Соглашение о реструктуризации от 29.06.2018 № 1, соглашение от 12.12.2018 о внесении изменения в соглашение о реструктуризации от 29.06.2018 № 1	10 000,00	500,0	500,0	1 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0
Пучежский муниципальный район								
от 20.12.2016 № 3	0,00							
Соглашение о реструктуризации от 29.06.2018 № 3	2 156,60	107,8	107,8	215,7	431,3	431,3	431,3	431,3
Городской округ Кохма								
от 21.08.2017 № 2	0,00							
Соглашение о реструктуризации от 29.06.2018 № 2	9 000,00	450,0	450,0	900,0	1 800,0	1 800,0	1 800,0	1 800,0
Пучежский муниципальный район								
от 12.09.2017 № 3	0,00							
Соглашение о реструктуризации от 29.06.2018 № 4	3 705,60	185,3	185,3	370,6	741,1	741,1	741,1	741,1
Ильинский муниципальный район								
от 19.12.2017 № 4	0,00							
Соглашение о реструктуризации от 29.06.2018 № 5	1 505,00	75,3	75,3	150,5	301,0	301,0	301,0	301,0
Вичугский муниципальный район								
от 29.08.2018 № 2	1 900,00		900,0	1 000,0				
Гаврилово-Посадское городское поселение								
от 09.07.2019 № 2	2 400,00			800,0	800,0	800,0		
ВСЕГО	30 667,2	1 318,4	2 218,4	4 436,7	6 073,4	6 073,4	5 273,4	5 273,4

Как видно из таблицы, предлагаемые Законопроектом возврат бюджетных кредитах в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований в 2020 и 2021 годах полностью соответствует действующей задолженности. Предлагаемый Законопроектом объем возврата бюджетных кредитов муниципальными образованиями в 2022 году спрогнозирован с учетом возможности предоставления в 2019 году бюджетных кредитов муниципальным образованиям Ивановской области в размере 47,6 млн руб. (оставшийся объем бюджетных назначений Закона о бюджете на 2019 год).

Пункт 5 статьи 13 Законопроекта устанавливает плату за пользование бюджетными кредитами:

- предоставленными в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований в размере 0,75 ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации на день заключения договора о предоставлении бюджетного кредита;

- предоставленными в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, в размере 0,5 ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации на день заключения договора о предоставлении бюджетного кредита.

Бюджетные кредиты бюджетам муниципальных образований предоставляются без обеспечения исполнения обязательств по возврату бюджетных кредитов.

7. Государственный внутренний долг Ивановской области, программы государственных внутренних заимствований и государственных гарантий Ивановской области на 2020 – 2022 годы

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области одной из первоочередных задач является поэтапное снижение государственного долга Ивановской области и долговой нагрузки на областной бюджет. Долговая политика будет ориентирована на сокращение объема государственного долга Ивановской области с учетом безусловного соблюдения ограничений по долговой нагрузке областного бюджета, установленных соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, минимизацию стоимости его обслуживания. Выполнение поставленных задач может быть обеспечено за счет планирования и исполнения областного бюджета с профицитом, позволяющим привлекать государственные заимствования исключительно для погашения или рефинансирования долговых обязательств Ивановской области.

Планируемая Законопроектом структура государственного внутреннего долга соответствует структуре, установленной пунктом 2 статьи 99 БК РФ.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 110.1 БК РФ пункт 3 статьи 12 Законопроекта утверждает программу государственных внутренних заимствований Ивановской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению 16 к Законопроекту. Показатели программы государственных внутренних заимствований Ивановской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов соответствуют аналогичным показателям, отраженным в приложении 6 к

Законопроекту «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В соответствии с требованием пункта 3 статьи 110.2 БК РФ пункт 4 статьи 12 Законопроекта утверждает программу государственных гарантий Ивановской области в валюте Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению 16 к Законопроекту. Согласно данной программе предоставление государственных гарантий в 2020–2022 году не запланировано.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 107 БК РФ пунктом 1 статьи 12 Законопроекта установлен верхний предел государственного внутреннего долга Ивановской области.

Параметры государственного внутреннего долга Ивановской области, утвержденные на 2019 год Законом о бюджете, и Законопроектом на предстоящий бюджетный цикл приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование кредитора (принципала) / дата возникновения долгового обязательства	Верхний предел государственного внутреннего долга Ивановской области				
	01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023
1	2	3	4	5	6
<i>Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Ивановской области от других бюджетов бюджетной системы РФ</i>	8 332 091,7	7 901 416,8	7 040 067,0	5 317 367,4	3 594 667,8
доля бюджетных кредитов в общем объеме госдолга	52,7 %	55,6 %	50,5 %	41,1 %	29,3 %
<i>Кредиты, полученные Ивановской областью от кредитных организаций</i>	7 037 173,6	6 313 173,6	6 889 640,4	7 614 753,0	8 674 251,2
доля банковских кредитов в общем объеме госдолга	44,5 %	44,4 %	49,5 %	58,9 %	70,7 %
Государственные гарантии	440 033,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Верхний предел государственного долга	15 809 299,0	14 214 590,4	13 929 707,4	12 932 120,4	12 268 919,0
изменение объема госдолга к уровню предыдущего года		- 1 594 708,6 - 10,1 % ↓	- 284 883,0 - 2,0 % ↓	- 997 587,0 - 7,2 % ↓	- 663 201,4 - 5,1 % ↓

Как видно из таблицы, заложенный при формировании областного бюджета на очередной трехлетний период тренд на снижение верхнего предела государственного внутреннего долга Ивановской области соответствует задаче долговой политики Ивановской области по сокращению объема государственного долга, определенной Основными направлениями государственной долговой политики Ивановской области, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области.

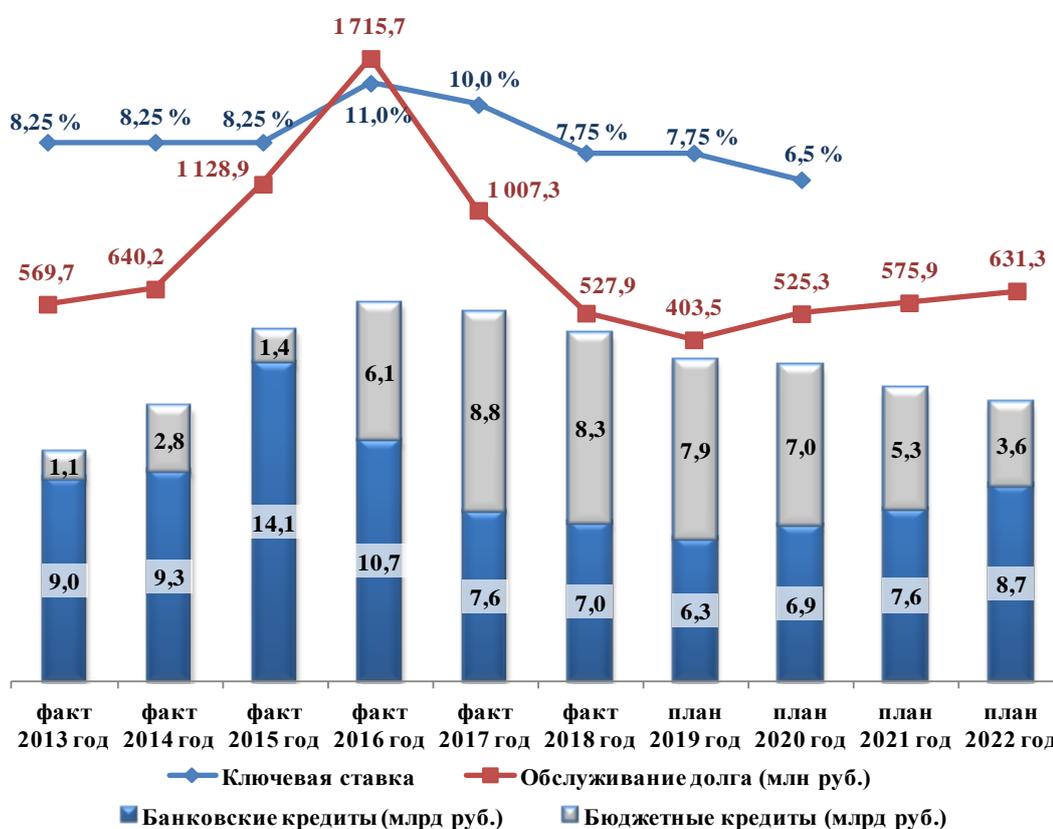
Пункт 2 статьи 12 Законопроекта устанавливает объемы расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области:

- на 2020 год в сумме 525 2812 тыс. руб., в том числе 7 828,5 тыс. руб. на уплату процентов за рассрочку реструктуризированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам;

- на 2021 год в сумме 575 942,5 тыс. руб., в том числе 6 893,7 тыс. руб. на уплату процентов за рассрочку реструктуризированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам;

- на 2022 год в сумме 631 276,2 тыс. руб., в том числе 5 171,0 тыс. руб. на уплату процентов за рассрочку реструктуризированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, рост расходов обусловлен ежегодным погашением реструктуризированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам частично за счет привлечения кредитов банков, в связи с чем, их доля в структуре долга увеличивается. Банковские кредиты имеют более высокую стоимость обслуживания по сравнению с федеральными бюджетными кредитами.



На диаграмме выше представлен анализ объемов государственного долга Ивановской области на конец финансового года, объем средств на обслуживание государственного долга и размер ключевой ставки на начало финансового года. Принимая во внимание, что даже Банк России не дает прогноз по размеру ключевой ставки, объемы средств на обслуживание государственного долга на 2020 – 2022 годы выглядят достаточно вероятными.

Информация о соблюдении требований БК РФ в части государственного внутреннего долга представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	Норма по БК РФ
1	2	3	4	5
Общий объем доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	23 298 082,2	25 348 175,8	25 884 352,9	X
Верхний предел государственного долга	13 929 707,4	12 932 120,4	12 268 919,0	X
Отношение объема государственного долга к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений (пункт 4 статьи 107 БК РФ)	59,8 %	51,0 %	47,4%	не более 100,0 %
Объем средств на погашение кредитов согласно программе государственного заимствования	6 111 349,8	7 449 166,4	8 174 279,0	X
Дефицит	-	-	-	X
Общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств	6 111 349,8	7 449 166,4	8 174 279,0	X
Объем привлеченных средств кредитов, согласно программе государственного заимствования	5 826 466,8	6 451 579,4	7 511 077,6	X
Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита и (или) погашение долговых обязательств бюджета (статья 106 БК РФ)	95,3%	86,6%	91,9%	не более 100,0 %
Расходы бюджета без учета субвенций	40 796 709,71	37 465 713,14	34 887 846,00	X
Расходы на обслуживание государственного долга	525 281,2	575 942,5	631 276,2	X
Отношение расходов на обслуживание государственного долга к общему объему расходов бюджета без учета субвенций (статья 111 БК РФ)	1,3%	X*	X*	не более 15,0 %

* с 01.01.2021 статья 111 БК РФ утрачивает силу

Как видно из таблицы, Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями БК РФ.

Законопроект формировался с учетом необходимости соблюдения условий реструктуризации обязательств (задолженности) Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, установленных в дополнительных соглашениях⁵⁴, предусматривающих реструктуризацию обязательств (задолженности) Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам 2015 - 2017 годов, утвержденных Законом Ивановской области от 07.03.2018 № 4-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету ивановской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области» (в редакции 01.07.2019). Анализ соблюдения требований, установленных дополнительными соглашениями, приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	на 01.01.2021		на 01.01.2022		на 01.01.2023	
	Законопроект	Требования доп. соглашений	Законопроект	Требования доп. соглашений	Законопроект	Требования доп. соглашений
1	2	3	4	5	6	7
1. Общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений, согласно Закону о бюджете	23 298 082,2	X	25 348 175,8	X	25 884 352,9	X
	13 929 707,4		12 932 120,4		12 268 919,0	
	Доля общего объема долговых обязательств в общем объеме доходов	59,8 %	не более 73,0 %	51,0 %	не более 64,0 %	47,4%

⁵⁴ заключенные между Министерством финансов Российской Федерации и Департаментом финансов Ивановской области дополнительные соглашения от 29 декабря 2017 г. N 1 к Соглашению от 3 декабря 2015 года N 01-01-06/06-226, к Соглашению от 24 октября 2016 года N 01-01-06/06-239, к Соглашению от 31 мая 2017 года N 01-01-06/06-162, к Соглашению от 11 июля 2017 года N 01-01-06/06-187, к Соглашению от 25 декабря 2017 года N 01-01-06/06-389

Наименование показателя		на 01.01.2021		на 01.01.2022		на 01.01.2023	
		Законопроект	Требования доп. соглашений	Законопроект	Требования доп. соглашений	Законопроект	Требования доп. соглашений
1		2	3	4	5	6	7
бюджет без учета безвозмездных поступлений (%)							
Общий объем долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций		6 889 640,4	X	7 614 753,0	X	8 674 251,2	X
2.	Доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций в общем объеме доходов бюджет без учета безвозмездных поступлений (%)	29,6 %	не более 40,0 %	30,0 %	не более 40,0 %	33,5 %	не более 40,0 %

Как видно из таблицы, **параметры Законопроекта на отчетные даты, выполняют требования, установленные дополнительными соглашениями с Минфином РФ.**

В августе 2019 года принят Федеральный закон от 02.08.2019 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»), вносящий принципиальные изменения в БК РФ в области государственных заимствований и управления государственным долгом. Так, с 1 января 2020 года введена оценки уровня долговой устойчивости субъекта РФ, которая начиная с бюджетов на 2021 год будет влиять на ограничение права осуществления государственных заимствований.

По итогам оценки долговой устойчивости субъекта Российской Федерации, субъекты могут быть отнесены в одну из следующих групп:

Показатель	Группа А (высокая долговая устойчивость)	Группа В (средняя долговая устойчивость)	Группа С (низкая долговая устойчивость)
Отношение объема госдолга к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	≤ 50% / ≤ 25% - для высокодотационных субъектов	50-85% / 25-45% - для высокодотационных субъектов	> 85% / >45% - для высокодотационных субъектов
Доля расходов на обслуживание госдолга субъекта в общем объеме расходов бюджета за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций	≤ 5%	5-8%	> 8%
Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию госдолга* к доходам бюджета (налоговым, неналоговым и дотациям)	≤ 13%	13-18%	> 18%

В соответствии с оценкой долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов РФ с использованием показателей, предусмотренных статьей 107.1 БК РФ, на основе фактических данных по итогам 2018 года и плановых бюджетных показателей 2019 года по данным законов о бюджетах субъектов в редакции по состоянию на 1 августа 2019 года Ивановская область отнесена к группе субъектов Российской Федерации со средним уровнем долговой устойчивости.

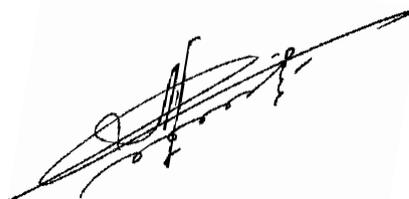
На основании показателей Законопроекта Контрольно-счетная палата рассчитала значения показателей применяемых для оценки уровня долговой устойчивости на 2020 – 2021 годы:

№	Показатель	Пороговое значение	Группа долговой устойчивости	Значение показателя в Ивановской области		
				2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7
1	Отношение объема государственного долга к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	> 85% 50-85% ≤ 50%	Низкая Средняя Высокая	59,8 % (средняя)	51,0 % (средняя)	47,4% (высокая)

№	Показатель	Пороговое значение	Группа долговой устойчивости	Значение показателя в Ивановской области		
				2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7
2	Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов бюджета за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций	> 8% 5-8% ≤ 5%	Низкая Средняя Высокая	1,3% (высокая)	1,5% (высокая)	1,8% (высокая)
3	Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к доходам бюджета (налоговым, неналоговым и дотациям)	> 18% 13-18% ≤ 13%	Низкая Средняя Высокая	10,9% (высокая)	15,7% (средняя)	17,8 (средняя)
	погашение госдолга			3 311 349,8	4 749 166,4	5 474 279,0
	обслуживание госдолга			525 281,2	575 942,5	631 276,2
	налоговые, неналоговые доходы и дотация			35 041 308,5	33 810 079,7	34 346 256,8

Приложения: на 21 листе.

**Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области**



О.Н. Алисова