

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Контрольно - счетной палаты Ивановской области**  
**на проект закона Ивановской области «Об областном бюджете**  
**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

г. Иваново

08 ноября 2021 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно–счетной палатой Ивановской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Ивановской области от 18.02.2009 № 20-ОЗ «Устав Ивановской области», Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области»<sup>1</sup>, Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области» и распоряжением Ивановской областной Думы от 29.10.2021 № 530-Р «О рассмотрении проекта закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Проект закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Законопроект) внесен Правительством Ивановской области (письмо Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 29.10.2021 № СВ-1-99-2188) на рассмотрение Ивановской областной Думы 29.10.2021 с соблюдением сроков, установленных частью 1 статьи 185 БК РФ и частью 1 статьи 4 Закона о бюджетном процессе.

Распоряжение Ивановской областной Думы от 29.10.2021 № 530-Р о направлении Законопроекта в Контрольно-счетную палату для представления на него заключения в срок не позднее 08 ноября 2021 года поступило в Контрольно-счетную палату 01.11.2021.

В соответствии со статьей 36 БК РФ Законопроект размещен на официальном сайте Ивановской областной Думы (<https://www.ivoblduma.ru>). Также в целях реализации принципа прозрачности (открытости) Департаментом финансов Ивановской области проведена независимая антикоррупционная экспертиза (с 19.10.2021 по 23.10.2021).

В соответствии с Законом Ивановской области от 04.06.2012 № 60-ОЗ «О публичных слушаниях по проекту областного бюджета и годовому отчету

---

<sup>1</sup> С учетом пояснения на стр.2 настоящего Заключения

об исполнении областного бюджета» публичные слушания по Законопроекту назначены на 09.11.2021. В связи с санитарно-эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) публичные слушания по Законопроекту пройдут на интернет площадке<sup>2</sup>.

Контрольно-счетная палата Ивановской области отмечает, что одновременно с Законопроектом в Контрольно-счетную палату на заключение представлен проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О бюджетном процессе в Ивановской области», касающийся изменений в порядок составления проекта областного бюджета (статья 3) и порядок внесения проекта закона об областном бюджете в Ивановскую областную Думу (статья 4). В соответствии со статьей 2 данного проекта закона он, в случае его принятия Ивановской областной Думой, должен применяться к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. **Исходя из вышеизложенного, анализ содержания Законопроекта и полноты документов, внесенных одновременно с ним, проводился с учетом рассматриваемых в настоящее время изменений в Закон Ивановской области «О бюджетном процессе в Ивановской области» (далее – Закон о бюджетном процессе).**

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствует требованию части 5 статьи 170.1 БК РФ, но не в полной мере отвечает требованиям статьи 184.2 БК РФ, части 3 статьи 4 и части 1 статьи 4.3. Закона о бюджетном процессе<sup>3</sup>. Контрольно-счетная палата в ходе экспертизы Законопроекта установила, что его содержание отвечает требованиям статьи 184.1 БК РФ и части 7 статьи 3 Закона о бюджетном процессе.

В работе над Законопроектом Контрольно-счетная палата учитывала необходимость реализации в нем положений, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года (в части бюджетной политики) (далее – послание Президента РФ), в Указах Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных

<sup>2</sup> <https://events.webinar.ru/keysystems/9348285>

<sup>3</sup> Необходимые для представления одновременно с законопроектом об областном бюджете проект закона Ивановской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и оценка ожидаемого исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области за текущий финансовый год представлены в Ивановскую областную Думу письмом Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 01.11.2021 № СВ-1-99-2203.

целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Основных направлениях государственной долговой политики Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением Правительства Ивановской области от 19.08.2021 № 378-п (далее - Основные направления государственной долговой политики Ивановской области), Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области).

Контрольно-счетная палата построила анализ Законопроекта на основе показателей оценки ожидаемого исполнения областного бюджета за 2021 год, представленной одновременно с Законопроектом, сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по состоянию на 01.11.2021 (далее – уточненная сводная бюджетная роспись или уточненная СБР) и Закона Ивановской области от 23.12.2020 № 89-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 05.10.2021) (далее – Закон о бюджете).

## **1. Параметры прогноза исходных социально-экономических показателей для составления проекта областного бюджета**

В соответствии с абзацем 1 части 2 статьи 173 БК РФ разработка Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов регламентировалась Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Ивановской области на среднесрочный период, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 30.12.2015 № 639-п, в редакции от 14.10.2019 (далее – Порядок разработки среднесрочного прогноза).

В соответствии с частью 3 статьи 173 БК РФ, с частью 3 статьи 10 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 40-ОЗ «О стратегическом планировании в Ивановской области» (далее – Закон о стратегическом планировании в Ивановской области) и пунктом 2.3. Порядка разработки среднесрочного прогноза, Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов одобрен постановлением Правительства Ивановской области от 28.10.2021 № 511-п, одновременно с принятием решения о внесении Законопроекта в

Ивановскую областную Думу (далее – Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы, Прогноз).

Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы разработан *в одном варианте* в соответствии с нормой пункта 2.8 Порядка разработки среднесрочного прогноза, **который противоречит пункту 2.7 этого же Порядка, и нарушает требования части 2 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и части 2 статьи 10 Закона о стратегическом планировании в Ивановской области, устанавливающих, что прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период должен разрабатываться на вариативной основе.** По мнению Контрольно-счетной палаты, в Порядок разработки среднесрочного прогноза необходимо внести изменения, устранив выявленные несоответствия с федеральным и областным законодательством и внутреннее противоречие. **Предлагаем Правительству Ивановской области, как органу устанавливающему порядок разработки прогноза социально-экономического развития Ивановской области<sup>4</sup>, рассмотреть вопрос необходимости внесения соответствующих изменений в Порядок разработки среднесрочного прогноза.**

Согласно подраздела 1.1. пояснительной записки к Среднесрочному прогнозу на 2022 – 2024 годы, прогноз разработан в *базовом варианте*. Соответственно Прогноз не содержит вариативной оценки социально-экономического состояния Ивановской области на следующий трехлетний период с учетом возможных тенденций развития и рисков изменения экономических условий в регионе как предусматривает норма пункта 2.5. Порядка разработки среднесрочного прогноза. **По мнению Контрольно-счетной палаты, разработка прогноза социально-экономического развития Ивановской области на вариативной основе (не только в базовом варианте развития экономики региона) позволила бы создать более качественный базис для принятия обоснованных решений по выработке управленческого сценария развития региона и определению направлений политики в сфере социально-экономического развития Ивановской области, по формированию основного финансового документа области.**

Здесь необходимо отметить, что согласно основным направлениям единой государственной денежно-кредитной политики на 2022 год и период 2023 и 2024 годов, одобренным Советом директоров Банка России 30.09.2021, на фоне неопределенности дальнейшей траектории пандемии, а

---

<sup>4</sup> в соответствии с частью 2 статьи 173 Бюджетного Кодекса РФ, ст. 10 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 40-ОЗ «О стратегическом планировании в Ивановской области»

также исходя из того, что в мировой экономике обозначился ряд дополнительных рисков, реализация которых может существенно осложнить перспективы дальнейшего развития, в том числе для российской экономики, Банк России в дополнение к базовому сценарию рассматривает три альтернативных сценария развития российской экономики, где ключевыми развилками выбраны факторы, в динамике которых в настоящее время отмечается наибольшая неопределенность:



- **усиление пандемии** - сценарий предполагает существенное ухудшение эпидемической ситуации в мире – главным образом из-за появления новых штаммов коронавируса, устойчивых к вакцинам, а так же и более масштабное введение ограничительных мер;

- **глобальная инфляция** - даже если эпидемическая ситуация будет развиваться благоприятным образом и распространение вируса значительно сократится, то существенно ухудшить экономическую ситуацию могут накопившиеся за период пандемии проблемы. Так, если рост мировой инфляции, наблюдаемый на текущий момент, станет устойчивым и будет вызывать дальнейшее повышение инфляционных ожиданий, то развитые страны могут начать более раннюю нормализацию денежно-кредитной политики, чем ожидается в настоящий момент. Повышение ставок в развитых странах раньше срока, ожидаемого в базовом сценарии, рассматривается в рамках данного сценария;

**- финансовый кризис** - в случае если активная нормализация денежно-кредитной политики развитых стран будет сопровождаться неустойчивой динамикой финансовых рынков, а процессы активного восстановления к тому моменту сформируют «пузыри» в ценах активов, то существенное повышение ставок может повлечь за собой резкое ухудшение настроений инвесторов и последующее обострение долговых проблем по всему миру. В итоге в 2023 году мировая экономика может столкнуться с глобальным финансовым кризисом, сопоставимым по масштабам с кризисом 2008 – 2009 годов.

Принимая во внимание гипотезы макроэкономического развития, выдвинутые Банком России, еще более актуальным становится **необходимость разработки прогноза социально-экономического развития Ивановской области не только в базовом варианте развития экономики региона.**

Согласно подразделу 1.1. пояснительной записки в основу Прогноза заложены предпосылки реализации поставленных Правительством Российской Федерации целей и задач, обозначенных Указами Президента Российской Федерации № 204<sup>5</sup> и № 474<sup>6</sup>.

В соответствии с пунктом 2.4. Порядка разработки прогнозов, прогноз должен содержать положения, определенные частью 3 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»:

- 1) оценку достигнутого уровня социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- 2) оценку факторов и ограничений экономического роста субъекта Российской Федерации на среднесрочный период;
- 3) направления социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;
- 4) основные параметры государственных программ субъекта Российской Федерации;

---

<sup>5</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

<sup>6</sup> Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

4.1) прогноз баланса трудовых ресурсов субъекта Российской Федерации, в том числе потребность в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности.

**Однако, в нарушение пункта 2.4. Порядка разработки прогнозов, Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы не содержит основные параметры государственных программ Ивановской области.**

Кроме того, Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы содержит только ряд показателей прогноза баланса трудовых ресурсов субъекта Российской Федерации. Согласно Порядку разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Ивановской области<sup>7</sup>, разработка прогноза осуществляется комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции (далее – Комитет). В соответствии с подпунктом в) пункта 10 Порядка разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Ивановской области, Прогноз баланса трудовых ресурсов Ивановской области на 2022 – 2024 годы будет размещен на официальном сайте Комитета не позднее 1 декабря 2021 года.

На официальном сайте Комитета размещен Прогноз баланса трудовых ресурсов Ивановской области на 2021 – 2023 годы, который, в соответствии с формой приложения 1 к Порядку разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Ивановской области, содержит 3 раздела:

- численность трудовых ресурсов;
- численность занятых в экономике (по разделам ОКВЭД);
- численность населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике.

Подраздел 2.2. Среднесрочного прогноза на 2022 – 2024 содержит только данные о среднегодовой численности занятых в экономике (в целом, без разбивки по разделам ОКВЭД) в 2019 – 2023 годах, которые соответствуют данным пункта 3 Прогноза баланса трудовых ресурсов Ивановской области на 2021 – 2023 годы «Численность занятых в экономике».

Пояснительная записка к Среднесрочному прогнозу на 2022 – 2024 содержит абзац о потребности работодателей в кадрах: «Потребность работодателей в кадрах возросла на 21,6 % и превышает 14 тыс. свободных рабочих мест. В результате коэффициент напряженности на рынке труда сократился с 1,9 до 0,7 человека в расчете на одно вакантное место». А также, информацию о том, что дополнительную поддержку рынку труда также окажет «приток иностранных граждан требуемой квалификации, в том

---

<sup>7</sup> утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 01.04.2020 № 139-п

числе из числа бывших соотечественников, проживающих за рубежом, что положительно отразится на сокращении миграционных потоков за пределы региона, и позволит частично сбалансировать спрос и предложение рабочей силы на рынке труда». Однако, **в нарушение пункта 2.4. Порядка разработки прогнозов, Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы не содержит прогноза потребности в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности.**

Согласно пункту 1.1. пояснительной записки к Среднесрочному прогнозу на 2022 – 2024 годы, он учитывает последствия коронавирусной инфекции (COVID-2019) на экономику Ивановской области и первоочередные мероприятия по поддержке предпринимательской деятельности в Ивановской области, проводимые на территории Ивановской области в соответствии с указом Губернатора Ивановской области от 25.03.2020 № 29-уг «О первоочередных мероприятиях по поддержке предпринимательской деятельности в Ивановской области в связи с осуществлением мер по противодействию распространению на территории Ивановской области коронавирусной инфекции COVID-2019», а также негативные тенденции, которые наблюдались в демографических показателях.

**Прогноз демонстрирует восстановительный рост экономики Ивановской области с ускорением инфляции в 2021 году и сдержанный сценарий социально-экономического развития на следующий трехлетний период с ожиданием умеренного роста в 2022 – 2024 годах с корректировкой ряда основных макроэкономических показателей в сторону замедления их темпов роста.**

Анализ достигнутого уровня социально-экономического развития Ивановской области за 2020 год (по отчетным данным), а также оценка исполнения основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Ивановской области в 2021 году, приведены в таблице ниже. Как видно из таблицы, отчетные данные за 2020 год Среднесрочного прогноза на 2022 – 2024 годы **значительно лучше** оценочных данных за 2020 год Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (в редакции от 14.10.2021) (далее - Среднесрочный прогноз на 2021 - 2023 годы, предыдущий Прогноз) по 8-ми из 11-ти рассматриваемых основных социально-экономических показателей, при этом по 4-м<sup>8</sup> из 8-ми основным

---

<sup>8</sup> Индекс промышленного производства, индекс обрабатывающего производства, инвестиции и Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство»,

показателям, по которым год назад прогнозировалась динамика спада, отчетные данные сменились ростом.

Период	Наименование и значение показателей										
	ВРП, млн руб. в основных ценах соответствующих лет	Индекс физического объема ВРП, % к предыдущему году в сопоставимых основных ценах	Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	Индекс обрабатывающего производства % (декабрь к декабрю предыдущего года)	Индекс потребительских цен, % (декабрь к декабрю предыдущего года)	Инвестиции, темп роста, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство», % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Оборот розничной торговли, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Объем платных услуг населению, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Среднемесячная номинальная заработная плата, руб.	Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов*</b>											
2020 оценка	218 476,3	98,8	98,6	98,3	103,5	88,4	79,9	90,9	90,7	29 082,8	993,8
2021 прогноз	231 489,6	101,2	100,9	101,0	104,0	108,6	101,0	103,2	104,3	30 798,7	987,2
<b>Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**</b>											
2020 отчет	259 154,6***	99,2***	108,6	109,9	105,8	114,5	114,1	95,7	88,1	29 082,8	992,1
2021 оценка	281 147,5	101,2	105,2	105,8	105,7	100,2	107,6	100,8	104,4	30 798,7	981,7
<b>Уточнение параметров</b>											
2020 год	+40 678,3 ↑ +18,6%	+0,4 ↑	+10,0 ↑	+11,6 ↑	+2,3 ↑	+26,1 ↑	+34,2 ↑	+4,8 ↑	-2,6 ↑	-	-1,7 ↓ -0,2%
2021 год	+49 657,9 ↑ +21,5%	-	+4,3 ↑	+4,8 ↑	+1,7 ↑	-8,4 ↓	+6,6 ↑	-2,4 ↓	+0,1 ↑	-	-5,5 ↓ -0,6%

\* Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренный постановлением Правительства Ивановской области от 09.10.2020 № 492-п (в ред. от 14.10.2021)

\*\* Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренный постановлением Правительства Ивановской области от 28.10.2021 № 511-п

\*\*\* оценка

Только по двум из 11-ти показателей отчетные данные пессимистичнее оценочных:

- инфляция в 2020 году составила 105,8 % вместо оценочных 103,5 % (индекс потребительских цен превысил оценочное значение на 2,3 процентных пунктов);

- снижение среднегодовой численности постоянного населения Ивановской области, согласно отчетным данным оказалось более значительным, чем оценивалось на 1,7 тыс. человек или 0,2 %.

Таким образом, итоги 2020 года показали, что оценочный уровень социально-экономического развития области, установленный на 2020 год Среднесрочным прогнозом на 2021 - 2023 годы был излишне пессимистичным.

Оценочные значения показателей социально-экономического развития Ивановской области за 2021 год<sup>9</sup>, так же как и прогнозные значения 2021

<sup>9</sup> согласно Среднесрочному прогнозу на 2022 – 2024 годы

года<sup>10</sup> характеризуются динамикой роста по 10-ти из 11-ти основным социально-экономическим показателям. При этом, ожидаемые к исполнению по итогам 2021 года значения показателей, согласно оценочным данным по Среднесрочному прогнозу на 2022 – 2024 годы, в основном **оптимистичнее** прогнозируемых значений на 2021 год в Среднесрочном прогнозе на 2021 – 2023 годы, или ожидаются на уровне прогнозируемых значений (оценочные значения индекса физического объема ВРП и объема среднемесячной номинальной заработной платы остались без изменений). Исключение составляют инвестиции и оборот розничной торговли, по которым не ожидается достижения прогнозируемого год назад темпа роста, а так же уровень инфляции, ожидаемый выше, чем прогнозировалось ранее.

В соответствии со статьей 173 БК РФ Прогноз разработан на три года (часть 1 статьи 173) путем уточнения параметров 2022 и 2023 годов и добавления параметров 2024 года (абзац 1 части 4 статьи 173 БК РФ). Анализ уточнения показателей 2022 и 2023 годов и оценка добавления параметров 2024 года, приведены в таблице:

Период	Наименование и значение показателей										
	ВРП, млн руб. в основных ценах соответствующих лет	Индекс физического объема ВРП, % к предыдущему году в сопоставимых основных ценах	Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	Индекс обрабатывающего производства % (декабрь к декабрю предыдущего года)	Индекс потребительских цен, % (декабрь к декабрю предыдущего года)	Инвестиции, темп роста, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство», % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Оборот розничной торговли, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Объем платных услуг населению, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	Среднемесячная номинальная заработная плата, руб.	Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов*</b>											
2022 прогноз	245 082,6	101,8	101,2	101,4	104,0	108,7	101,3	102,7	103,2	32 646,6	980,8
2023 прогноз	257 983,7	102,0	101,6	101,8	104,0	109,0	101,6	102,6	103,1	34 768,6	974,7
<b>Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**</b>											
2022 прогноз	297 656,5	101,8	102,1	102,3	105,2	100,9	100,5	101,6	104,5	32 646,6	971,9
2023 прогноз	314 236,0	102,0	102,5	102,7	105,0	102,5	101,0	101,8	104,5	34 768,6	963,5
2024 прогноз	332 074,5	102,4	102,9	103,1	104,3	103,2	101,3	102,0	104,4	37 202,4	956,1
<b>Уточнение параметров</b>											
2022 год	+52 573,9 ↑ +21,5%	-	+0,9 ↑	+0,9 ↑	+1,2 ↑	-7,8 ↓	-0,8 ↓	-1,1 ↓	+1,3 ↑	-	-8,9 ↓ -0,9%
2023 год	+56 252,3 ↑ +21,5%	-	+0,9 ↑	+0,9 ↑	+1,0 ↑	-6,5 ↓	-0,6 ↓	-0,8 ↓	+1,4 ↑	-	-11,2 ↓ -1,1%

\* Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренный постановлением Правительства Ивановской области от 09.10.2020 № 492-п (в ред. от 14.10.2021)

\*\* Прогноз социально-экономического развития Ивановской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренный постановлением Правительства Ивановской от 28.10.2021 № 511-п

<sup>10</sup> согласно Среднесрочному прогнозу на 2021 – 2023 годы

Как видно из таблицы, уточненные данные на 2022 - 2023 годы Среднесрочного прогноза на 2022 – 2024 годы предполагают ускоренный рост промышленного производства (в том числе основной его части – обрабатывающего производства) и объема платных услуг населению. При этом, по сравнению со Среднесрочным прогнозом на 2021 – 2023 годы по уточненным параметрам в 2022 – 2023 годах замедлится рост инвестиций, строительства и розничной торговли, на фоне ускорения инфляции. Отметим, что индекс физического объема ВРП и среднемесячная номинальная заработная плата остались без изменений.

Анализ корректировки основных социально-экономических показателей Среднесрочного прогноза на 2022 – 2024 годы в сравнении с аналогичными показателями Среднесрочного прогноза на 2021 – 2023 годы показал следующее:

➤ **валовой региональный продукт (ВРП)** – отчетный показатель 2019 года Среднесрочного прогноза на 2022 – 2024 годы на 41 млрд руб. или 19,6 % выше оценочного показателя 2019 года Среднесрочного прогноза на 2021 – 2023 годы. Отчетный показатель 2019 года индекса физического объема ВРП Среднесрочного прогноза на 2022 – 2024 годы на 1,5 процентных пункта выше оценочного показателя 2019 года Среднесрочного прогноза на 2021 – 2023 годы. Согласно пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2022 – 2024 годы, на увеличение индекса физического объема ВРП повлиял рост индексов физического объема валовой добавленной стоимости по 12-ти видам экономической деятельности<sup>11</sup>, удельный вес которых в структуре ВРП составил 68,5 %.

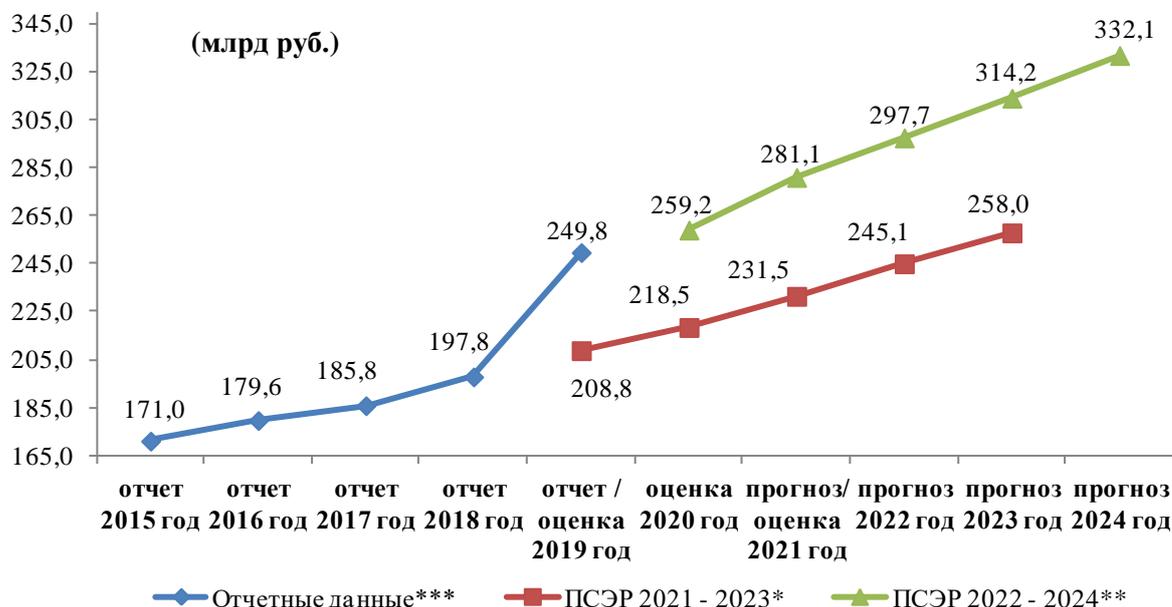
В соответствии с отчетным значением 2019 года оценка и прогнозы абсолютных значений и индексов физического объема ВРП за 2020 - 2023 годы также скорректированы. При прогнозировании в текущем году абсолютные оценочные и прогнозные значения ВРП скорректированы в сторону увеличения: на 2020 год – на 40,7 млрд руб., на 2021 год – на 49,7 млрд руб., на 2022 год – на 52,6 млрд руб., на 2023 год – на 56,3 млрд руб. При этом, по показателю индекс физического объема ВРП в Среднесрочном

---

<sup>11</sup> добыча полезных ископаемых – на 17,6%; деятельность профессиональная, научная и техническая – на 44,3%; деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – на 12,1%; деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги – на 17,7%; торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – на 0,6%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом - на 5,7%; строительство – на 0,7%; деятельность в области информации и связи – на 0,8%; обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – на 11,7%; обрабатывающие производства – 109%; строительство – на 6,4%; деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – на 3,4%; деятельность финансовая и страховая – на 1,2%

прогнозе на 2022 – 2024 годы скорректировано только значение 2020 года (оценка улучшена на 0,4 процентных пункта).

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема валового регионального продукта в основных ценах соответствующих лет за 2015 – 2024 годы:

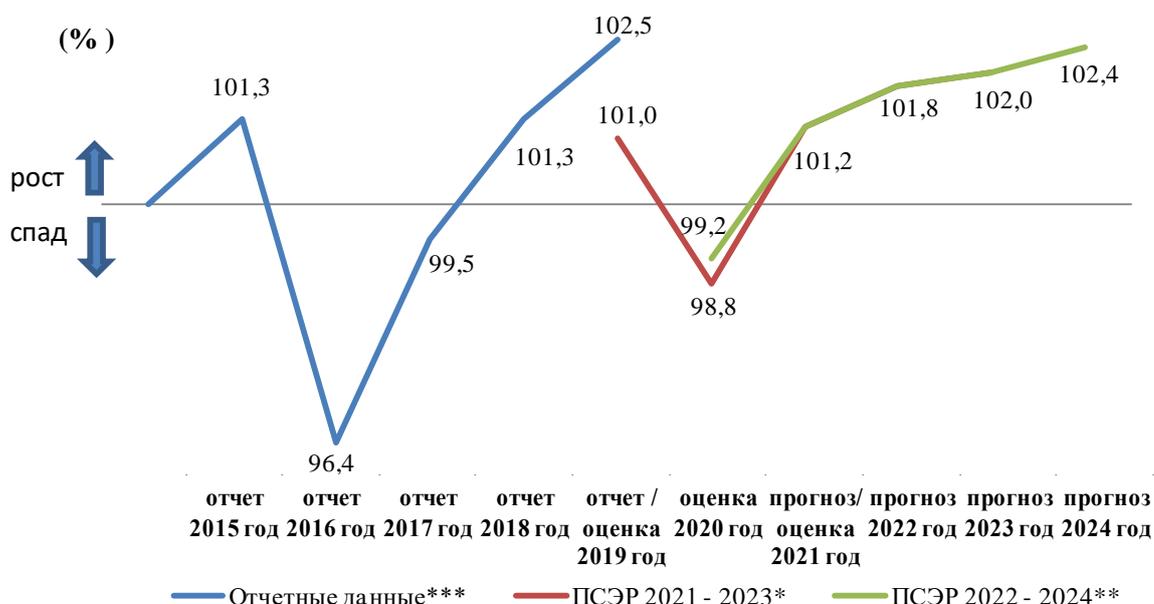


\* Среднесрочный прогноз на 2021 – 2023 годы

\*\* Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы

\*\*\* информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы, на 2020 – 2022 годы, на 2021 – 2023 годы и на 2022 – 2024 годы

На диаграмме ниже приведена динамика изменения индекса физического объема ВРП в сопоставимых ценах за 2015 – 2024 годы:



\* Среднесрочный прогноз на 2021 – 2023 годы

\*\* Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы

\*\*\* информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы, на 2020 – 2022 годы, на 2021 – 2023 годы и на 2022 – 2024 годы

Как видно из диаграмм, динамика значений индекса физического объема ВРП в прогнозном периоде (2021 – 2024 годы) предполагает поступательное увеличение темпов роста ВРП.

➤ **индекс промышленного производства (ИПП)** – отчетный показатель 2020 года на 10 процентных пунктов выше оценочного показателя 2020 года предыдущего Прогноза, при этом, предполагаемый Среднесрочным прогнозом на 2021 – 2023 годы спад (98,6 %) сменился ростом (108,6 %) в Среднесрочном прогнозе на 2022 – 2024 годы. Оценочный показатель 2021 года на 4,3 процентных пункта выше прогнозного показателя предыдущего Прогноза (100,9 %). Согласно пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2022 – 2024 годы, при разработке прогнозных показателей учитывались следствия регуляторных решений со стороны государства на фоне пандемии, а также федеральные и региональные меры поддержки промышленных предприятий и субъектов малого и среднего предпринимательства, пострадавших в условиях режима повышенной готовности в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-2019). С учетом сложившихся в текущем году тенденций в производстве промышленной продукции, ожидается рост промышленного производства, который наблюдается с начала текущего года по сравнению с 2020 годом, ИПП по оценке вырастет на 5,2%. В 2022 году – 2024 годах планируется рост ИПП порядка 102,1 – 102,9% соответственно. Индексы промышленного производства по основным видам деятельности за 2015 – 2024 годы, приведены в таблице:

(% к предыдущему году)

Показатель	Отчет*						Оценка**	Прогноз**		
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Добыча полезных ископаемых	105,8 ↑	105,3 ↑	115,8 ↑	117,1 ↑	97,6 ↓	98,7 ↓	98,9 ↓	100,2 ↑	100,7 ↑	101,3 ↑
Обрабатывающие производства - всего	98,1 ↓	106,2 ↑	105,4 ↑	98,0 ↓	104,2 ↑	109,9 ↑	105,8 ↑	102,3 ↑	102,7 ↑	103,1 ↑
Производство пищевых продуктов	144,2 ↑	101,6 ↑	101,6 ↑	89,2 ↓	90,3 ↓	96,1 ↓	101,9 ↑	102,2 ↑	102,5 ↑	102,8 ↑
Производство текстильных изделий	97,0 ↓	106,1 ↑	103,8 ↑	98,2 ↓	103,3 ↑	106,3 ↑	111,5 ↑	104,0 ↑	104,4 ↑	104,9 ↑
Производство одежды	111,5 ↑	108,5 ↑	110,9 ↑	104,4 ↑	101,1 ↑	117,1 ↑	110,1 ↑	104,0 ↑	104,5 ↑	105,1 ↑
Производство кожи и изделий из кожи	93,3 ↓	122,6 ↑	146,3 ↑	89,3 ↓	131,8 ↑	97,5 ↓	100,3 ↑	100,9 ↑	101,3 ↑	101,7 ↑
Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	99,5 ↓	112,7 ↑	111,6 ↑	96,2 ↓	113,3 ↑	100,1 ↑	106,8 ↑	101,0 ↑	101,3 ↑	101,7 ↑
Производство бумаги и бумажных изделий	142,8 ↑	96,9 ↓	103,4 ↑	112,5 ↑	92,0 ↓	120,6 ↑	105,1 ↑	101,5 ↑	101,8 ↑	102,2 ↑
Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	125,6 ↑	86,7 ↓	79,7 ↓	95,4 ↓	103,5 ↑	110,1 ↑	103,1 ↑	101,1 ↑	101,4 ↑	101,7 ↑
Производство химических веществ и химических продуктов	98,2 ↓	103,8 ↑	92,7 ↓	92,5 ↓	123,9 ↑	101,4 ↑	100,3 ↑	100,5 ↑	100,8 ↑	101,1 ↑
Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	100,5 ↑	95,2 ↓	108,2 ↑	97,3 ↓	114,4 ↑	110,3 ↑	101,8 ↑	102,1 ↑	102,4 ↑	102,7 ↑
Производство резиновых и пластмассовых изделий	134,1 ↑	116,8 ↑	120,0 ↑	84,8 ↓	105,1 ↑	196,1 ↑	100,4 ↑	100,8 ↑	101,1 ↑	101,4 ↑

Показатель	Отчет*						Оценка**	Прогноз**		
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Производство прочей неметаллической минеральной продукции	82,7↓	95,1↓	134,0↑	97,8↓	99,8↓	99,8↓	100,5↑	100,8↑	101,0↑	101,3↑
Производство металлургическое	97,6↓	97,1↓	109,6↑	104,8↑	100,2↑	96,6↓	99,2↓	100,2↑	100,5↑	100,7↑
Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	83,8↓	139,6↑	110,4↑	128,9↑	89,3↓	105,7↑	115,7↑	100,8↑	101,2↑	101,5↑
Производство компьютеров, электронных и оптических изделий	101,3↑	101,1↑	105,8↑	101,4↑	74,1↓	165,4↑	100,2↑	100,6↑	100,9↑	101,3↑
Производство электрического оборудования	74,8↓	107,1↑	180,1↑	94,5↓	176,9↑	95,3↓	116,0↑	101,3↑	101,6↑	102,0↑
Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	92,9↓	89,3↓	119,5↑	115,0↑	143,3↑	100,0	98,2↓	100,0	100,4↑	101,0↑
Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	16,2↓	275,0↑	97,1↓	99,5↓	126,4↑	75,3↓	105,2↑	101,7↑	102,2↑	102,7↑
Производство мебели	91,6↓	78,1↓	81,7↓	107,9↑	127,5↑	120,3↑	101,7↑	102,0↑	102,3↑	102,6↑
Производство прочих готовых изделий	102,3↑	95,1↓	96,1↓	95,3↓	90,6↓	85,5↓	100,2↑	100,5↑	100,9↑	101,2↑
Ремонт и монтаж машин и оборудования	64,9↓	124,0↑	82,6↓	75,2↓	86,1↓	103,9↑	92,2↓	100,1↑	100,4↑	100,7↑
Обеспечение электроэнергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	90,5↓	114,4↑	82,2↓	91,8↓	91,2↓	102,8↑	101,0↑	101,2↑	101,3↑	101,5↑
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	95,3↓	99,0↓	104,0↑	112,3↑	114,1↑	106,3↑	108,0↑	101,8↑	102,4↑	102,7↑
<b>Индекс промышленного производства всего</b>	<b>96,3↓</b>	<b>107,7↑</b>	<b>101,2↑</b>	<b>97,6↓</b>	<b>102,6↑</b>	<b>108,6↑</b>	<b>105,2↑</b>	<b>102,1↑</b>	<b>102,5↑</b>	<b>102,9↑</b>

\* информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы, на 2020 – 2022 годы, на 2021 – 2023 годы и на 2022 – 2024 годы

\*\* Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы

Как видно из таблицы, Прогноз предполагает в 2022 – 2024 годах рост промышленного производства по всем основным видам деятельности<sup>12</sup>, тогда как согласно отчетным данным за 2015 – 2020 годы и оценке 2021 года, только по одному (производство одежды) из 24-х видов деятельности в динамике 7-ми лет отмечается стабильный рост производства. В динамике трех последних отчетных лет (2018 – 2020 годы) стабильный рост отмечается по двум из 24-х видов деятельности (производство одежды и производство мебели).

В структуре промышленного производства наибольший удельный вес занимают обрабатывающие производства (83,8 % в 2020 и 2021 годах, 84,4 %, 84,7 % и 85,0 % соответственно в 2022 – 2024 годах). В структуре обрабатывающих производств наибольший удельный вес занимает производство текстильных изделий (34,2 % в 2020 году, 34,5 % в 2021 году, 35,1 %, 35,8 % и 36,5 % соответственно в 2022 – 2024 годах). Кроме этого, в обрабатывающем производстве значительный объем приходится на производство одежды, производство компьютеров, электронных и оптических изделий, производство пищевых продуктов и металлургическое производство, на суммарную долю этих 4-х видов деятельности приходится более 30 % обрабатывающие производства.

<sup>12</sup> исключение составило производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки, ИПП которого в 2022 году составит 100%

В производстве текстильных изделий сохранится положительная динамика роста: по итогам 2020 года ИПП оценивается на уровне 106,3 %, а за 2019 год ИПП составило 103,3 %. Согласно пояснительной записке к Прогнозу, в 2021 году и в перспективе положительное влияние на развитие отрасли должны оказать меры поддержки, разработанные Правительством Российской Федерации, а именно увеличение с 30 до 50% совокупного размера субсидии, предоставляемой из федерального бюджета на стимулирование спроса и повышение конкурентоспособности российской промышленной продукции в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1908<sup>13</sup>.

Продолжится реализация инвестиционных проектов, получивших поддержку Фонда развития промышленности (далее – ФРП):

- ООО «Нордтекс» (организация производства одноразовых трехслойных медицинских масок из нетканого материала);
- ООО «Эвтекс» (организация производства медицинских стерильных перчаток в индивидуальной упаковке);
- ООО «ХБК «Навтекс» (производство медицинской хлопчатобумажной марли для изготовления повязок).

Крупнейшими предприятиями региона по производству текстильных изделий являются: ОАО ХБК «Шуйские ситцы», ООО «ТДЛ Текстиль», ООО «Протекс», Группа компаний «Нордтекс», Группа компаний «Русский дом», ООО «МИРтекс», ООО «Дилан Текстиль», ООО «Ультростаб» и другие.

В производстве одежды сохранится положительная динамика роста: по итогам 2020 года ИПП оценивается на уровне 117,1 %, а за 2019 год ИПП составило 101,1 %, по итогам 2021 года ИПП оценивается на уровне 110,1%. Согласно пояснительной записке к Прогнозу, производство одежды в Ивановской области представлено предприятиями: ООО «Исток-Пром», Группа компаний «Бисер», ПАО Швейная фирма «Айвенго», Группа компаний «Валенти», ПАО «Спецтекстиль», а также субъектами малого и среднего предпринимательства, специализирующимися на выпуске трикотажных изделий и постельных принадлежностей.

В производстве пищевых продуктов сохранится отрицательная динамика спада в отчетном периоде: по итогам 2020 года ИПП оценивается на уровне 96,1 %, а за 2019 год ИПП составило 90,3 %. По итогам 2021 года ИПП оценивается на уровне 101,9 %. Согласно пояснительной записке к Прогнозу, ведущими и стабильно работающими предприятиями по

---

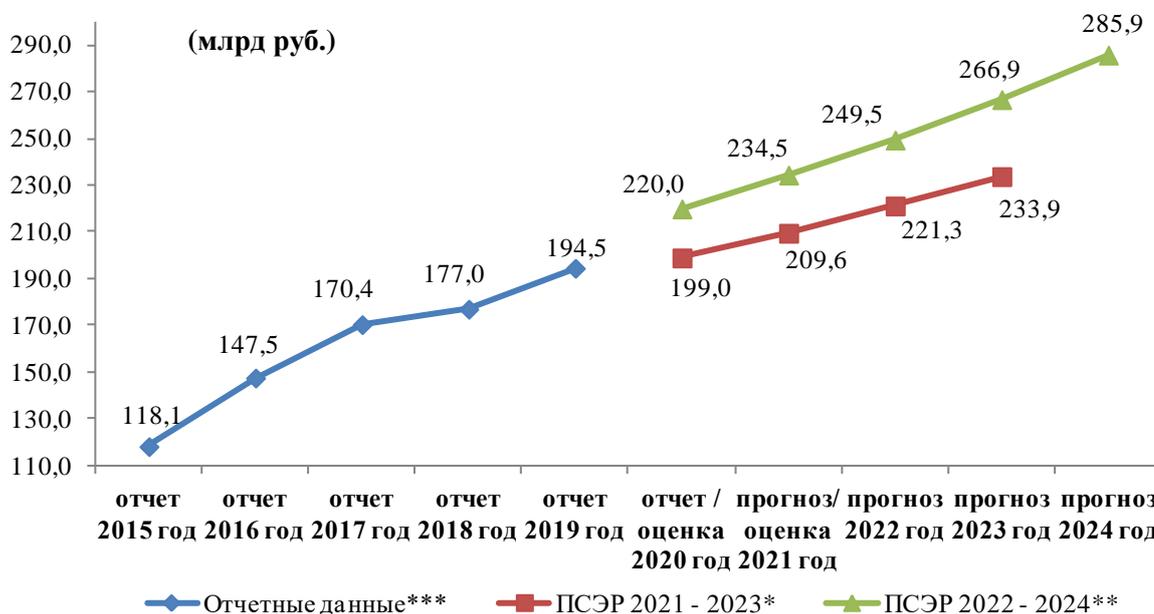
<sup>13</sup> «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на стимулирование спроса и повышение конкурентоспособности российской промышленной продукции и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

производству пищевых продуктов являются: ООО «Ивмолокопродукт», ООО «ПродМит», ООО «Ивановская птицефабрика», АО «Птицефабрика «Кинешемская», ЗАО «Кинешемский хлебокомбинат», ООО «Пучежский сыродельный завод», ОАО «Аньковское» «ООО «Комбинат натуральных продуктов», ОАО «Фурмановский городской молочный завод» и группа компаний «РИАТ».

В производстве компьютеров, электронных и оптических изделий по итогам 2020 года ИПП оценивается на уровне 165,4 %, тогда как за 2019 год ИПП составило 74,1 % (спад). По итогам 2021 года ИПП оценивается на уровне 100,2 %.

В металлургическом производстве по итогам 2020 года ИПП оценивается на уровне 96,6 % (спад), тогда как за 2019 год ИПП составило 100,2 % (рост). По итогам 2021 года ИПП оценивается на уровне 99,2 % (спад). Согласно пояснительной записке к Прогнозу, ведущим предприятием по данному виду деятельности является ООО «Верхневолжский СМЦ» (ДИПОС).

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, в ценах соответствующих лет, за 2015 – 2024 годы.



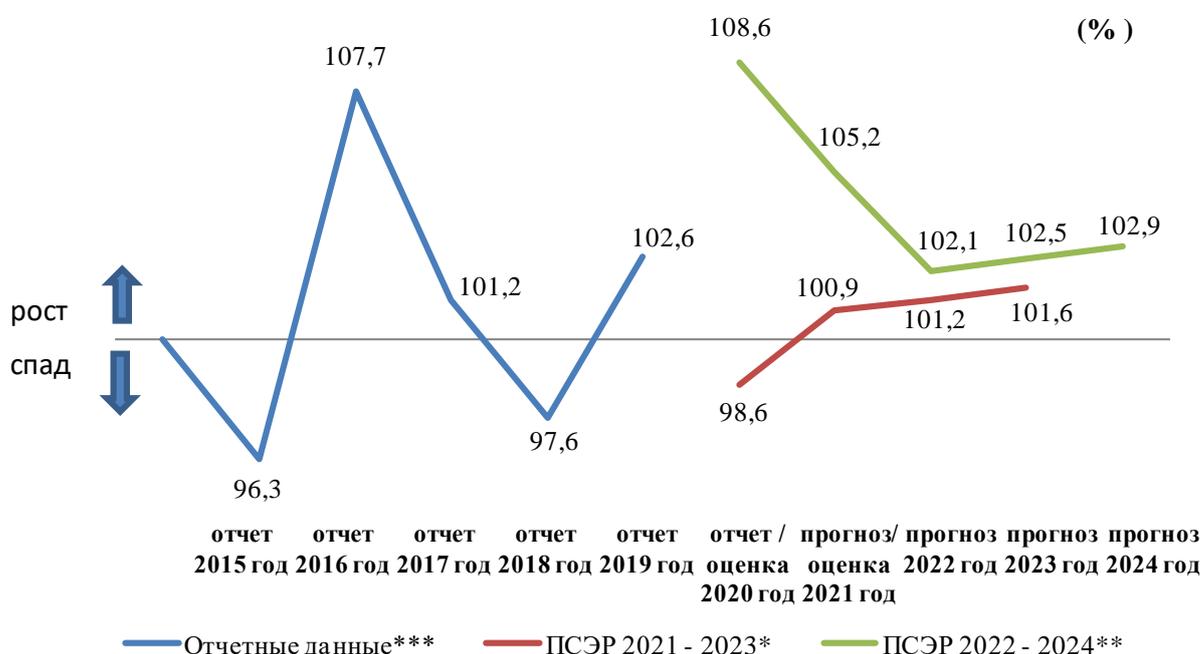
\* Среднесрочный прогноз на 2021 – 2023 годы

\*\* Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы

\*\*\* информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы, на 2020 – 2022 годы, на 2021 – 2023 годы и на 2022 – 2024 годы

Как видно из диаграмм, динамика объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (в ценах соответствующих лет) в периоде с 2015 по 2024 годы

характеризуется стабильным ростом, однако индекс промышленного производства за аналогичный период показывает стабильный рост только с 2019 год, динамика изменения индекса промышленного производства за 2015 – 2024 годы приведена на диаграмме:

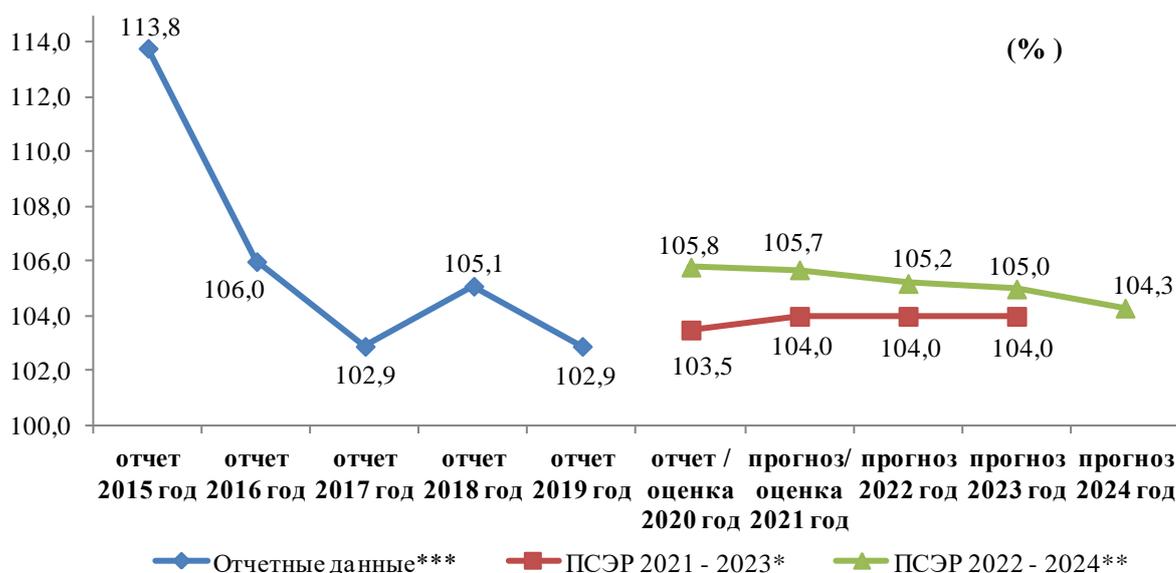


\* Среднесрочный прогноз на 2021 – 2023 годы  
 \*\* Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы  
 \*\*\* информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы, на 2020 – 2022 годы, на 2021 – 2023 годы и на 2022 – 2024 годы

Согласно статистическому сборнику «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе-августе 2021 года», размещенному на официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области (<http://ivanovo.gks.ru/>), объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами за январь – август 2021 года составил 156,8 млрд руб. или 66,9 % от оценочного значения 2021 года.

➤ **индекс потребительских цен (ИПЦ)** – отчетный показатель 2020 года на 2,3 процентных пункта хуже оценочного показателя предыдущего Прогноза. Согласно пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2022 – 2024 годы, оценочный показатель 2021 года также скорректирован в сторону увеличения инфляционных процессов в области и предполагается на 1,7 процентных пункта выше прогнозного.

На диаграмме приведена динамика изменения индекса потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) за 2015 – 2024 годы.



\* Среднесрочный прогноз на 2021 – 2023 годы

\*\* Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы

\*\*\* информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы, на 2020 – 2022 годы, на 2021 – 2023 годы и на 2022 – 2024 годы

Как видно из диаграммы, значения ИПЦ на 2022 – 2023 годы Прогноза пессимистичнее аналогичных значений предыдущего Прогноза.

Здесь необходимо отметить, что согласно основным направлениям единой государственной денежно-кредитной политики на 2022 год и период 2023 и 2024 годов, одобренных Советом директоров Банка России 30.09.2021, целью денежно-кредитной политики, проводимой Банком России, является поддержание инфляции вблизи 4 %. Как видно из диаграммы выше, согласно Среднесрочному прогнозу на 2022 – 2024 годы, уровень инфляции вернется к таргетируемому значению только в 2024 году, тогда как согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Прогноз развития РФ на 2022 – 2024 годы), в базовом сценарии, принятым за основу при разработке проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», индекс потребительских цен вернется к таргетируемому значению (4 %) в 2022 году при дальнейшем сохранении целевого уровня на всем прогнозном горизонте (до 2024 года).

Банк России отмечает, что во второй половине 2020 – 2021 году отмечается повышенные инфляционные ожидания населения. К июлю 2021 года инфляционные ожидания достигли максимального значения с ноября 2016 года. В августе 2021 года ожидания незначительно снизились, но остались вблизи многолетних максимумов. Высокие инфляционные ожидания чувствительны к действию разовых проинфляционных или дезинфляционных факторов, их рост может приводить к возникновению

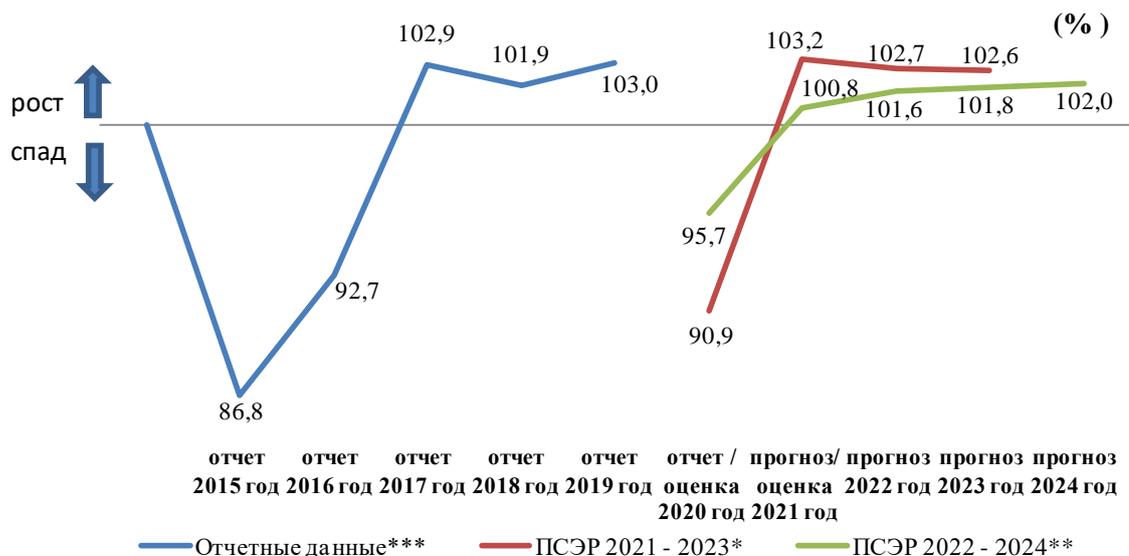
вторичных эффектов и создавать угрозу отклонения инфляции от цели в среднесрочной перспективе.

По итогам 2021 года Банк России ожидает инфляцию по Российской Федерации в диапазоне 105,7 – 106,2%. Прогноз развития РФ на 2022 – 2024 годы оценивает инфляцию в России по итогам 2021 года в 105,8 %, при этом по итогам 9 месяцев 2021 года годовая инфляция составила 107,4 %.

Согласно статистическому сборнику «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе-августе 2021 года», фактически сложившийся за 8 месяцев текущего года уровень инфляции составил 105,8 % (справочно: инфляция в январе – августе 2020 года составляла 103,7 %). За 8 месяцев 2021 года наблюдается рост индекса цен продовольственных товаров (без алкогольной продукции) 106,3 %, алкогольные напитки 103,1 % (справочно: рост продовольственных товаров без алкогольной продукции в январе – августе 2020 года составил 106,4 %, алкогольные напитки 103,7 %). Наибольший рост отмечен по мясопродуктам – 110,5 %. Среди непродовольственных товаров наибольший рост ИПЦ за 8 месяцев 2021 года наблюдается по строительным материалам (140,3 %) и телерадиотовары (112,1 %). Наибольший рост цен и тарифов на услуги за 8 месяцев 2021 года наблюдается по санитарно-оздоровительным услугам (117,8 %), услугам в сфере зарубежного туризма (112,7 %) и услугам по организации и выполнению работ по эксплуатации домов ЖК, ЖСК, ТСЖ (110,1 %). Рост жилищно-коммунальных услуг за 8 месяцев 2021 года составил 103,7 % (справочно: рост ИПЦ в январе – августе 2020 года составлял 101,6 %). Принимая во внимание вышесказанное, когда ситуация с ИПЦ по итогам 8 месяцев 2021 года не выглядит оптимистичнее прошлогодних значений, инфляция по итогам 2021 году может оказаться выше оценочных значений Среднесрочного прогноза на 2022 – 2024 годы.

➤ **индекс оборота розничной торговли** (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) – отчетный показатель 2020 года на 4,8 процентных пунктов выше оценочного показателя 2020 года предыдущего Прогноза, оценочный показатель 2021 года на 0,7 процентных пункта ниже прогнозного показателя 2020 года.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема розничной торговли (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) за 2015 – 2024 годы. Как видно из диаграммы, в среднесрочном прогнозе ожидается незначительный рост объема розничной торговли в сопоставимых ценах к предыдущим периодам, с замедлением его темпа в сравнении с ранее прогнозируемым.

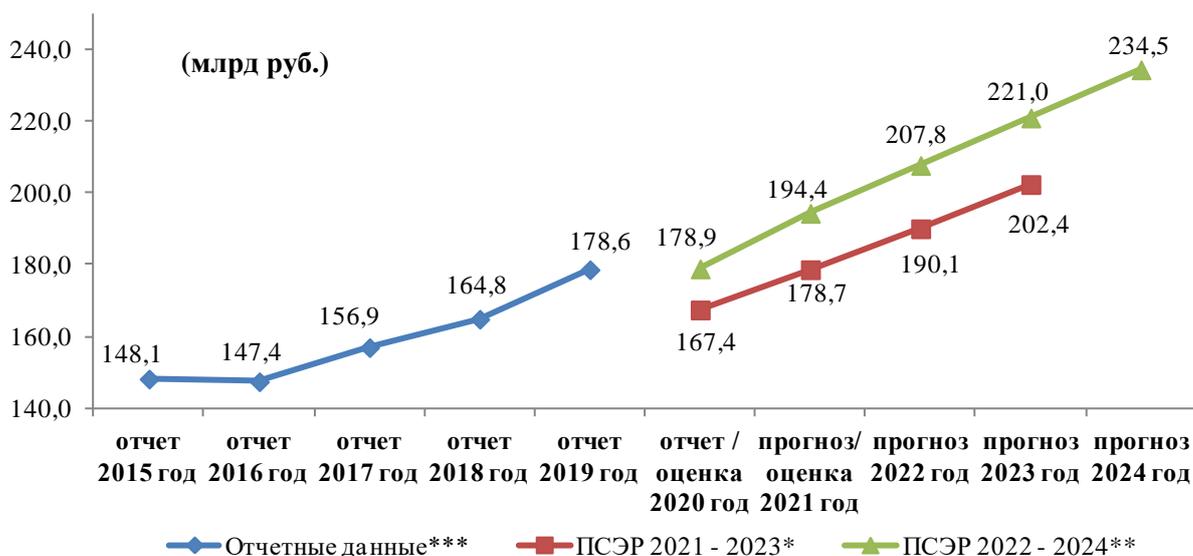


\* Среднесрочный прогноз на 2021 – 2023 годы

\*\* Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы

\*\*\* информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы, на 2020 – 2022 годы, на 2021 – 2023 годы и на 2022 – 2024 годы

На диаграмме ниже приведена динамика изменения оборота розничной торговли, в ценах соответствующих лет, за 2015 – 2024 годы:



\* Среднесрочный прогноз на 2021 – 2023 годы

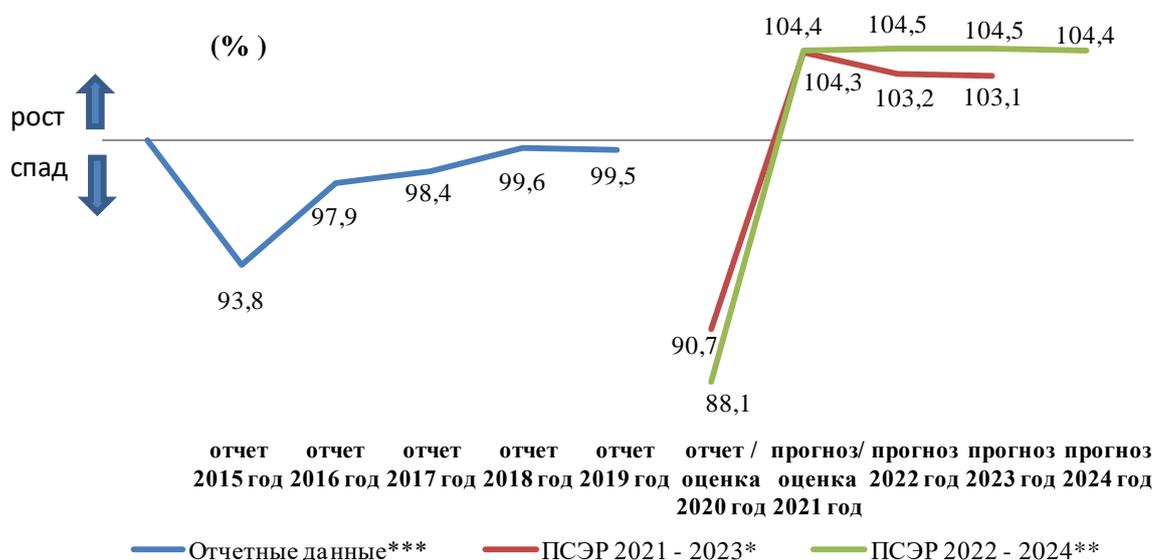
\*\* Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы

\*\*\* информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы, на 2020 – 2022 годы, на 2021 – 2023 годы и на 2022 – 2024 годы

Согласно статистическому сборнику «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе-августе 2021 года», оборот розничной торговли за январь – август 2021 года составил 136,6 млрд руб. или 70,3 % от оценочного значения 2021 года Среднесрочного прогноза на 2022 – 2024 годы.

➤ **индекс объема платных услуг населению** (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) – отчетный показатель 2020 года на 2,6 процентных пункта ниже оценочного показателя 2020 года предыдущего Прогноза. Оценочный показатель 2021 года на 1,2 процентных пункта выше прогнозного показателя 2021 года. Согласно пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2022 – 2024 годы, в 2020 году объем платных услуг, оказанных населению Ивановской области, составлял 41,3 млрд рублей, что в сопоставимых ценах ниже уровня 2019 года на 11,9 %. Снижение показателя было связано со снижением индекса физического объема по всем видам платных услуг. Среди бытовых услуг рост показателя наблюдался только по ритуальным услугам на 4,2 %. Наибольший спад произошел по таким видам платных услуг, как: услуги учреждений культуры – на 61,5%; услуги туристических агентств, туроператоров и прочие услуги по бронированию – на 59,1%; услуги специализированных коллективных средств размещения – на 38,7%; услуги физической культуры и спорта – на 37,1%; услуги санаторно-курортных организаций – на 35,1%; транспортные услуги – на 31,4%; ветеринарные – на 21,3%; бытовые – на 9,6%. Как и в предыдущие периоды, основная доля в объеме платных услуг приходилась на услуги «обязательного» характера<sup>14</sup>.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема платных услуг населению (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) за 2015 – 2024 годы:



\* Среднесрочный прогноз на 2021 – 2023 годы

\*\* Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы

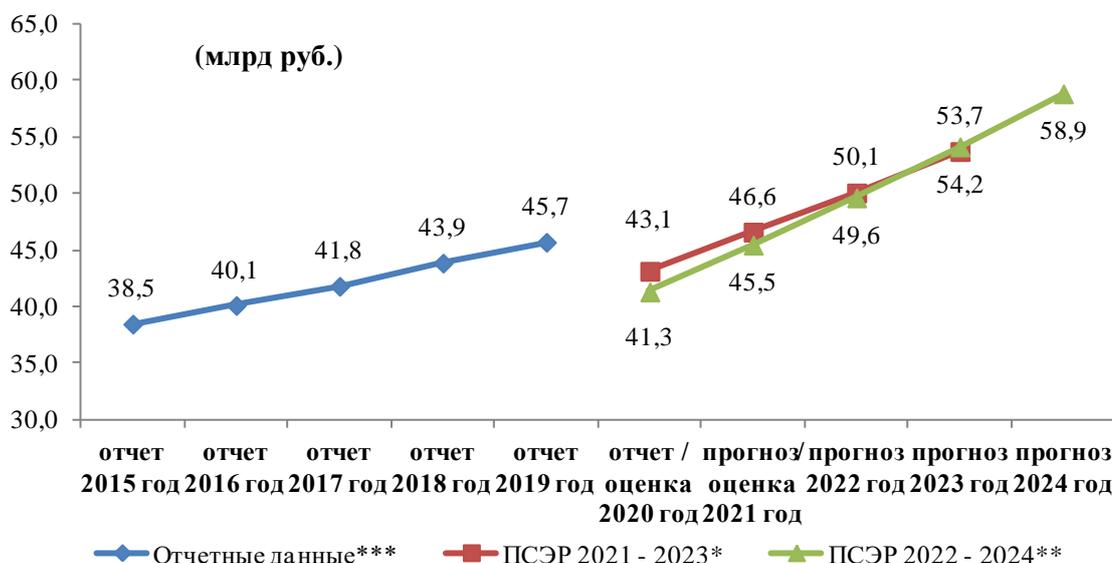
\*\*\* информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы, на 2020 – 2022 годы, на 2021 – 2023 годы и на 2022 – 2024 годы

<sup>14</sup> коммунальные – 34%, телекоммуникационные – 15,8%, бытовые – 11%, жилищные – 9,4%, транспортные – 8,3%, медицинские – 6,1%

Как видно из диаграммы, с 2015 года по 2020 годы отмечается спад объема платных услуг населению в сопоставимых ценах в сравнении с прошлогодними значениями. По оценке 2021 года, объем платных услуг населению в сопоставимых ценах составит 101,7 % к уровню 2020 года. В среднесрочном прогнозе отмечается рост объема платных услуг населению в сопоставимых ценах в сравнении с прошлогодними значениями. При этом, прогнозируемые темпы роста в сопоставимых ценах на 2022 и 2023 годы Прогноза выше ранее прогнозируемых. Отметим, что *в пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2022 – 2024 годы не отражены факторы и условия, влияющие на рост объема платных услуг населению в 2022 – 2024 годах.*

Контрольно-счетная палата дополнительно отмечает, что как показал опыт 2020 и 2021 годов, показатель объема платных услуг населению особенно чувствителен к ограничительным мерам, вводимым в связи с пандемией COVID-19, которые, по оценкам ряда экспертов могут быть введены и в 2022 году (в связи с новыми мутациями коронавируса).

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема платных услуг населению, в соответствующих ценах, за 2015 – 2024 годы.



\* Среднесрочный прогноз на 2021 – 2023 годы

\*\* Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы

\*\*\* информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы, на 2020 – 2022 годы, на 2021 – 2023 годы и на 2022 – 2024 годы

Как видно из диаграммы, объем платных услуг населению в абсолютном выражении на 2021 и 2022 годы Среднесрочного прогноза на 2022 – 2024 годы хуже аналогичных показателей предыдущего Прогноза.

➤ **темпы роста инвестиций** – отчетный показатель 2020 года на 30,9 процентных пункта выше оценочного показателя 2020 года предыдущего

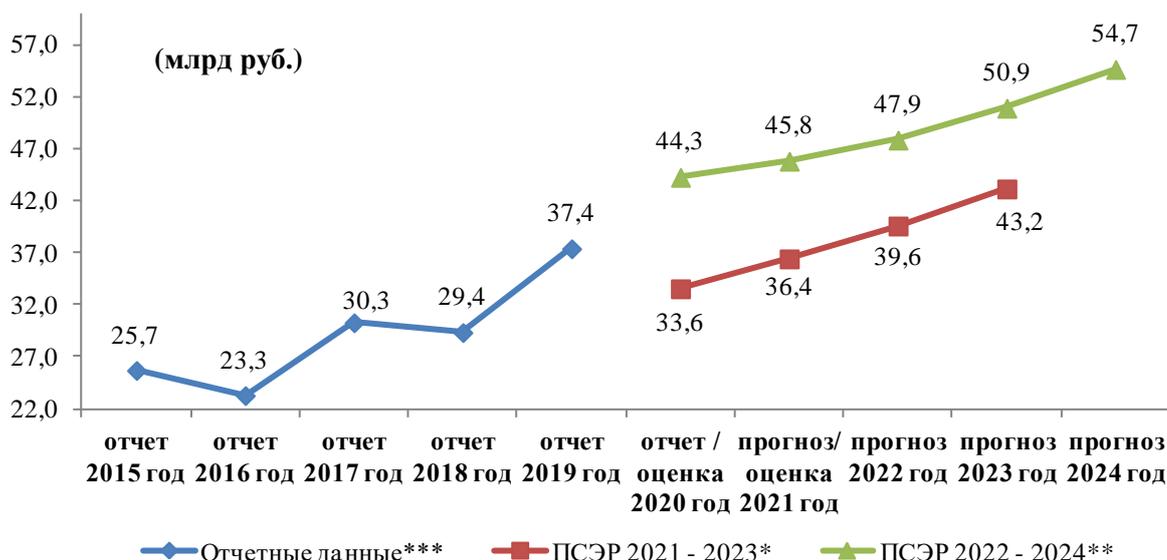
Прогноза, при этом предполагаемый оценкой спад сменился ростом. Оценочный показатель 2021 года на 2,9 процентных пункта ниже прогнозного. Согласно пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2022 – 2024 годы, наибольший рост объема инвестиций в основной капитал в 2020 году произошел по следующим видам экономической деятельности (по крупным и средним организациям): деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (в 3,4 раза), транспортировка и хранение (в 2,3 раза), деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (в 1,9 раза) и государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение (в 1,8 раза).

Положительным моментом инвестиционного процесса 2020 года следует считать стабильный рост инвестиций в социальную сферу Ивановской области. По итогам 2020 года наибольшую долю в структуре инвестиций в основной капитал занимали инвестиции по следующим видам экономической деятельности: в области здравоохранения и социальных услуг (24,2 %), в обрабатывающие производства (18,0 %), в транспортировку и хранение (17,1 %).

В период с 2021 по 2024 годы планируются к реализации следующие крупные инвестиционные проекты:

- создание интегрированного текстильного трикотажного производства (ООО «Унтекс-Родники») – 2,8 млрд рублей;
- строительство и эксплуатация завода по глубокой переработке бытовых и промышленных отходов в Ивановской области (ООО «МЕЯ») – 2,7 млрд рублей;
- создание производства матрасных изделий (ГК «Орматек») – 1,75 млрд рублей;
- строительство жилого микрорайона социальной направленности в местечке Авдотьино г. Иваново (ООО «Базис») с объемом инвестиций – 1,8 млрд рублей;
- строительство завода по первичной переработке конопли (ООО «Смарт Хемп») – 1,4 млрд рублей;
- модернизация и расширение производства детского питания (ООО «Ивановский комбинат детского питания») – 1,4 млрд рублей;
- создание текстильного производства (ООО «Коттон-пром Иваново») – 1,1 млрд рублей.

На диаграмме приведена динамика изменения объема инвестиций в основной капитал, в ценах соответствующих лет, за 2015 – 2024 годы:



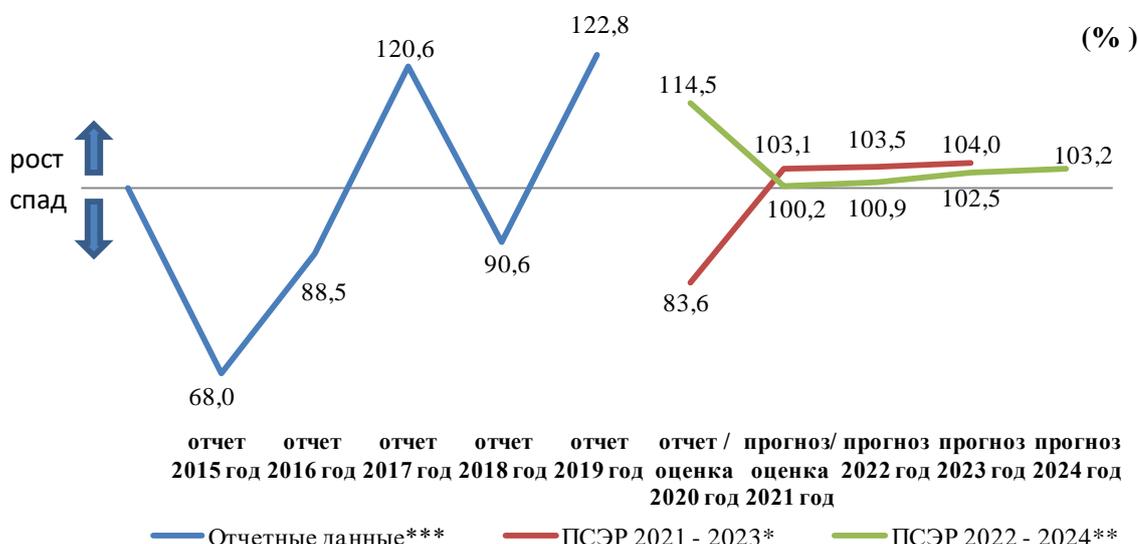
\* Среднесрочный прогноз на 2021 – 2023 годы

\*\* Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы

\*\*\* информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы, на 2020 – 2022 годы, на 2021 – 2023 годы и на 2022 – 2024 годы

Как видно из диаграммы, объем инвестиций в основной капитал на 2021 – 2023 годы Прогноза значительно выше аналогичных значений предыдущего Прогноза.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения темпа роста инвестиций в сопоставимых ценах за 2015 – 2024 годы.



\* Среднесрочный прогноз на 2021 – 2023 годы

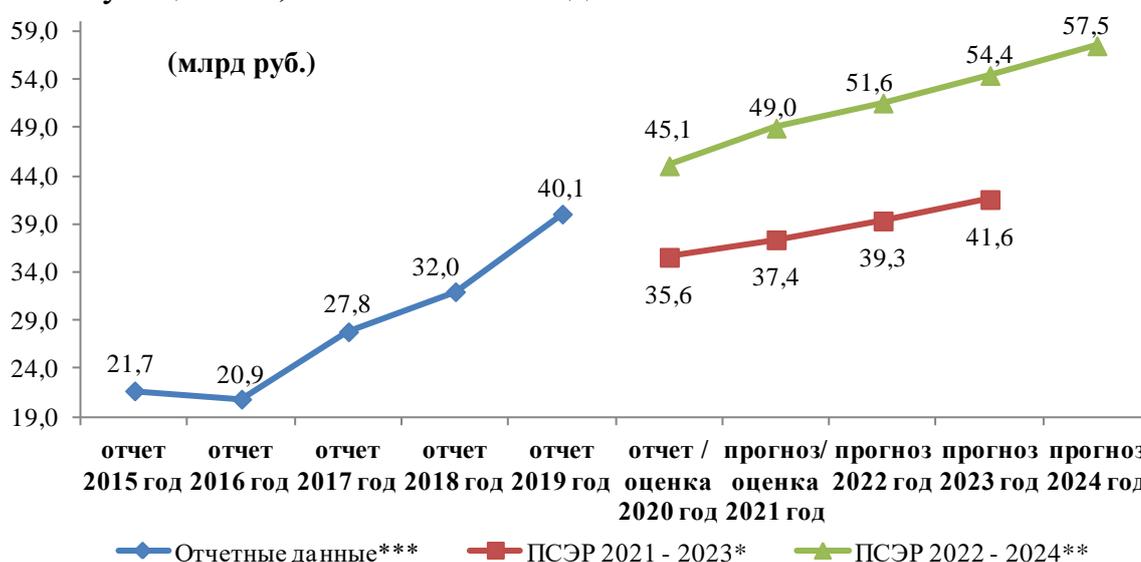
\*\* Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы

\*\*\* информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы, на 2020 – 2022 годы, на 2021 – 2023 годы и на 2022 – 2024 годы

Как видно из диаграмм, согласно Среднесрочному прогнозу на 2022 – 2024 годы в 2022 – 2024 годах ожидается рост инвестиций, но его темп в 2022 и 2023 годах будет меньше, чем в предыдущем Прогнозе.

➤ **индекс объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство»** - отчетный показатель 2020 года на 34,2 процентных пункта выше оценочного показателя 2020 года предыдущего Прогноза, при этом предполагаемый оценкой спад сменился ростом. Оценочный показатель 2021 года на 6,6 процентных пункта выше прогнозного. Согласно пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2022 – 2024 годы, в 2020 году в Ивановской области за счет всех источников финансирования введено в действие жилых домов общей площадью 333,2 тыс. кв. м, что на 0,8 %, или на 2,6 тыс. кв. м выше значения показателя 2019 года. Населением за счет собственных и заемных средств введено в действие жилых домов площадью 194,9 тыс. кв. м, или 58,5 % от введенного по области жилья. По сравнению с 2019 годом площадь жилых домов, построенных населением, увеличилась на 12,5 тыс. кв. м, или на 6,9 %. По оценке в 2021 году ввод в эксплуатацию жилья составит 355 тыс. кв. м, что выше уровня 2020 года на 6,6%. По итогам 2024 года прогнозируется достижение показателя по вводу жилья порядка 398 тыс. кв. м.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство», в ценах соответствующих лет, за 2015 – 2024 годы:



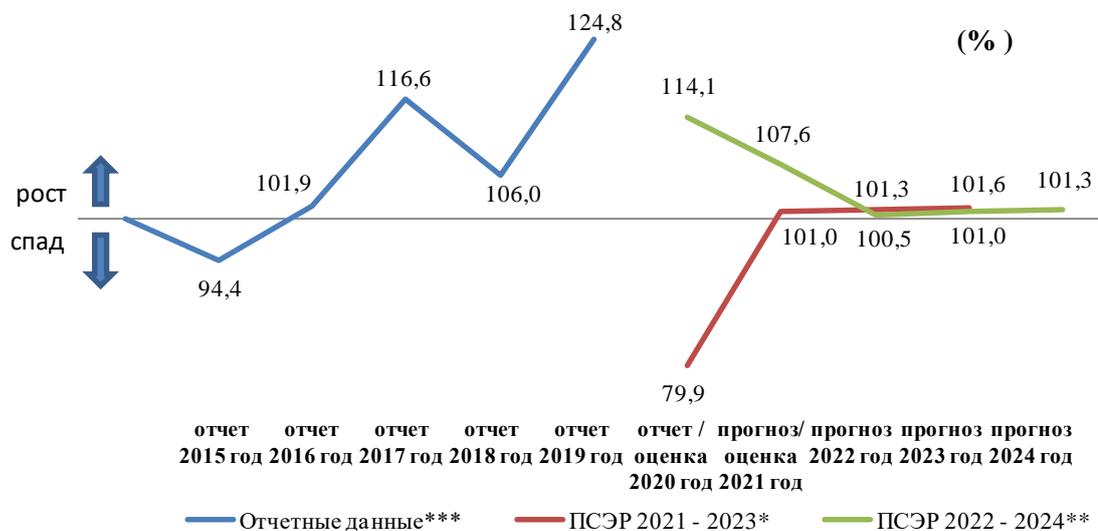
\* Среднесрочный прогноз на 2021 – 2023 годы

\*\* Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы

\*\*\* информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы, на 2020 – 2022 годы, на 2021 – 2023 годы и на 2022 – 2024 годы

Как видно из диаграммы, объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» (в ценах соответствующих лет) на 2021 – 2023 годы Прогноза значительно выше аналогичных значений предыдущего Прогноза.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) в 2015 – 2024 годах.



\* Среднесрочный прогноз на 2021 – 2023 годы

\*\* Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы

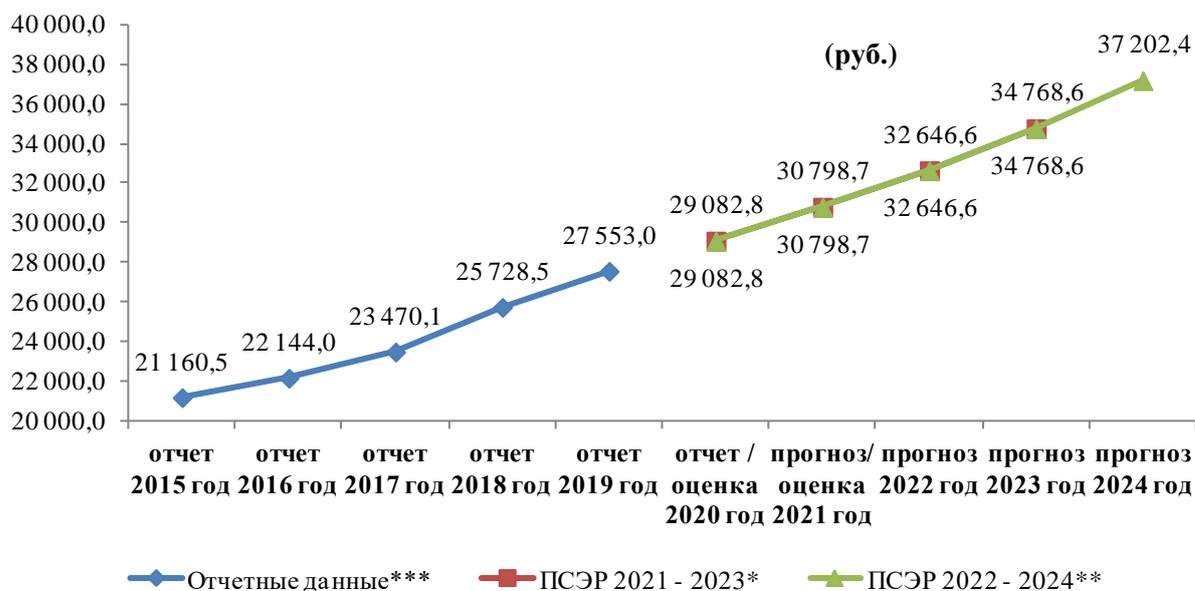
\*\*\* информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы, на 2020 – 2022 годы, на 2021 – 2023 годы и на 2022 – 2024 годы

Как видно из диаграмм, объемы строительства в сопоставимых ценах в 2022 – 2023 годах согласно Среднесрочному прогнозу на 2022 – 2024 годы ниже аналогичных показателей предыдущего Прогноза, тогда как объемы строительства, в ценах соответствующих лет, выше аналогичных показателей предыдущего Прогноза.

Согласно статистическому сборнику «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе-августе 2021 года», объем работ выполненных по виду деятельности «Строительство» за январь – август 2021 года составил 24,8 млрд руб. или 50,6 % от прогнозного значения 2021 года. В январе-августе 2021 года организациями всех форм собственности за счет всех источников финансирования и индивидуальными застройщиками за счет собственных и заемных средств построено 1328 квартир общей площадью 166,3 тыс. кв. метров, или 46,8 % к оценочному показателю 2021 года (355,0 тыс. кв. метров).

➤ **среднемесячная номинальная заработная плата** - отчетный показатель 2020 года соответствует оценочному показателю 2020 года предыдущего Прогноза (показатель был изменен в редакции Предыдущего прогноза от 14.10.2021).

На диаграмме ниже приведена динамика изменения среднемесячной номинальной заработной платы за 2015 – 2024 годы:



\* Среднесрочный прогноз на 2021 – 2023 годы

\*\* Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы

\*\*\* информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы, на 2020 – 2022 годы, на 2021 – 2023 годы и на 2022 – 2024 годы

Согласно пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2022 – 2024 годы, в 2020 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работника увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 5,6 % и составила 29 082,8 рубля. В 2021 году по оценке, среднемесячная номинальная заработная плата одного работника составит 30 798,7 рубля и вырастет на 5,9 % по сравнению с 2020 годом. В 2022 году среднемесячная заработная плата одного работника увеличится на 6 % до 32 464,6 рублей при среднесписочной численности работников 235,4 тыс. человек. В 2023 году среднемесячная заработная плата по области составит 34 768,6 рубля при среднесписочной численности работников 232 тыс. человек. В 2024 году среднемесячная заработная плата по области составит 37 202,4 рубля при среднесписочной численности работников 228,4 тыс. человек.

В течение января – июня 2021 года основные индикаторы регистрируемого рынка труда Ивановской области демонстрируют положительную динамику. По сравнению с началом 2021 года официальная безработица уменьшилась в 2,5 раза и по состоянию на 24.06.2021 насчитывает 8,6 тыс. человек. Уровень зарегистрированной безработицы снизился за данный период с 4,2% до 1,7% от численности экономически активного населения. Потребность работодателей в кадрах возросла на 21,6% и превышает 14 тыс. свободных рабочих мест. В результате коэффициент напряженности на рынке труда сократился с 1,9 до 0,7 человека в расчете на одно вакантное место.

По прогнозным оценкам, к концу 2021 года число безработных, зарегистрированных в службе занятости в целях поиска подходящей работы, снизится до 5,8 тыс. человек, уровень официальной безработицы оценочно сократится до 1,1%; коэффициент напряженности на рынке труда прогнозируется на уровне 0,6 человек/вакансию. Значение уровня безработицы (по методике МОТ) к 2024 году прогнозируется не выше 3,6%. Регистрируемая безработица к концу 2024 года по прогнозным оценкам снизится до 0,8% при численности безработных 3,8 тыс. человек.

Бюджет прожиточного минимума в 2020 году составил 10 608 рублей, в том числе для трудоспособного населения – 11 540 рублей, пенсионеров – 8 853 рубля, детей – 10 672 рубля. В 2021 году прожиточный минимум в среднем на душу населения составит 10 761 рубль, в 2022 году – 10 994 рублей, в 2023 году – 12 014 рублей и в 2024 году – 13 049 рубля.

Согласно статистическому сборнику «Социально-экономическое положение Ивановской области в январе-августе 2021 года», среднемесячная номинальная заработная плата в январе - июле 2021 года составили 30 496,5 руб. или 99,0 % от прогнозного значения 2021 года.

➤ **численность постоянного населения (среднегодовая)** – отчетный показатель 2020 года на 1,7 тыс. человек или 0,2 % ниже оценочного значения предыдущего Прогноза. Согласно пояснительной записке к Среднесрочному прогнозу на 2022 – 2024 годы, на 01.01.2021 удельный вес численности населения Ивановской области составил порядка 0,7 % от численности населения Российской Федерации и примерно 2,5 % от численности населения Центрального федерального округа. Плотность населения области на начало 2021 года – 45,3 человек на 1 кв. км.

В 2020 году продолжилась основная тенденция сокращения численности населения области, являющаяся результатом превышения числа умерших над числом родившихся, которая усилилась вследствие пандемии коронавирусной инфекции (COVID-2019). За 2020 год численность постоянного населения Ивановской области сократилась на 10,1 тыс. человек, или на 1,05 %, и на 01.01.2021 составила 987 тыс. человек. Общее снижение численности населения региона обусловлено также и тем, что естественная убыль населения не компенсируется миграционным притоком.

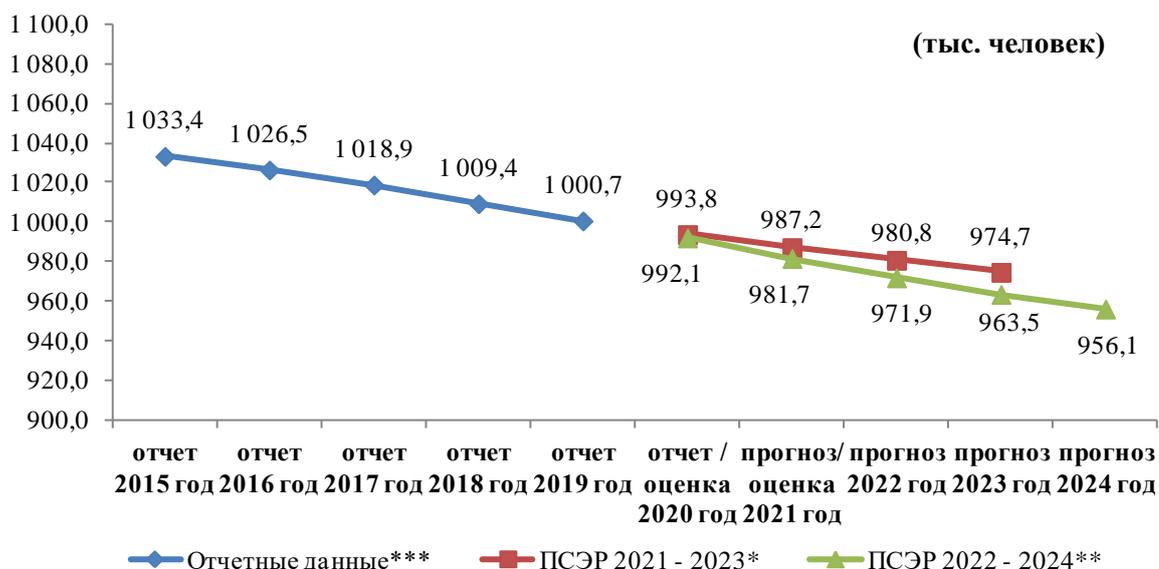
По-прежнему, в Ивановской области удельный вес женщин значительно больше, чем мужчин – 54,9 % и 45,1 % соответственно.

В 2020 году число прибывших на территорию региона составило 26 408 человек, число выбывших – 26 388 человек. Таким образом, миграционный приток составил 20 человек. На протяжении нескольких лет миграционный

приток отмечается, в большей степени, из стран СНГ, а именно: из Украины, Таджикистана, Азербайджана, Армении и Узбекистана (миграционный прирост в 2020 году составил 2 379 человек), из стран дальнего зарубежья (429 человек), из других регионов Российской Федерации. Миграционный отток жителей Ивановской области направлен, в основном, в другие регионы Российской Федерации (в 2020 году составил 1631 человек).

В Ивановском регионе остается высоким уровень урбанизации, а именно: численность городского населения на 01.01.2021 составила 807,4 тыс. человек, или 81,8 % от общей численности постоянного населения Ивановской области, сельского населения – 179,6 тыс. человек, или 18,2 % соответственно.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения численности постоянного населения за 2015 – 2024 годы. Как видно из диаграммы, за 10 лет (с 2015 по 2024 годы) прогнозируется снижение численности Ивановской области на 77,3 тыс. человек или 7,5 %.



\* Среднесрочный прогноз на 2021 – 2023 годы

\*\* Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы

\*\*\* информация взята из Прогнозов социально-экономического развития Ивановской области на 2018 – 2020 годы, на 2019 – 2021 годы, на 2020 – 2022 годы, на 2021 – 2023 годы и на 2022 – 2024 годы

Как видно из диаграммы, показатели численности постоянного населения Ивановской области Среднесрочного прогноза на 2022 – 2024 годы хуже аналогичных показателей предыдущего Прогноза.

**Контрольно-счетной палатой проведен сравнительный анализ показателей Среднесрочного прогноза на 2022 – 2024 годы и документов, послуживших основой его разработки.**

В таблице ниже приведен анализ соотношения основных макроэкономических параметров (а так же тенденций их изменения)

Среднесрочного прогноза на 2022 – 2023 годы и Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Прогноз развития РФ на 2022 – 2024 годы), который, согласно части 1 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статье 10 Закона о стратегическом планировании в Ивановской области является одной из основ разработки прогноза социально-экономического развития Ивановской области на среднесрочный период.

Наименование	Значение основных прогнозных показателей									
	ВРП / ВВП, млрд руб. в основных ценах соответствующих лет	Индекс физического объема ВРП / Темп роста ВВП	Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	Индекс потребительских цен, % (декабрь к декабрю предыдущего года)	Инвестиции, темп роста, % к предыдущему году*	Оборот розничной торговли, % к предыдущему году*	Объем платных услуг населению, % к предыдущему году*	Среднемесячная заработная плата, руб.	Величина прожиточного минимума, руб.	Уровень зарегистрированной безработицы, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>										
<b>Среднесрочный прогноз на 2022 – 2023 годы:</b>										
2021 оценка	281,1	101,2	105,2	105,7	100,2	100,8	104,4	30 798,7	10 761,0	1,1
2022 прогноз	297,7	101,8	102,1	105,2	100,9	101,6	104,5	32 646,6	10 994,0	1,0
2023 прогноз	314,2	102,0	102,5	105,0	102,5	101,8	104,5	34 768,6	12 014,0	0,9
2024 прогноз	332,1	102,4	102,9	104,3	103,2	102,0	104,4	37 202,4	13 049,0	0,8
<b>РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ</b>										
<b>Прогноз развития РФ на 2022 – 2024 годы (базовый вариант):</b>										
2021 оценка	124 438	104,2	104,2	105,8	104,5	106,9	116,7	56 126,0	11 653,0	5,0
2022 прогноз	133 328	103,0	103,3	104,0	104,8	102,8	103,8	59 976,0	11 950,0	4,6
2023 прогноз	141 881	103,0	102,4	104,0	105,1	102,9	103,1	63 883,0	13 131,0	4,6
2024 прогноз	151 513	103,0	102,2	104,0	105,3	102,9	103,1	68 085,0	14 076,0	4,6
<b>Отклонение параметров Среднесрочного прогноза на 2022 – 2023 годы от параметров Прогноза развития РФ на 2022 – 2024 годы (базовый вариант):</b>										
2021 год	X	-3,0↓	+1,0↑	-0,1↑	-4,3↓	-6,1↓	-12,3↓	-25 327,3 -82,2%↓	-892,0 -8,3%↓	-3,9↑
2022 год	X	-1,2↓	-1,2↓	+1,2↓	-3,9↓	-1,2↓	+0,7↑	-27 329,4 -83,7%↓	-956,0 -8,7%↓	-3,6↑
2023 год	X	-1,0↓	+0,1↑	+1,0↓	-2,6↓	-1,1↓	+1,4↑	-29 114,4 -83,7%↓	-1 117,0 -9,3%↓	-3,7↑
2024 год	X	-0,6↓	+0,7↑	+0,3↓	-2,1↓	-0,9↓	+1,3↑	-30 882,6 -83,0%↓	-1 027,0 -7,9%↓	-3,8↑

\* показатели согласно Прогнозу в сопоставимых ценах

Как видно из таблицы, оценочные показатели 2021 года и прогнозные показатели на 2022 – 2024 годы по Ивановской области в целом пессимистичнее Прогноза развития РФ. Так, оценка 2021 года по Ивановской области только по 3-м<sup>15</sup> из 9-ти сравниваемым показателям выглядит более оптимистично, чем оценка 2021 года по Российской Федерации, а прогноз на 2022 год по Ивановской области по 7-ми из 9-ти показателям хуже прогноза

<sup>15</sup> по показателям индекс потребительских цен, индекс промышленного производства и уровень безработицы

по Российской Федерации. В 2023 и 2024 годах прогноз по Ивановской области пессимистичнее по 6-ти из 9-ти рассматриваемым показателям.

Необходимо отметить, что в Прогнозе развития РФ на 2022 – 2024 годы Ивановская область отразилась как регион, вошедший по оценке 2021 года в перечень 4-х<sup>16</sup> субъектов Российской Федерации с наименьшим показателем номинальной заработной платы (менее 32 тыс. рублей в месяц). При этом, разница между максимальным (Чукотский автономный округ - 130 тыс. рублей) и минимальным значением (Ивановская область - 31 тыс. рублей) составляет 4,2 раза.

Кроме этого, Контрольно-счетная палата отмечает, что если среднемесячная заработная плата в Ивановской области на 82,2 % – 83,7 % ниже среднемесячной заработной платы по Российской Федерации, то величина прожиточного минимума в Ивановской области только на 7,9 % - 9,3 % ниже величины прожиточного минимума по России.

Следует отметить, что в 2021 – 2024 года отмечается низкий уровень безработицы в Ивановской области в сравнении с общероссийскими данными.

В соответствии с требованием статьи 10 Закона о стратегическом планировании в Ивановской области и пунктом 1.2. Порядка разработки среднесрочного прогноза, прогноз разрабатывается, в том числе, на основе Стратегии социально-экономического развития Ивановской области. В разработанном Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области Среднесрочном прогнозе на 2022 – 2024 годы отсутствует указание на стратегию социально-экономического развития Ивановской области, которая являлась основой его составления.

Постановлением Правительства Ивановской области от 27.04.2021 № 220-п утверждена Стратегия социально-экономического развития Ивановской области до 2024 года (далее – Стратегия развития до 2024 года)

Стратегическая цель и задачи Стратегии развития до 2024 года направлены на реализацию сценария **интенсивного развития** Ивановской области (интенсивный сценарий). При этом, Стратегия развития до 2024 года предполагает два сценария развития:

- интенсивный сценарий, который предполагает формирование экономики инновационного типа, что позволит ликвидировать разрыв между уровнем экономического и социального развития Ивановской области и наиболее развитых регионов - лидеров ЦФО (г. Москва, Московская, Ярославская, Липецкая области);

---

<sup>16</sup> республики Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Чеченской Республике и Ивановская область

- консервативный сценарий, реализация которого предполагается, при невозможности реализации интенсивного сценария. Разрыв уровня развития Ивановской области и регионов - лидеров ЦФО не будет преодолен, основная стратегическая цель региона не будет достигнута. Реализация консервативного сценария не позволит в должной мере реализовать конкурентные преимущества региона в текстильной отрасли и машиностроении, несмотря на стабильный рост основных показателей экономического развития и повышение качества жизни населения. При реализации данного сценария не исключается угроза постепенной потери рынков продукции, производимой на территории Ивановской области, прежде всего текстильной продукции и продукции машиностроительного комплекса.

Стратегией развития до 2024 года определены целевые показатели деятельности исполнительных органов государственной власти Ивановской области в экономике и социальной сфере до 2024 года, которые не пересекаются с показателями Среднесрочного прогноза на 2022 – 2024 годы. Таблицей 5 Стратегии развития до 2024 года утверждены ключевые параметры интенсивного сценария развития, ряд показателей которых соответствуют показателям Среднесрочного прогноза на 2022 – 2024 годы, однако в таблице 5 Стратегии приведены значения только по 2014, 2018, 2019, 2020 и 2024 годам. Контрольно-счетная палата проанализировала соотношение значений основных социально-экономических показателей Среднесрочного прогноза на 2022 – 2024 годы и Стратегии развития Ивановской области до 2024 года. Результаты приведены в таблице:

Год	Значение показателей						
	ВРП, млрд руб. в основных ценах соответствующих лет	Индекс физического объема ВРП, %	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн руб. в ценах соответствующих лет	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. кв. м	Среднемесячная заработная плата, руб.	Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. человек	Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>							
<b>Среднесрочный прогноз на 2022 – 2023 годы:</b>							
2024 год	332,1	102,4	54,7	398,0	37 202,4	956,1	429,4
<b>Стратегия развития до 2024 года (интенсивный сценарий):</b>							
2024 год	327,0	102,4	46,9	398,0	33 636,2	972,1	433,7
<b>Отклонение параметров Среднесрочного прогноза на 2022 – 2023 годы от параметров Стратегия развития до 2024 года:</b>							
2024 год	+ 5,1 <b>+ 1,5 % ↑</b>	-	+ 7,8 <b>+ 14,3% ↑</b>	-	+ 3 566,2 <b>+ 9,6 % ↑</b>	- 16 <b>- 1,7% ↓</b>	- 4,3 <b>- 1,0 % ↓</b>

Как видно из таблицы, значения 5-ти из 7-ми показателей Среднесрочного прогноза на 2022 – 2024 годы отличаются от значений аналогичных показателей Стратегии развития Ивановской области до 2024 года.

По мнению Контрольно-счетной палаты, отклонения значений основных показателей Прогноза и Стратегии развития Ивановской области до 2024 года, свидетельствуют о **несоблюдении требования пункта 1.2. Порядка разработки прогнозов, который устанавливает, что среднесрочный прогноз разрабатывается, в том числе, на основе Стратегии социально-экономического развития Ивановской области.**

Одновременно с тем, Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы, показатели которого не достигают значений<sup>17</sup>, установленных стратегическими документами Ивановской области, нарушает принцип преемственности стратегического планирования, установленных статьей 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ<sup>18</sup>.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации Правительством РФ разработан и утвержден 01.10.2021 Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года<sup>19</sup> (далее - Единый план), который определяет стратегические приоритеты Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей развития и целевых показателей, характеризующих их достижение, на ближайшие 10 лет.

В Едином плане утверждены показатели по Ивановской области, два из которых аналогичны показателям Среднесрочный прогноз на 2022 – 2024 годы. Контрольно-счетная палата проанализировала соотношение значений показателей Среднесрочного прогноза на 2022 – 2024 годы и Единого плана (по Ивановской области). Результаты приведены в таблице:

год	Значение показателей	
	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования	Численность постоянного населения (среднегодовая)
1	2	3
<b>ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>		
<b>Среднесрочный прогноз на 2022 – 2023 годы:</b>		
2021 год	355 тыс. кв. м	981,7 тыс. человек
2022 год	340 тыс. кв. м	971,9 тыс. человек
2023 год	352 тыс. кв. м	963,5 тыс. человек
2024 год	398 тыс. кв. м	956,1 тыс. человек
<b>Единый план:</b>		
2021 год	355 тыс. кв. м	987,0 тыс. человек
2022 год	340 тыс. кв. м	976,2 тыс. человек
2023 год	352 тыс. кв. м	965,1 тыс. человек
2024 год	398 тыс. кв. м	956,2 тыс. человек
<b>Отклонение параметров Среднесрочного прогноза на 2022 – 2023 годы от параметров Единого плана:</b>		
2021 год	-	- 5,3 тыс. человек -0,5 % ↓

<sup>17</sup> численность постоянного населения и среднегодовая численность занятых в экономике

<sup>18</sup> Принцип преемственности и непрерывности означает, что разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются участниками стратегического планирования последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учетом этапов реализации документов стратегического планирования.

<sup>19</sup> утвержден Распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 № 2765-р

год	Значение показателей	
	Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования	Численность постоянного населения (среднегодовая)
1	2	3
2022 год	-	- 4,3 тыс. человек -0,4 % ↓
2023 год	-	- 1,6 тыс. человек -0,2 % ↓
2024 год	-	- 0,1 тыс. человек -0,01 % ↓

Как видно из таблицы, показатели численности населения Ивановской области установленные Среднесрочным прогнозом на 2022 – 2024 пессимистичнее аналогичных показателей Единого плана. Отметим, что данный показатель Единого плана характеризует достижение национальной цели развития «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей».

## 2. Основные характеристики областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Законопроект сформирован на основе показателей Среднесрочного прогноза на 2022 – 2024 годы. В соответствии с требованием части 7 статьи 3 Закона о бюджетном процессе статья 1 Законопроекта отражает показатели Валового регионального продукта (основного показателя, характеризующего социально-экономическое развитие региона) и уровня инфляции (индекса потребительских цен, декабрь к декабрю), прогнозируемых на период 2022 – 2024 годов:

	2022 год	2023 год	2024 год
Валовой региональный продукт (ВРП), млн руб.	297 656,5	314 236,0	332 074,5
Уровень инфляции, в %	5,2	5,0	4,3

Статьей 1 Законопроекта устанавливаются основные характеристики областного бюджета на 2022 – 2024 годы. Изменения, вносимые Законопроектом в параметры основных характеристик областного бюджета, утвержденных Законом о бюджете, представлены в таблице:

(в тыс. руб.)

Основные характеристики областного бюджета	2022 год				2023 год				2024 год
	Утверждены Законом о бюджете	Согласно Законопроекту	Изменение к параметрам Закона о бюджете		Утверждены Законом о бюджете	Согласно Законопроекту	Изменение к параметрам Закона о бюджете		Согласно Законопроекту
			в тыс. руб.	в %			Согласно Закону	в %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ДОХОДЫ	45142457,2	54928267,5	+9785810,3 ↑	+21,7	45077313,5	50652653,4	5575339,9 ↑	+12,4	39960309,7
РАСХОДЫ	45994208,4	58046522,9	+12052314,5 ↑	+26,2	44414034,2	50623443,1	6209408,9 ↑	+14,0	39915282,2
ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ (+)	-851751,2	-3118255,4	(-)2266504,2 ↑	в 3,7 раза	663279,3	29210,3	-634069,0 ↓	-95,6	45027,5

Как видно из таблицы, доходная и расходная части областного бюджета на 2022 и 2023 годы спрогнозированы с ростом к ранее утвержденным Законом о бюджете объемам. При этом на 2022 год существенно в 3,7 раза увеличен дефицит бюджета, что, прежде всего, обусловлено отсутствием на момент формирования проекта областного бюджета полной информации о распределении из федерального бюджета безвозмездных поступлений. Утвержденный Законом о бюджете на 2023 год профицит областного бюджета сохраняется при прогнозировании бюджета согласно Законопроекту.

Проектом областного бюджета предусматривается ежегодное снижение в общем объеме валового регионального продукта как доли доходов: в 2022 году – 18,5 %, в 2023 году – 16,1 % и в 2024 году – 12,0 %, так и доли расходов: в 2022 году – 19,5 %, в 2023 году – 16,1 % и в 2024 году – 12,0 %.

Одновременно с Законопроектом, как того требует часть 5 статьи 170.1 БК РФ представлен проект изменений бюджетного прогноза Ивановской области на 2017 – 2030 годы<sup>20</sup>, содержащий прогноз основных характеристик и иных показателей консолидированного и областного бюджетов Ивановской области (в условиях действующего законодательства), сформированный в соответствии с требованием пункта 3 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Ивановской области на долгосрочный период<sup>21</sup> в трех вариантах: базовом, консервативном и целевом. Установлено<sup>22</sup>, что **основные характеристики областного бюджета на 2022-2024 годы, предусмотренные Законопроектом, соответствуют параметрам базового варианта бюджетного прогноза Ивановской области.**

**Параметры областного бюджета на среднесрочный период установлены Законопроектом с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, закрепленного в статье 33 БК РФ.**

Законопроект сформирован с соблюдением принятых Ивановской областью обязательств по соглашению о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита, реструктуризированных до 2029 года дополнительным соглашением № 5/5/5/5/5 от 3 сентября 2020 года к соглашениям от 3 декабря 2015 года № 01-01-06/06-226, от 24 октября 2016 года № 01-01-06/06-239, от 31 мая 2017 года № 01-01-06/06-162, от 11 июля 2017 года № 01-01-06/06-187, от 25

<sup>20</sup> Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 15.02.2017 № 41-п «Об утверждении бюджетного прогноза Ивановской области на 2017 – 2030 годы»

<sup>21</sup> утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 30.12.2015 № 638-п «О бюджетном прогнозе Ивановской области на долгосрочный период»

<sup>22</sup> требования части 2 ст. 172 БК РФ и постановления Правительства Ивановской области от 15.02.2017 № 41-п

декабря 2017 года № 01-01-06/06-389, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Департаментом финансов Ивановской области (далее – Дополнительное соглашение с Минфином РФ № 5/5/5/5/5), в части обеспечения уровня долговой нагрузки не превышающего 56,0 % на 1 января 2023 года, 48,0 % на 1 января 2024 года и 41,0 % на 1 января 2025 года, в том числе доли общего объема долговых обязательств Ивановской области по государственным ценным бумагам и банковским кредитам на уровне 40,0 % налоговых и неналоговых доходов областного бюджета ежегодно, а также необходимости обеспечения дефицита на уровне не более 10 процентов суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Анализ динамики планируемых основных характеристик областного бюджета на 2022-2024 годы, а так же сравнение с показателями 2021 года согласно оценке ожидаемого исполнения областного бюджета отражены в таблице:

(в тыс. руб.)

Показатели	ДОХОДЫ, из них:			РАСХОДЫ, из них:		ДЕФИЦИТ (-) /ПРОФИЦИТ (+)
	ВСЕГО	налоговые и неналоговые доходы	безвозмездные поступления	ВСЕГО	расходы на обслуживание гос. долга	
1	2	3	4	5	6	7
<b>Согласно Оценке ожидаемого исполнения</b>						
2021 год:	58931731,1	27476855,2	31454875,9	59075280,2	не указаны	-143549,1
<b>Согласно Законопроекту:</b>						
2022 год	54928267,5	30287389,4	24640878,2	58046522,9	260298,8	-3118255,4
изменение параметров в сравнении с предыдущим годом	-4003463,6	2810534,2	-6813997,7	-1028757,3	x	(-)2974706,3
	-6,8 п.п. ↓	10,2 п.п. ↑	-21,7 п.п. ↓	-1,7 п.п. ↓		в 22 раза ↑
2023 год	50652653,4	31971991,3	18680662,1	50623443,1	350338,5	29210,3
изменение параметров в сравнении с предыдущим годом	-4275614,1	1684601,9	-5960216,1	-7423079,8	90039,7	дефицит сменился профицитом
	-7,8 п.п. ↓	5,6 п.п. ↑	-24,2 п.п. ↓	-12,8 п.п. ↓	34,6 п.п. ↑	
2024 год	39960309,7	32471586,9	7488722,8	39915282,2	392220,9	45027,5
изменение параметров в сравнении с предыдущим годом	-10692343,7	499595,6	-11191939,3	-	41882,4	15817,2
	-21,1 п.п. ↓	1,6 п.п. ↑	-59,9 п.п. ↓	-21,2 п.п. ↓	12,0 п.п. ↑	54,1 п.п. ↑

Как видно из таблицы, прогнозируемые доходы 2022 года на 6,8 процентных пункта ниже объема ожидаемого исполнения доходов областного бюджета 2021 года за счет существенного проседания (на 21,7 процентных пункта) планируемых безвозмездных поступлений. При этом планируемые расходы 2022 года практически достигают уровня ожидаемого исполнения расходов в 2021 году и соответственно сбалансирование бюджета осуществляется за счет формирования дефицита областного бюджета 2022 года существенно (в 22 раза) превышающего дефицит

бюджета 2021 года. В динамике 2022 – 2024 годов планируется ежегодное сокращение доходов и расходов областного бюджета, что связано с уменьшением объема безвозмездных поступлений, тогда как прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета имеет устойчивую тенденцию к росту. Бюджеты на 2023 и 2024 годы запланированы с профицитом. Процентные расходы областного бюджета запланированы в 2022 году в сумме 260 298,8 тыс. руб., в 2023 году 350 338,5 тыс. руб., в 2024 году 392 220,9 тыс. руб. Рост расходов на обслуживание госдолга обусловлен ежегодным увеличением в структуре долга задолженности по кредитам банков, которые имеют более высокую стоимость обслуживания по сравнению с федеральными бюджетными кредитами. Банковские кредиты планируется привлекать не только для финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств по кредитам банков, но и для погашения реструктурированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам.

В бюджете на 2022 год резервируется 1,2 млрд руб. (2,1 % общего объема запланированных на 2022 год расходов) – резервный фонд Правительства Ивановской области. Размер резерва максимальный в сравнении с предыдущими годами. Также на плановый период 2023 и 2024 годов Законопроектом в соответствии с требованием статьи 184.1 БК РФ резервируется часть расходов, объем которых остается не распределенным по конкретным направлениям расходов. Условно утверждаемые расходы на 2023 год установлены Законопроектом в сумме 3,8 млрд руб., на 2024 год в сумме 2,3 млрд руб., что составляет 9,6 % и 5,9 % соответственно от общего объема расходов областного бюджета без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение. Таким образом, бюджет имеет достаточную подушку безопасности, что бы реагировать на непредвиденные события и возможные вызовы времени.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в ходе экспертизы Законопроекта учитывала, что его разработка в части прогнозирования доходов бюджета осуществлялась **в условиях приостановления<sup>23</sup> действия нормы пункта 1 статьи 174.1 БК РФ**, которой предусмотрено, что доходы бюджета прогнозируются в условиях принятого на день внесения проекта закона в законодательный орган и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и

---

<sup>23</sup> Федеральный Закон от 15.10.2020 № 327-ФЗ (ред. от 01.07.2021)

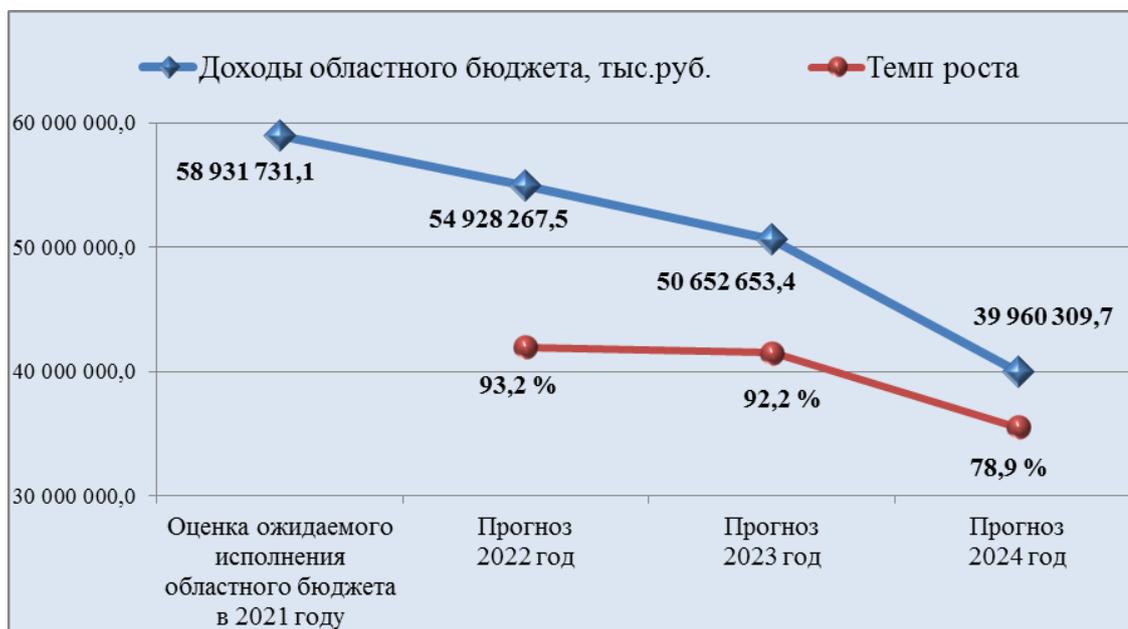
бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

### 3. Анализ доходной части проекта областного бюджета Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов

Согласно представленному Законопроекту доходная часть областного бюджета на среднесрочный период сформирована в следующих объемах:

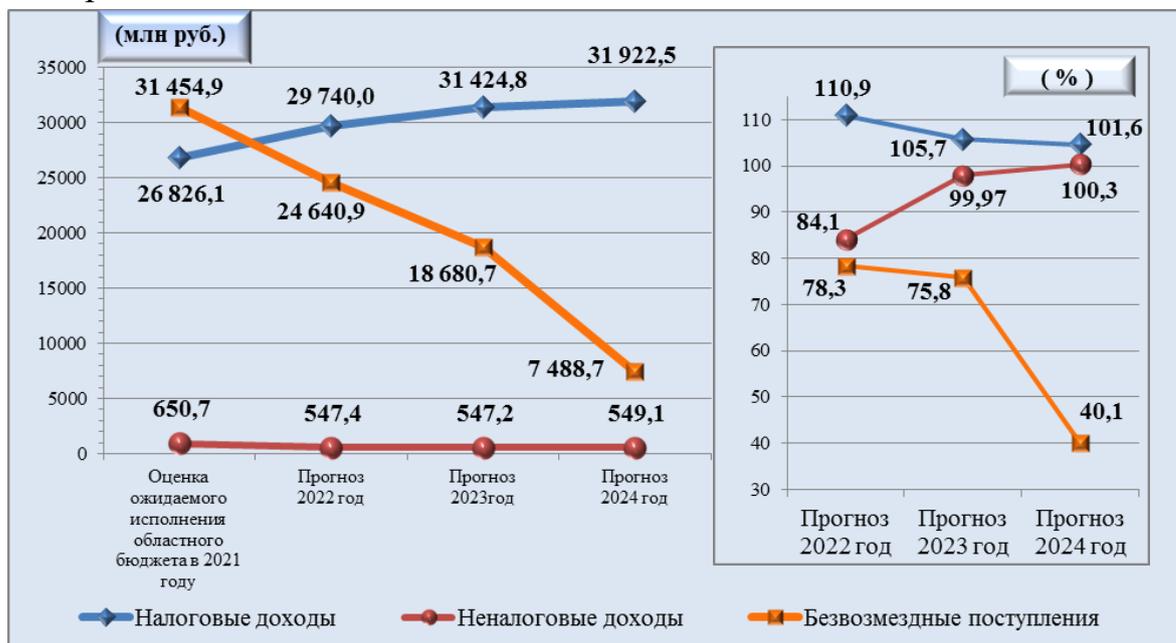
( в руб.)

Группы доходов областного бюджета	Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета в 2021 году	Согласно Законопроекту на 2022 год	Темп роста к 2021 году, в %	Согласно Законопроекту на 2023 год	Темп роста к 2022 году, в %	Согласно Законопроекту на 2024 год	Темп роста к 2023 году, в %
1	2	3	$4=3/2*100\%$	5	$6=5/3*100\%$	7	$8=7/5*100\%$
Налоговые доходы	26 826 128 205,37	29 739 991 728,50	110,9	31 424 767 333,09	105,7	31 922 512 852,24	101,6
Неналоговые доходы	650 726 938,87	547 397 643,08	84,1	547 223 955,67	99,97	549 074 019,83	100,3
Безвозмездные поступления	31 454 875 999,90	24 640 878 171,04	78,3	18 680 662 078,08	75,8	7 488 722 844,12	40,1
<i>из них субвенции</i>	<i>3 409 659 601,50</i>	<i>3 127 087 400,00</i>	<i>91,7</i>	<i>3 151 250 800,00</i>	<i>100,8</i>	<i>0,00</i>	<i>0,0</i>
<b>Всего ДОХОДЫ:</b>	<b>58 931 731 144,14</b>	<b>54 928 267 542,62</b>	<b>93,2</b>	<b>50 652 653 366,84</b>	<b>92,2</b>	<b>39 960 309 716,19</b>	<b>78,9</b>



Графически информация об объемах доходной части областного бюджета представлена на диаграмме выше. Как видно, из приведенных выше таблицы и диаграммы в среднесрочном периоде прогнозируется проседание доходной части областного бюджета в 2022 - 2024 годах за счет сокращения объема безвозмездных поступлений.

Наглядно динамика абсолютных показателей и темпов роста укрупненных показателей доходной части областного бюджета, прогнозируемых Законопроектом на период 2022 – 2024 годов представлены на диаграммах ниже:



В прогнозируемом трехлетнем периоде доходы областного бюджета ниже оценки ожидаемого исполнения областного бюджета в 2021 году.

Отметим, что объем доходов на 2022 год по отношению к оценке ожидаемого исполнения областного бюджета в 2021 году ниже на 4 003 463 601,52 руб. или на 6,8 процентных пункта, в том числе по налоговым доходам прогнозируется рост поступлений на 2 913 863 523,13 руб. или на 10,9 процентных пункта, по неналоговым доходам прогнозируется снижение поступлений на 103 329 295,79 руб. или на 15,9 процентных пункта, по безвозмездным поступлениям прогнозируется спад объема поступлений на 6 813 997 828,86 руб. или на 21,7 процентных пунктов, также отмечается отрицательная динамика прогноза поступления субвенций (91,7 %).

Объем налоговых доходов в 2022 - 2024 годах планируется наращивать год к году с замедлением динамики темпов роста от 110,9 % в 2022 году до 101,6 % в 2024 году. Поступление неналоговых доходов прогнозируется с отрицательной динамикой в 2022 году, когда планируемый объем составит лишь 84,1 % от уровня 2021 года, в 2023 году поступления останутся примерно на уровне 2022 года, в 2024 году прогнозируется незначительный рост поступлений по отношению к прогнозу 2023 года – 100,3 %. Объем безвозмездных поступлений Законопроектом прогнозируется с отрицательной динамикой в каждом из трех прогнозируемых лет: в 2022 году

поступления планируются ниже на 21,7 % чем по оценке ожидаемого исполнения безвозмездных поступлений в 2021 году, в 2023 году – ниже на 24,2 % уровня 2022 года, в 2024 году – ниже на 59,9 % уровня 2023 года. Подробный анализ прогноза безвозмездных поступлений представлен в разделе 3.3. настоящего заключения.

Структура доходной части областного бюджета на 2022-2024 годы представлена в таблице:

(в руб.)

Показатели	Законопроект					
	2022 год		2023 год		2024 год	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые доходы	29 739 991 728,50	54,1	31 424 767 333,09	62,0	31 922 512 852,24	79,9
Неналоговые доходы	547 397 643,08	1,0	547 223 955,67	1,1	549 074 019,83	1,4
Безвозмездные поступления	24 640 878 171,04	44,9	18 680 662 078,08	36,9	7 488 722 844,12	18,7
<b>Итого</b>	<b>54 928 267 542,62</b>	<b>100,00</b>	<b>50 652 653 366,84</b>	<b>100,00</b>	<b>39 960 309 716,19</b>	<b>100,00</b>

Согласно приведенным данным, прогнозируемые на 2022 год доходы более чем на половину сформированы за счет налоговых доходов. На 2023 год прогнозируется снижение доходной части областного бюджета относительно 2022 года, при этом значительно увеличится доля налоговых доходов до 62,0 % (с 54,1 % в 2022 году) и снизится доля безвозмездных поступлений до 36,9 % (с 44,9 % в 2022 году). В 2024 году по сравнению с 2023 годом структура доходов существенно изменится: доля налоговых доходов возрастет до 79,9 %, доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов снизится до 18,7 %.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов в рамках развития единой системы учета, контроля и оценки налоговых расходов на всех уровнях бюджетной системы планируется в целях полноценного представления информации о финансовом обеспечении обеспечить отражение в госпрограммах сведений об объемах налоговых расходов. Следует отметить, что данный вопрос нашел отражение в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области, где отражена необходимость проведения оценки эффективности применения региональных налоговых льгот, в рамках принятого на областном уровне перехода к их учету в составе налоговых расходов государственных программ Ивановской области. И отмечено, что в 2021 году должна быть проведена оценка налоговых расходов за 2019 год в соответствии с порядком оценки налоговых расходов, разработанных с учетом общих требований, установленных Правительством Российской Федерации. По запросу Контрольно-счетной палаты, Департамент

экономического развития и торговли Ивановской области<sup>24</sup> (далее – Департамент экономического развития) представил информацию о проведенной в 2021 году оценке эффективности налоговых расходов Ивановской области за 2019 год согласно новому порядку оценки налоговых расходов Ивановской области, утвержденному постановлением Правительства Ивановской области от 01.04.2020 № 166-п. В 2019 году на территории Ивановской области действовали установленные законами Ивановской области налоговые льготы: по налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогу на прибыль организаций, налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения. Согласно представленной Департаментом экономического развития информации об итогах проведенной оценки эффективности налоговых расходов Ивановской области за 2019 год общая сумма предоставленных в 2019 году региональных налоговых льгот составила 600,6 млн руб.

Льготы по **налогу на имущество организаций** установлены Законом Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон № 109-ОЗ). По налогу на имущество организаций по данным УФНС по Ивановской области общая сумма предоставленных льгот в 2019 году составила 32,9 млн руб. В структуре налоговых льгот удельный вес льготы по налогу на имущество организаций составил 5,5%. Объем предоставленных льгот в виде применения пониженной налоговой ставки в размере 1,2% организациями, реализующими инвестиционные проекты, включенные в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области с формой государственной поддержки «предоставление налоговых льгот», в 2019 году составил 0,7 млн руб. (стимулирующий налоговый расход). Льготой воспользовался 1 налогоплательщик. Данный налоговый расход соответствует цели государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», утвержденной Постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п (далее – государственная программа экономического развития), - обеспечение создания в Ивановской области благоприятного инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса. По информации Департамента экономического развития по итогам проведенной оценки налоговый расход оказал положительное влияние на достижение цели

---

<sup>24</sup> Письмо Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 28.10.2021 № 05-01-19/827.

государственной программы экономического развития, является эффективным и целесообразным для дальнейшего осуществления.

Льгота по налогу на имущество в виде применения пониженной налоговой ставки в размере 0,1% для организаций, основным видом деятельности которых является аэропортовая деятельность (стимулирующий налоговый расход), предоставлена на период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2020 года. Сумма предоставленной налоговой льготы в 2019 году составила 2,2 млн руб. Правом применения данной налоговой льготы в 2019 году воспользовался один налогоплательщик. Данный налоговый расход соответствует цели государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области», утвержденной Постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 447-п (далее – государственная программа развития транспортной системы): «обеспечение развития инфраструктуры дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области», оказал положительное влияние на ее достижение. По информации Департамента экономического развития данный налоговый расход является эффективным и результативным.

Льгота по налогу на имущество в виде освобождения от уплаты налога предоставлена организациям, предоставляющим услуги по круглогодичному санаторно-оздоровительному отдыху детей с ценой путевки, установленной Правительством Ивановской области для детей, проживающих в Ивановской области, - в отношении имущества, используемого ими для отдыха или оздоровления детей. Правом применения указанной налоговой льготы в 2019 году воспользовался один налогоплательщик, сумма налоговой льготы в 2019 году составила 0,3 млн руб. Данный налоговый расход соответствует цели государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области», утвержденной Постановлением Правительства Ивановской области от 15.10.2013 № 393-п (далее государственная программа социальной поддержки граждан), - обеспечение предоставления социальных гарантий и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан - оказал положительное влияние на ее достижение, является эффективным и целесообразным для дальнейшего осуществления.

В соответствии с пунктом 4 статьи 5 Закона № 109-ОЗ льгота по налогу на имущество, в виде освобождения от уплаты налога, установлена для организаций, производящих пиво и солод (стимулирующий налоговый расход). Период действия налоговой льготы - с 1 января 2009 года по 31 декабря 2021 года включительно. Правом применения данной налоговой льготы в 2019 году воспользовался один налогоплательщик, сумма налоговой

льготы составила 7,7 млн руб. Данный налоговый расход соответствует цели государственной программы экономического развития - обеспечение создания в Ивановской области благоприятного инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса. По информации Департамента экономического развития данный налоговый расход оказывает положительное влияние на достижение цели государственной программы экономического развития, является эффективным и целесообразным для дальнейшего осуществления.

Согласно пункту 10 статьи 5 Закона № 109-ОЗ льгота по налогу на имущество, в виде освобождения от уплаты налога, предоставлена организациям, получившим статус резидента территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», созданной на территории монопрофильного муниципального образования Ивановской области (моногорода), отвечающим требованиям и условиям, предусмотренным положениями статьи 284.4 НК РФ, в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на ТОСЭР (стимулирующий налоговый расход). В Ивановской области статус ТОСЭР присвоен моногородам Наволоки и Южа постановлениями Правительства Российской Федерации от 17.02.2018 № 171 и от 14.12.2018 № 1522 соответственно. В реестр резидентов ТОСЭР «Наволоки» включено 14 предприятий. Объем предоставленной льготы данной категории налогоплательщиков в 2019 году составил 80 тыс. руб. По информации Департамента экономического развития данный налоговый расход оказывает положительное влияние на достижение цели государственной программы экономического развития, является эффективным и целесообразным для дальнейшего осуществления.

Льготы по **транспортному налогу** установлены Законом Ивановской области от 28.11.2002 № 88-ОЗ «О транспортном налоге» (далее – Закон № 88-ОЗ). Льготы по транспортному налогу по отдельным категориям налогоплательщиков<sup>25</sup> относятся к социальным налоговым расходам

---

<sup>25</sup> - образовательным организациям (в виде освобождения от уплаты налога);

- гражданам России, проживающим в Ивановской области, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, Героя Социалистического Труда или являющимися полными кавалерами ордена Славы (в виде освобождения от уплаты налога);

- гражданам России, признаваемым в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О ветеранах» от 12.01.1995 № 5-ФЗ ветеранами Великой Отечественной войны (в виде освобождения от уплаты налога);

- физическим лицам, которые в соответствии с федеральным законодательством признаются инвалидами, ветеранами боевых действий, гражданами, подвергшимися воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, гражданами, подвергшимися воздействию радиации вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча (в размере 50% ставки, установленной статьей 2 Закона № 88-ОЗ);

Ивановской области. По информации УФНС по Ивановской области, общая сумма предоставленных налоговых льгот по транспортному налогу в 2019 году составила 5,4 млн руб., или 0,9 % от общей суммы налоговых льгот. Объем предоставленных льгот по транспортному налогу для физических лиц в 2019 году составил 2,6 млн руб. По информации Департамента экономического развития данные налоговые расходы оказывают положительное влияние на достижение цели государственной программы социальной поддержки граждан (обеспечение предоставления социальных гарантий и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан), являются эффективными и целесообразными для дальнейшего осуществления.

Образовательным организациям в 2019 году было предоставлено налоговых льгот на сумму 2,8 млн руб. По информации Департамента экономического развития осуществление налогового расхода соответствует цели государственной программы Ивановской области «Развитие образования Ивановской области», утвержденной Постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 450-п (далее – государственная программа развития образования), - обеспечение соответствия качества образования меняющимся запросам населения и перспективным задачам развития общества и экономики. Налоговый расход оказывает положительное влияние на достижение цели государственной программы развития образования, является эффективным и целесообразным для дальнейшего осуществления.

**По налогу на прибыль организаций** по данным УФНС по Ивановской области сумма предоставленных налоговых льгот в 2019 году составила 119,5 млн руб. В структуре налоговых льгот удельный вес льготы по налогу на прибыль организаций в 2019 году составил 19,9%.

Организациям, реализующим инвестиционные проекты, включенные в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области с формой государственной поддержки «предоставление налоговых льгот», в 2019 году были предоставлены налоговые льготы на общую сумму 1,9 млн руб. Правом применения льготы воспользовалась 1 организация. По результатам оценки данный налоговый расход оказывает положительное влияние на достижение цели государственной программы экономического развития (обеспечение создания в Ивановской области благоприятного

---

- на одного из родителей (усыновителей), опекунов, попечителей ребенка-инвалида (в размере 50% ставки, установленной статьей 2 Закона № 88-ОЗ).

инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса), является эффективным и целесообразным для дальнейшего осуществления.

Объем выпадающих доходов областного бюджета от предоставления пониженной налоговой ставки организациям, осуществляющим на территории Ивановской области основные виды экономической деятельности, относящиеся к 13, 14, 28 и 30 классам в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014), в 2019 году составил 51,4 млн руб. По информации Департамента экономического развития, учитывая положительный социальный и бюджетный эффекты, а также положительное влияние на достижение цели государственной программы экономического развития (обеспечение создания в Ивановской области благоприятного инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса), данный налоговый расход является эффективным и целесообразным для дальнейшего осуществления.

Объем предоставленной льготы по налогу на прибыль организациям-резидентам ТОСЭР «Наволоки» в 2019 году составил 66,2 млн руб. По информации Департамента экономического развития данный налоговый расход оказывает положительное влияние на достижение цели государственной программы экономического развития (обеспечение создания в Ивановской области благоприятного инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса), является эффективным и целесообразным для дальнейшего осуществления.

**По налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения** общая сумма предоставленных налоговых льгот в 2019 году составила 439 млн руб., или 73,1% от общей суммы налоговых льгот.

Законом Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения» (далее – Закон № 146-ОЗ) при применении упрощенной системы налогообложения, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, на 2019 год установлена налоговая ставка в размере 5 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков. Сумма выпадающих доходов областного бюджета от применения пониженной налоговой ставки в 2019 году составила 293,4 млн руб. В 2019 году льготой в виде применения пониженной налоговой ставки по налогу в размере 5% воспользовалось 420 налогоплательщиков – организаций и индивидуальных предпринимателей. По информации Департамента экономического развития налоговый расход оказывает положительное влияние на достижение цели государственной программы экономического развития (обеспечение создания в Ивановской

области благоприятного инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса), является эффективным и целесообразным для дальнейшего осуществления.

В соответствии с Законом № 146-ОЗ с 2015 года установлена налоговая ставка в размере 0% для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу Закона Ивановской области от 10.11.2015 № 117-ОЗ<sup>26</sup> и осуществляющие предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах по отдельным разделам, классам и группам видов экономической деятельности. Объем предоставленной данной категории налогоплательщиков налоговой льготы в 2019 году составил 88,5 млн руб. В 2019 году данной льготой воспользовались 143 начинающих свою деятельность индивидуальных предпринимателя. По информации Департамента экономического развития данный налоговый расход оказывает положительное влияние на достижение цели государственной программы экономического развития (обеспечение создания в Ивановской области благоприятного инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса), является эффективным и целесообразным для дальнейшего осуществления.

Законом № 146-ОЗ на 2017-2021 годы установлена налоговая ставка в размере 4% для категории налогоплательщиков, перешедших на упрощенную систему налогообложения, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, основными видами деятельности которых являются отдельные виды деятельности. Сумма предоставленной льготы составила 57,1 млн руб. В 2019 году налоговой льготой в виде пониженной ставки налога в размере 4% воспользовались 250 налогоплательщиков. По информации Департамента экономического развития налоговый расход оказывает положительное влияние на достижение цели государственной программы экономического развития (обеспечение создания в Ивановской области благоприятного инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса), является эффективным и целесообразным для дальнейшего осуществления.

**По налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения,** общая сумма предоставленных льгот, в 2019 году составила 3,8 млн руб. В структуре налоговых льгот удельный вес льготы по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, составил 0,6%. Налогоплательщики - индивидуальные предприниматели, осуществляющие данные виды предпринимательской

---

<sup>26</sup> Закон Ивановской области от 10.11.2015 № 117-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения».

деятельности, вправе применять налоговую ставку в размере 0% со дня их государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей непрерывно не более двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет. В 2019 году налоговой льготой воспользовались 478 индивидуальных предпринимателя. По информации Департамента экономического развития налоговый расход оказывает положительное влияние на достижение цели государственной программы экономического развития (обеспечение создания в Ивановской области благоприятного инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса), является эффективным и целесообразным для дальнейшего осуществления.

**Таким образом, по результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов Ивановской области льготы, предоставленные законодательством Ивановской области, признаны эффективными и целесообразными.**

В 2021 году внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации. Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в части правового механизма регулирования процедуры администрирования доходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: статьи 160.1, 160.2 БК РФ дополнены положениями, в соответствии с которыми перечень главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. Указанные нормы применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

По запросу Контрольно-счетной палаты о ходе реализации положений статьи 160.1, 160.2 Бюджетного кодекса Департамент финансов Ивановской области<sup>27</sup> представил, проект распоряжений Правительства Ивановской области «Об утверждении перечня главных администраторов доходов областного бюджета» (№ вр-3102929) и «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита областного

---

<sup>27</sup> Письмо Департамента финансов Ивановской области от 28.10.2021 № 03-11-173.

бюджета» (№ вр-3102855), которые проходят процедуру согласования с органами государственной власти Ивановской области, осуществляющими полномочия главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета.

В 2021 году внесены изменения в налоговое законодательство.

В соответствии с Федеральным законом от 02.07.2021 № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 305-ФЗ) с 1 января 2022 года субъекты Российской Федерации не будут устанавливать сроки уплаты налога на имущество, при этом право на определение налоговых ставок и порядка уплаты налога сохраняется за регионами. Также, в соответствии с Федеральным законом № 305-ФЗ, с 2022 года начнут действовать единые сроки уплаты налога и авансовых платежей по налогу на имущество (для налога - не позднее 1 марта следующего года, для авансовых платежей - не позднее последнего числа месяца, следующего за отчетным периодом). **Контрольно-счетная палата предлагает привести Закон Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в соответствие с изменениями принятыми в Налоговый кодекс Российской Федерации.**

Также, в соответствии с Федеральным законом № 305-ФЗ для налоговых периодов 2022-2023 годов установлено (продлено), что налоговые ставки в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, не могут превышать 1,6 процента (**Контрольно-счетная палата предлагает привести Закон Ивановской области от 24.11.2003 № 109-ОЗ «О налоге на имущество организаций» в соответствие с указанными изменениями и продлить период действия соответствующих налоговых ставок**); до 2024 года включительно продлен срок действия ограничения по переносу убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах, в размере не более 50 процентов налоговой базы текущего отчетного (налогового) периода по налогу на прибыль организаций; с 01.01.2022 установлено право предусматривать законами субъектов Российской Федерации порядок применения налоговых льгот по транспортному налогу.

Федеральным законом от 01.07.2021 № 247-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», установлено сохранение на период 2022-2024 годов норматива зачисления акцизов на нефтепродукты на уровне 2021 года (в федеральный бюджет по нормативу 25,1 %, в бюджеты субъектов Российской Федерации – 74,9 %).

С 2015 года статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации субъекты наделены полномочиями по установлению коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда и используемого при расчете фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами по месту осуществления деятельности на основании выданного патента. На территории Ивановской области на 2021 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда установлен в размере 1,655<sup>28</sup>. Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области предусмотрено продление действия данного коэффициента. Согласно информации Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты<sup>29</sup>, в соответствии со статьей 227.1 части второй НК РФ в целях реализации полномочий по правовому регулированию налогообложения иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Ивановской области на основании патента, Комитетом разработан проект закона Ивановской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ивановской области, на 2022 год», который согласован с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области, Департаментом финансов Ивановской области, Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области и Главным правовым управлением Правительства Ивановской области. После подписания Губернатором Ивановской области будет направлен на рассмотрение в Ивановскую областную Думу.

В составе материалов к Законопроекту, как того требует статья 184.2 БК РФ, представлен реестр источников доходов областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – реестр источников

<sup>28</sup> Закон Ивановской области от 30.11.2020 № 77-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ивановской области, на 2021 год».

<sup>29</sup> Письмо Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции от 28.10.2021 № 07-2567.

доходов областного бюджета), который согласно пункту 1 статьи 47.1 БК РФ обязаны вести финансовые органы субъектов Российской Федерации. **Контрольно-счетной палатой установлено, что реестр источников доходов областного бюджета составлен по форме, предусмотренной приложением к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 27.10.2017 № 382-п.**

В соответствии с частью 2 статьи 184.1 БК РФ приложение 1 к Законопроекту устанавливает нормативы распределения доходов между областным бюджетом, бюджетом территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области и бюджетами муниципальных образований Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов **без изменений по отношению к Закону о бюджете.**

Доходы областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлены разработчиком Законопроекта в приложении 5 «Доходы областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к пояснительной записке к Законопроекту (далее – приложение 5 к пояснительной записке к Законопроекту) с учетом измененных требований Закона о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями статьи 4 Закона о бюджетном процессе в составе материалов, представленных с Законопроектом, содержатся расчеты поступлений в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов. Данные расчеты не сведены по источникам, а представлены в разрезе каждого главного администратора доходов областного бюджета, что существенно затрудняет работу с ними. В ходе анализа расчетов налоговых доходов, формирующих доходную часть областного бюджета, палатой установлено, что они представлены в полном объеме, расхождений по показателям, на которых базируются расчеты, Контрольно-счетной палатой не установлено.

### **3.1. Анализ налоговых доходов**

Анализ динамики изменения налоговых доходов областного бюджета в прогнозируемом трехлетнем периоде представлен в нижеприведенной таблице:

( в руб.)

Наименование налогов и платежей	Законопроект			Темп роста (снижения) доходов, %		
	2022 год	2023 год	2024 год	2022 г. к 2021г.*	2023 г. к 2022 г.	2024 г. к 2023 г.
1	2	3	4	5	6	7
<b>ИТОГО</b>	<b>29 739 991 728,50</b>	<b>31 424 767 333,09</b>	<b>31 922 512 852,24</b>	<b>110,9</b>	<b>105,7</b>	<b>101,6</b>
Налог на прибыль организаций	6 647 719 000,00	6 505 804 000,00	6 806 114 000,00	109,0	97,9	104,6
Налог на доходы физических лиц	9 091 451 000,00	9 536 363 000,00	10 050 682 000,00	107,1	104,9	105,4
Акцизы по подакцизным товарам	7 110 317 194,83	8 349 445 900,04	7 753 397 860,00	121,5	117,4	92,9
Налоги на совокупный доход	3 923 400 000,00	4 074 242 000,00	4 318 026 000,00	112,9	103,8	106,0
Налог на имущество организаций	2 029 021 000,00	2 010 029 000,00	2 027 418 000,00	100,9	99,1	100,9
Транспортный налог	817 086 000,00	829 334 000,00	850 084 000,00	103,8	101,5	102,5
Налог на игорный бизнес	1 008 000,00	1 008 000,00	1 008 000,00	94,6	100,0	100,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1 495 000,00	1 495 000,00	1 496 000,00	100,2	100,0	100,1
Государственная пошлина	118 484 533,67	117 037 433,05	114 284 992,24	105,6	98,8	97,6
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам	10 000,00	9 000,00	2 000,00	106,1	90,0	22,2

\* Согласно оценке ожидаемого исполнения областного бюджета в 2021 году

Сравнение показателей Законопроекта по объемам налоговых источников на 2022 год с показателями оценки ожидаемого исполнения областного бюджета в 2021 году, представлено в таблице:

( в руб.)

Наименование налогов и платежей	Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета в 2021 году	Показатели Законопроекта на 2022 год	Отклонение	
			сумма	в процентных пунктах
1	2	3	4	5
<b>ИТОГО</b>	<b>26 826 128 205,37</b>	<b>29 739 991 728,50</b>	<b>2 913 863 523,13</b>	<b>10,9</b>
Налог на прибыль организаций	6 098 540 300,00	6 647 719 000,00	549 178 700,00	9,0
Налог на доходы физических лиц	8 489 245 850,00	9 091 451 000,00	602 205 150,00	7,1
Акцизы по подакцизным товарам	5 851 684 924,36	7 110 317 194,83	1 258 632 270,47	21,5
Налоги на совокупный доход	3 473 786 570,63	3 923 400 000,00	449 613 429,37	12,9
Налог на имущество организаций	2 010 665 000,00	2 029 021 000,00	18 356 000,00	0,9
Транспортный налог	787 394 000,00	817 086 000,00	29 692 000,00	3,8
Налог на игорный бизнес	1 065 000,00	1 008 000,00	-57 000,00	-5,4
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1 491 468,80	1 495 000,00	3 531,20	0,2
Государственная пошлина	112 245 667,32	118 484 533,67	6 238 866,35	5,6
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам, из них:	9 424,26	10 000,00	575,74	6,1

Прогнозируемые назначения по налоговым доходам на 2022 год увеличиваются по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения областного бюджета в 2021 году на 2 913 863 523,13 руб. или на 10,9 процентных пункта по всем источникам налоговых доходов за исключением одного доходного источника «Налог на игорный бизнес».

Структура налоговых доходов областного бюджета на 2022 - 2024 годы представлена в таблице:

Наименование налогов и платежей	Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета в 2021 году	Законопроект		
		2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5
<b>ИТОГО</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Налог на прибыль организаций	22,7	22,4	20,7	21,3
Налог на доходы физических лиц	31,6	30,6	30,3	31,5
Акцизы по подакцизным товарам	21,8	23,9	26,6	24,3
Налоги на совокупный доход, в том числе:	12,9	13,2	13,0	13,5
Налог на имущество организаций	7,5	6,8	6,4	6,4
Транспортный налог	2,9	2,7	2,6	2,7
Налог на игорный бизнес	0,004	0,003	0,003	0,003
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0,01	0,01	0,005	0,005
Государственная пошлина	0,4	0,4	0,4	0,4
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам, из них:	0,00004	0,00003	0,00003	0,00001

В 2022 году структура налоговых доходов областного бюджета существенных изменений по сравнению с 2021 годом не имеет. Основную долю доходов областного бюджета в 2022 году, по-прежнему, будут составлять доходы по четырем основным доходным источникам областного бюджета: налогу на доходы физических лиц, налогу на прибыль организаций, акцизам и налогу на совокупный доход. Однако, уменьшится доля налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, с одновременным увеличением доли акцизов и налога на совокупный доход.

По **налогу на прибыль организаций** сумма прогнозируемых поступлений, предусмотренная Законопроектом, на 2022 год составляет 6 647 719 000,00 руб. (темп роста прогнозных назначений по отношению к оценке ожидаемого поступления в 2021 году составил 109,0 %), на 2023 год – 6 505 804 000,00 руб. (97,9 % к прогнозу поступлений 2022 года), на 2024 год – 6 806 114 000,00 руб. (104,6 % к прогнозу поступлений 2023 года).

В основу расчета прогноза налога на прибыль организаций, произведенного главным администратором доходного источника УФНС России по Ивановской области, принят показатель Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов – прибыль прибыльных организаций (на 2022 год – 22 578,0 млн руб., на 2023 год – 22 695,0 млн руб., на 2024 год – 23 215,0 млн руб.), учтены поступления налога от обособленных подразделений, осуществляющих деятельность на территории Ивановской области, головные организации которых зарегистрированы в других субъектах Российской Федерации, поступления от контрольной работы. Также в 2022 – 2023 годах прогнозируются поступления налога на прибыль организаций от участников

консолидированных групп налогоплательщиков (КГН). Контрольно-счетная палата отмечает, что с 03.09.2018 договоры о создании КГН не регистрируются. Ранее зарегистрированные договоры действуют до даты окончания срока их действия, но не позднее 01.01.2023 (ФЗ от 03.08.2018 № 302-ФЗ), с 01.01.2023 институт консолидированной группы налогоплательщиков отменяется. Согласно пояснительной записки к Законопроекту: по данным межрегиональных инспекций Федеральной налоговой службы по крупнейшим налогоплательщикам, поступления налога на прибыль организаций в бюджет Ивановской области по организациям, входящим в консолидированные группы налогоплательщиков, в 2022 году и в 2023 году составят 372808,0 тыс. руб. и 59128,0 соответственно. На 2024 год указанные поступления не прогнозируются.

Расчетный уровень собираемости налога на прибыль организаций прогнозируется в размере 98,5 % ежегодно. Согласно представленному УФНС России по Ивановской области расчету, прогнозируемая сумма недопоступления налога на прибыль организаций в связи с предоставлением льгот и преференций составит в 2022 году 206 827,0 тыс. руб., в 2023 году и в 2024 году – 137 907,0 тыс. руб. ежегодно.

**По налогу на доходы физических лиц**, составляющему наибольший удельный вес в налоговых доходах областного бюджета, сумма прогнозируемых поступлений, предусмотренная Законопроектом, составляет на 2022 год 9 091 451 000,00 руб. (превышает оценку ожидаемого поступления в 2021 году на 602 205 150,00 руб. или на 7,1 процентных пункта), на 2023 год – 9 536 363 000,00 руб. (104,9 % к прогнозу поступлений 2022 года), на 2024 год – 10 050 682 000,00 руб. (105,4 % к прогнозу поступлений 2023 года).

Расчет прогноза налога на доходы физических лиц произведен УФНС России по Ивановской области в разрезе соответствующих кодов бюджетной классификации, согласно приказу Минфина России от 08.06.2021 № 75н<sup>30</sup>. В основу расчета прогноза налога на доходы физических лиц принят показатель Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов – фонд начисленной заработной платы (на 2022 год - 92 236,2 млн руб., на 2023 год – 96 757,8 млн руб., на 2024 год – 101 978,2 млн руб. Основная доля налога на доходы физических лиц (в 2022 году – 93,6 %) поступит от налога, уплачиваемого налоговыми агентами.

---

<sup>30</sup> Приказ Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

Поступления **акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации** на 2022 год прогнозируются в сумме 7 110 317 194,83 руб. с темпом роста прогнозных назначений по отношению к оценке ожидаемого поступления в 2021 году составил 121,5 %. В 2023 году ожидаемое поступление акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, составит 8 349 445 900,04 руб. (117,4 % к прогнозу поступлений 2022 года), в 2024 году – 7 753 397 860,00 руб. (92,9 % к прогнозу поступлений 2023 года).

Расчет прогноза поступлений в областной бюджет доходов от акцизов на пиво произведен УФНС России по Ивановской области. Поступления **акцизов на пиво**<sup>31</sup> в областной бюджет на 2022 год прогнозируются в сумме 1 354 030 964,83 руб. при выпуске пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, в объеме 5 000 тыс. дкл (что соответствует показателям Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов по выпуску пива и напитков, изготавливаемых на основе пива) и ставке акциза 24 руб. за 1 литр. Поступление акцизов на пиво в 2023 году составит 1 410 567 380,04 руб., в 2024 году – 1 467 241 000,00 руб. при выпуске пива в объеме 5 000 тыс. дкл ежегодно и ставке акциза 25 руб. за 1 литр в 2023 году и 26 руб. за 1 литр в 2024 году.

Расчет прогноза поступлений в областной бюджет **акцизов на алкогольную продукцию** с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов произведен УФНС России по Ивановской области. Согласно расчету акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов на 2022 - 2023 годы не прогнозируются в связи с установлением Федеральным законом от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» особого порядка распределения акцизов на алкогольную продукцию между субъектами Российской Федерации на 2021-2023 годы. На 2024 год прогноз поступлений акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов<sup>32</sup> составит 409 417 000,00 руб. при объеме производства продукции в натуральном выражении – 230 тыс. дкл (что соответствует показателям Прогноза социально-экономического развития Ивановской области на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов) и ставке акциза 638 руб. за 1 литр.

---

<sup>31</sup> Согласно приложению 5 к пояснительной записке к Законопроекту.

<sup>32</sup> Согласно приложению 5 к пояснительной записке к Законопроекту.

Согласно представленному одновременно с Законопроектом расчету прогноза поступлений **доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов**, на 2022 год составит 878 768 500,00 руб., на 2023 год – 1 022 114 100,00 руб. Прогноз поступлений по данному налоговому источнику на 2022 и 2023 годы соответствует бюджетным назначениям, утвержденным в приложении 4 к Закону о бюджете. Согласно пояснениям к представленному расчету поступления доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию на 2024 год по указанному коду не прогнозируются в связи с тем, что особый порядок распределения доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию между субъектами установлен Федеральным законом от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» только на 2021-2023 годы.

Согласно представленному одновременно с Законопроектом расчету прогноза поступлений **доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты** составит на 2022 год 4 840 617 380,00 руб., в том числе:

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации – 2 404 590 240,00 руб.,

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» - 2 436 027 140,00 руб.;

на 2023 год – 5 876 739 860,00 руб., в том числе:

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях формирования дорожного фонда субъекта Российской Федерации – 2 488 940 580,00 руб.,

- доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам, установленным в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» - 3 387 799 280,00 руб.

Поступления на 2024 год спрогнозированы на уровне 2023 года.

В соответствии с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»<sup>33</sup> (далее – федеральный законопроект) в 2022-2024 годах доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, распределяются в

---

<sup>33</sup> Законопроект внесен в Государственную Думу РФ 30.09.2021 (№ 1258295-7) и размещен на официальном сайте: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1258295-7>.

следующем порядке:

77,7 процента указанных доходов - по нормативам, установленным в таблице 1 приложения 3 к федеральному законопроекту<sup>34</sup> (в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации, на 2022 год для Ивановской области норматив установлен в размере 0,5691);

22,3 процента указанных доходов - по нормативам, установленным в таблице 2 приложения 3 к федеральному законопроекту<sup>35</sup> (в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги») – для Ивановской области норматив установлен в размере 1,2052;

Информация о нормативах распределения акцизов на нефтепродукты в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Изменение нормативов распределения акцизов на нефтепродукты и доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации представлена в таблице:

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5
Федеральный бюджет, %	25,1			
Бюджеты субъектов Российской Федерации, %	74,9			
Доходы, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, распределяются:				
- в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации (по установленным нормативам), %	77,7			
<i>норматив для Ивановской области (в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)</i>	0,5719	0,5691	0,5654	0,5628
- в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» (по установленным нормативам), %	22,3			
<i>норматив для Ивановской области (в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги»)</i>	1,2635	1,2052		

Как видно из таблицы, норматив зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации на период 2022-2024 годов предусматривается на уровне 2021 года - 74,9% (против ранее установленных в 2022 году 83,3 %, в 2023 году 91,6 %). В 2022 году по сравнению с 2021 годом для Ивановской области уменьшается норматив распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации с 0,5719 % до 0,5691 % и снижение его отмечается в 2023-2024 годах – до 0,5654 % и 0,5628 %, соответственно.

Контрольно-счетная палата, проанализировав порядки распределения

<sup>34</sup> Устанавливает нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджет города Байконура и бюджет федеральной территории «Сириус» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации, города Байконура и федеральной территории «Сириус».

<sup>35</sup> Устанавливает нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги».

доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2022-2023 годы, установленные федеральным законопроектом и Федеральным законом от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», констатирует незначительное снижение нормативов распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в целях формирования дорожных фондов для Ивановской области<sup>36</sup>.

Согласно представленному одновременно с Законопроектом расчету, прогноз поступлений **доходов от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья** (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), **непищевого сырья и спиртосодержащую продукцию** производимые на территории Российской Федерации, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете) на 2022 год прогнозируются в сумме 36 900 350,00 руб., на 2023 год – в сумме 40 024 560,00 руб. Прогноз доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый, произведенный из пищевого или непищевого сырья на территории Российской Федерации, акцизов на спиртосодержащую продукцию, произведенную на территории Российской Федерации, на 2022 – 2023 годы соответствует бюджетным назначениям, утвержденным в приложении 4 к Закону о бюджете.

Согласно пояснениям к представленному расчету на 2024 год поступления доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый, произведенный из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию не прогнозируются в связи с тем, что особый порядок распределения доходов от акцизов по указанным подакцизным товарам между субъектами установлен Федеральным законом от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» только на 2021 – 2023 годы.

Отметим, что в соответствии с федеральным законопроектом доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый, произведенный из пищевого или непищевого сырья на территории Российской Федерации, акцизов на спиртосодержащую продукцию, произведенную на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации,

---

<sup>36</sup> Согласно таблице 1 Приложения 3 к Федеральному закону № 385-ФЗ, устанавливающей нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации для Ивановской области на 2022-2023 годы установлен в размере 0,5692 % и 0,5655 %, соответственно.

Федерации в размере 50 процентов объема указанных доходов, направляются территориальными органами Федерального казначейства в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для их последующего распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации по нормативам согласно приложению 6 к федеральному законопроекту<sup>37</sup>. Для Ивановской области норматив установлен на 2022-2024 годы в размере 1,3847 в каждом году.

Согласно Приложению № 6 к Пояснительной записке к федеральному законопроекту<sup>38</sup> для Ивановской области доходы от уплаты акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию на 2022 год прогнозируются в сумме 28,4 млн руб. Поступление доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый и спиртосодержащую продукцию на 2023 и 2024 годы, с учетом нормативов зачисления для Ивановской области 1,3847 ежегодно, прогнозируется в сумме 30,0 млн руб. и 31,7 млн руб. соответственно<sup>39</sup>.

Согласно Пояснительной записке к Законопроекту прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, доходов от уплаты акцизов на спирт этиловый, произведенный из пищевого или непищевого сырья на территории Российской Федерации, акцизов на спиртосодержащую продукцию, произведенную на территории Российской Федерации, подлежат корректировке в случае получения уточненного прогноза доходов от главного администратора доходов (Управления Федерального казначейства по Ивановской области) или установления особого порядка распределения доходов от указанных акцизов на 2024 год.

**Прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения**, в областной бюджет на 2022 год составляет 3 886 219 000,00 руб., на 2023 год – 4 035 202 000,00 руб. (103,8 % к прогнозу поступлений 2022 года), на 2024 год 4 277 307 000,00 руб. (106,0 % к прогнозу поступлений 2023 года).

В основу расчета УФНС России по Ивановской области приняты показатели объема валового регионального продукта, которые соответствуют Прогнозу социально-экономического развития Ивановской

---

<sup>37</sup> Устанавливает нормативы распределения 50 процентов доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, спиртосодержащую продукцию, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

<sup>38</sup> Приложение № 6 «Нормативы зачисления 50% поступлений акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья и спиртосодержащую продукцию, произведенных на территории Российской Федерации, и прогнозируемые суммы соответствующих поступлений в разрезе субъектов Российской Федерации» к пояснительной записке к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

<sup>39</sup> Законопроект внесен в Государственную Думу РФ 30.09.2021 (№ 1258295-7) и размещен на официальном сайте: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1258295-7>.

области на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов, а также в расчете учтены суммы страховых взносов во внебюджетные фонды, уровень собираемости.

Расчет произведен с учетом прогнозируемой суммы недопоступления налога в связи с установлением пониженных налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, которая, согласно расчету:

- с налоговой базы «доходы», составит в 2022 году – 94 282,0 тыс. руб., в 2023 году – 94 322,0 тыс. руб., в 2024 году – 74 970,0 тыс. руб.;

- с налоговой базы «доходы, уменьшенные на величину расходов», составит в 2022 году – 517 788,0 тыс. руб., в 2023 году – 517 948,0 тыс. руб., в 2024 году – 440 000,0 тыс. руб..

Как отмечено в пояснительной записке к Законопроекту, в расчете учтена прогнозируемая сумма недопоступления налога в 2022 – 2024 годах в связи со снижением налоговой ставки отдельным категориям налогоплательщиков в соответствии с Законом Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения». Контрольно-счетная палата отмечает, что период действия пониженных ставок не продлен и согласно указанному Закону Ивановской области действует до 2021 года включительно и, соответственно, **правовые основания их применения для прогнозирования на 2022 - 2024 годы отсутствуют.** Вместе с тем, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определено, что в целях развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в регионе будет продолжена работа по сохранению действующих мер налогового стимулирования, установленных региональным законодательством, включая налоговые каникулы для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения или патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной, научной сферах деятельности, а также пониженные налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения, меры по развитию в регионе патентной системы налогообложения, применяемой индивидуальными предпринимателями. **Учитывая вышесказанное, необходимо внесение соответствующих изменений в Закон Ивановской области от 20.12.2010 № 146-ОЗ «О налоговых ставках при упрощенной системе налогообложения».**

С 01.07.2020 на территории Ивановской области введен специальный налоговый режим **«Налог на профессиональный доход»**<sup>40</sup>. Положениями статей 56 и 146 БК РФ установлено, что налоговые доходы, поступившие в счет уплаты налога на профессиональный доход, подлежат зачислению по нормативу 63 % в бюджеты субъектов Российской Федерации и 37 % в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Расчет прогноза поступлений в областной бюджет доходов от указанного доходного источника произведен УФНС России по Ивановской области. В основу расчета принята прогнозируемая налоговая база от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав), эффективная налоговая ставка, расчетный уровень собираемости, норматив распределения доходов в областной бюджет.

Поступление налога прогнозируется на 2022 год в сумме 37 181 000,00 руб., на 2023 год – в сумме 39 040 000,00 руб., на 2024 год – в сумме 40 719 000,00 руб.

Отметим, что бюджету Ивановской области из федерального бюджета на период 2022-2024 годов предусмотрена субсидия на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в объеме в 2022 году - 144,3 млн руб., в 2023 году - 487,3 млн руб., в 2024 году 84,0 млн руб.

Согласно Законопроекту прогноз **налога на имущество организаций** на 2022 год составит 2 029 021 000,00 руб. (темп роста прогнозных назначений по отношению к оценке ожидаемого поступления в 2021 году составил 100,9 %). В 2023 году наблюдается отрицательная динамика прогноза поступлений по указанному доходному источнику: прогноз поступлений составит 2 010 029 000,00 руб. (99,1 % к прогнозу 2022 года). В 2024 году прогнозируется рост поступлений по данному доходному источнику: прогноз поступлений составит 2 027 418 000,00руб. (100,9 % к прогнозу 2023 года). Расчет поступлений в областной бюджет доходов от налога на имущество организаций произведен УФНС России по Ивановской области. Согласно пояснительной записке к Законопроекту в основу расчета поступлений по налогу на имущество организаций принята прогнозируемая налоговая база, сформированная исходя из данных о налоговой базе за 2020 год согласно отчету о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций (форма 5-НИО). Согласно представленному расчету, выпадающие доходы в связи с установлением региональным

---

<sup>40</sup>Закон Ивановской области от 29.05.2020 № 28-ОЗ «О введении в действие на территории Ивановской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

законодательством налоговых льгот составят в 2022 году 18 027 тыс. руб., в 2023 году – 17 925 тыс. руб., в 2024 году – 17 824 тыс. руб.

Поступление **транспортного налога** на 2022 год в областной бюджет прогнозируется в сумме 817 086 000,00 руб. (темп роста прогнозных назначений по отношению к оценке ожидаемого поступления в 2021 году составил 103,8 %).), на 2023 год – в сумме 829 334 000,00 руб. (101,5 % к прогнозу 2022 года), на 2024 год – в сумме 850 084 000,00 руб. (102,5 % к прогнозу 2023 года).

Расчет произведен УФНС России по Ивановской области исходя из прогнозируемой налоговой базы и с учетом коэффициента собираемости. Согласно пояснительной записке к Законопроекту: ожидаемая сумма недопоступления транспортного налога в связи с действием налоговых льгот, предусмотренных Законом Ивановской области от 28.11.2002 № 88-ОЗ «О транспортном налоге» на 2022 - 2024 годы оценивается в сумме 4 590,0 тыс. руб. ежегодно. Недоимка по транспортному налогу по состоянию на 01.09.2021 составила 281,3 млн. руб., в том числе по организациям – 6,4 млн. руб., по физическим лицам 274,9 млн. руб. Таким образом, недоимка составляет треть от объема прогнозируемого налога на 2022 год и является существенным потенциальным резервом увеличения дохода по данному источнику. Однако, необходимо отметить, что УФНС России по Ивановской области в расчете поступлений доходов от транспортного налога в 2022-2024 годах использован понижающий расчетный уровень собираемости, учитывающий работу налоговых органов по погашению задолженности по налогу.

На 2022 год поступления **налога на игорный бизнес** прогнозируются в сумме 1 008 000,00 руб. (темп снижения прогнозных назначений по отношению к оценке ожидаемого поступления в 2021 году составил 94,6 %), на 2023-2024 годы – 1 008 000,00 руб. в каждом году. Расчет поступлений произведен УФНС России по Ивановской области с учетом прогнозируемого количества объектов налогообложения, ставки налога.

На 2022 год **государственная пошлина** прогнозируется в сумме 118 484 533,67 руб. (темп роста прогнозных назначений по отношению к оценке ожидаемого поступления в 2021 году составил 105,6 %), на 2023 год – 117 037 433,05 руб. (98,8 % к прогнозу поступлений 2022 года), на 2024 год – 114 284 992,24 руб. (97,6 % к прогнозу поступлений 2023 года).

Основной объем прогнозируемых поступлений по данному доходу на 2022 год планируется получить за счет государственной пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически

значимых действий в сумме 110 800 032,00 руб. . (93,5 % от общего объема поступлений).

Сумма прогнозных поступлений **налога на добычу полезных ископаемых** на 2022 год составит 23 000,00 руб., на 2023 год – 23 000,00 руб., на 2024 год – 24 000,00 руб.

Прогноз поступлений **сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов** на 2022 – 2024 годы составит 1 472 000,00 руб. ежегодно.

Прогноз поступлений **доходов по задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** на 2022 год составит 10 000,00 руб., на 2023 год – 9 000,00 руб., на 2024 год – 2 000,00 руб.

### **3.2. Анализ неналоговых доходов**

Структура неналоговых доходов областного бюджета на 2022 – 2024 годы по источникам поступлений представлена в таблице:

Наименование доходов	Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета в 2021 году	Законопроект		
		2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5
<b>ИТОГО</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	17,1	14,4	14,7	14,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	7,8	7,5	7,3	7,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	10,9	7,9	8,0	7,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2,5	0,1	0,02	0,02
Административные платежи и сборы	0,1	0,1	0,1	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	61,6	70,0	70,0	69,7
Прочие неналоговые доходы	0,02	0,0003	0,0003	0,0003

Основную долю неналоговых доходов областного бюджета в 2022 - 2024 годах, как и в 2021 году, будут составлять доходы от уплаты штрафов, санкций, возмещение ущерба (в 2022 году – 70,0 % от общей суммы прогноза неналоговых доходов, в 2023 году – 70,0 %, в 2024 году – 69,7 %).

В сравнении с 2021 годом, в трехлетнем периоде значительно уменьшится доля доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (с 17,1 % в 2021 году до 14,4 % в 2022 году и 14,7 % в 2023-2024 годах), доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (с 10,9 % в 2021 году до 7,9 % в 2022 году, до 8,0 % в 2023 году и 7,9 % в 2024 году), доходов от продажи материальных и нематериальных активов (с 2,5 % в 2021 году до 0,1 % в 2022 году и 0,02 % в 2023-2024 годах). Как видно из таблицы, из семи подгрупп неналоговых доходов в 2022 -2024 годах по сравнению с 2021 годом, по

одной идет изменение долей в сторону увеличения, по 5-ти – в сторону сокращения. В структуре неналоговых доходов в 2022 - 2024 годах незначительно уменьшится доля штрафов, санкций, возмещение ущерба (с 70,0 % в 2022-2023 годах до 69,7 % в 2024 году), возрастет доля доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (с 14,4 % в 2022 году до 14,7 % в 2023 – 2024 годах).

Параметры и динамика неналоговых доходов на 2022 - 2024 годы представлены в таблице:

(в руб.)

Наименование доходов	Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета в 2021 году	Законопроект			Темп роста (снижения) доходов, %		
		2022 год	2023 год	2024 год	2022 г. к 2021 г.*	2023 г. к 2022 г.	2024 г. к 2023 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>ИТОГО</b>	<b>650 726 938,87</b>	<b>547 397 643,08</b>	<b>547 223 955,67</b>	<b>549 074 019,83</b>	<b>84,1</b>	<b>99,97</b>	<b>100,3</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111 150 090,34	79 080 949,62	80 448 103,87	80 917 778,55	71,1	101,7	100,6
Платежи при использовании природными ресурсами	50 979 364,20	41 131 787,70	39 750 115,98	41 172 405,71	80,7	96,6	103,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	70 996 548,78	43 467 409,91	43 508 711,63	43 551 473,56	61,2	100,1	100,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	16 070 606,00	336 124,68	129457,43	129 021,45	2,1	38,5	99,7
Административные платежи и сборы	419 790,00	339 760,00	342571,00	345 382,00	80,9	100,8	100,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	400 975 874,41	383 039 832,65	383 043 217,24	382 956 180,04	95,5	100,001	99,98
Прочие неналоговые доходы	134 665,14	1 778,52	1778,52	1 778,52	1,3	100,0	100,0

\* Согласно оценке ожидаемого исполнения областного бюджета в 2021 году

Сравнение показателей Законопроекта по планируемым объемам неналоговых доходов на 2022 год с показателями оценки ожидаемого исполнения областного бюджета в 2021 году, представлено в таблице:

(в руб.)

Наименование доходов	Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета в 2021 году	Показатели Законопроекта на 2022 год	Отклонение	
			сумма	в процентных пунктах
1	2	3	4	5
<b>ИТОГО</b>	<b>650 726 938,87</b>	<b>547 397 643,08</b>	<b>-103 329 295,79</b>	<b>-15,9</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111 150 090,34	79 080 949,62	-32 069 140,72	-28,9
Платежи при использовании природными ресурсами	50 979 364,20	41 131 787,70	-9 847 576,50	-19,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	70 996 548,78	43 467 409,91	-27 529 138,87	-38,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	16 070 606,00	336 124,68	-15 734 481,32	-97,9
Административные платежи и сборы	419 790,00	339 760,00	-80 030,00	-19,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	400 975 874,41	383 039 832,65	-17 936 041,76	-4,5
Прочие неналоговые доходы	134 665,14	1 778,52	-132 886,62	-98,7

Как видно из вышеприведенной таблицы, прогноз поступлений неналоговых доходов в 2022 году уменьшен по отношению к оценке ожидаемого исполнения областного бюджета в 2021 году на 103 329 295,79

руб. или на 15,9 процентных пункта, что связано со снижением поступлений по всем 7-ми подгруппам неналоговых доходов.

По подгруппе **«Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности»** прогноз поступлений на 2022 год составит 79 080 949,62 руб. (меньше оценки ожидаемого поступления в 2021 году на 32 069 140,72 руб. или на 28,9 процентных пунктов). Прогноз поступлений по указанному доходному источнику составит на 2023 год 80 448 103,87 руб. (101,7 % к прогнозу поступлений на 2022 год), на 2024 год – 80 917 778,55 руб. (100,6 % к прогнозу поступлений на 2023 год).

Расчет прогноза поступлений произведен 7-ю главными администраторами доходов. В составе доходов от использования государственного имущества прогнозируются:

1) доходы от размещения средств бюджетов на 2022 год в сумме 53 594 409,99 руб., на 2023 – 2024 годы в сумме 53 594 409,99 руб. на каждый год;

2) проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны на 2022 год в сумме 693 018,34 руб., на 2023 год - в сумме 664 744,52 руб., на 2024 год – в сумме 659 772,08 руб.;

3) доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), на 2022 год прогнозируются в сумме 23 548 759,86 руб., на 2023 год – в сумме 24 907 210,23 руб., на 2024 год – в сумме 26 351 064,45 руб.;

4) плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности прогнозируется к поступлению в 2022 году в сумме 303 478,13 руб., в 2023 году – в сумме 305 105,83 руб., в 2024 году – в сумме 306 798,73 руб.;

5) платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий прогнозируются к поступлению в 2022 году в сумме 935 550,00 руб., в 2023 году – в сумме 970 900,00 руб., в 2024 году – не прогнозируются.

Планируемые поступления составляют платежи части прибыли, в размере 35 % от прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий области (в соответствии с Законом Ивановской области от 31.12.2008 № 196-ОЗ «О части прибыли государственных унитарных предприятий Ивановской

области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, перечисляемой в областной бюджет»).

Согласно расчету, произведенному Департаментом управления имуществом Ивановской области, по состоянию на 01.06.2021 в реестре имущества, находящегося в собственности Ивановской области, находятся 4 государственных унитарных предприятия:

- ИОГУП «Фармация» (осуществляет деятельность),
- ГУП Ивановской области «Центр-Профи» (осуществляет деятельность),
- ГУП Ивановской области «Центр развития предпринимательства Ивановской области» (ликвидируется),
- ОГУП «Ивоблстройзаказчик» (в стадии банкротства).

Перечисления в бюджет в 2022 – 2023 годах запланированы по двум предприятиям - Областному государственному унитарному предприятию «Фармация» и ГУП «Центр-Профи», которые осуществляют деятельность. Согласно расчету в 2024 году чистая прибыль за 2023 год, по предприятиям, осуществляющим деятельность, не запланирована.

б) прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) прогнозируется к поступлению в 2022 году в сумме 5 733,30 руб., в 2023 - 2024 годах – в сумме 5 733,3 руб. на каждый год;

По подгруппе **«Платежи при пользовании природными ресурсами»** прогноз поступлений планируется на 2022 год в общей сумме 41 131 787,70 руб. (меньше оценки ожидаемого поступления в 2021 году на 9 847 576,50 руб. или на 19,3 процентных пунктов), на 2023 год в общей сумме 39 750 115,98 руб. (96,6 % к прогнозу 2022 года), на 2024 год – 41 172 405,71 руб. (103,6 % к прогнозу 2023 года).

Поступления по подгруппе **«Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»** запланированы на 2022 год в сумме 43 467 409,91 руб. (меньше оценки ожидаемого поступления в 2021 году на 27 529 138,87 руб. или на 38,8 процентных пунктов). Прогноз доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2023 год определен в сумме 43 508 711,63 руб. (100,1 % к прогнозу поступлений 2022 года), на 2024 год – 43 551 473,56 руб. (100,1 % к прогнозу поступлений 2023 года).

В составе указанных доходов прогнозируются:

- доходы от оказания платных услуг (работ) на 2022 год - в сумме 8 560 825,09 руб., на 2023 год – в сумме 8 558 679,45 руб. (99,97 % к прогнозу 2022 года), в 2024 году – в сумме 8 554 128,99 руб. (99,95 % к прогнозу 2023 года),

- доходы от компенсации затрат государства – на 2022 год в сумме 34 906 584,82 руб., на 2023 год – в сумме 34 950 032,18 руб. (100,1 % к прогнозу 2022 года), на 2024 год – в сумме 34 997 344,57 руб. (100,1 % к прогнозу 2023 года).

Поступления по подгруппе **«Доходы от продажи материальных и нематериальных активов»** прогнозируются на 2022 год в сумме 336 124,68 руб. (меньше оценки ожидаемого поступления в 2021 году на 15 734 481,32 руб. или на 97,9 процентных пунктов), на 2023 год – в сумме 129 457,43 руб. (38,5 % к прогнозу 2022 года), на 2024 год – в сумме 129 021,45 руб. (99,7 % к прогнозу 2023 года). В составе доходов от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируются доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

Согласно представленным расчетам главными администраторами указанного доходного источника являются Департамент управления имуществом Ивановской области (в части доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу) и Департамент социальной защиты населения Ивановской области (в части доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу).

Согласно представленному Департаментом управления имуществом Ивановской области расчету прогноза поступления в бюджет<sup>41</sup>, а также

---

<sup>41</sup> Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу.

пояснениям Департамента<sup>42</sup> прогнозный план приватизации на 2022 год не утвержден, спрогнозировать поступление доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации в части реализации основных средств по указанному имуществу, на 2022 - 2024 годы в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, поступлений доходов по источникам внутреннего финансирования дефицита в областной бюджет, администрируемых Департаментом управления имуществом Ивановской области, возможно только по ранее заключенным с субъектами малого и среднего предпринимательства договорам купли-продажи с рассрочкой платежа, которым предоставлено преимущественное право приобретения арендуемого ими имущества, находящегося в собственности Ивановской области.

Прогноз поступлений доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации в части реализации основных средств по указанному имуществу на 2022 год составит – 238 691,43 руб., на 2023 год – 32 024,18 руб., на 2024 год – 31 588,20 руб.

Стоит обратить внимание на то, что не первый год проект областного бюджета формируется при отсутствии прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в собственности Ивановской области на очередной финансовый год. По данной причине не спрогнозированы поступления доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации в части реализации основных средств по указанному имуществу.

**Учитывая информацию Департамента о том, что проект распоряжения Правительства Ивановской области «Об утверждении прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в собственности Ивановской области, на 2022 год» (далее – Проект распоряжения) подготовлен и планируется направление Проекта распоряжения на согласование после принятия проекта закона Ивановской области по внесению изменений в Закон Ивановской области от 30.04.2003 № 40-ОЗ «О приватизации имущества, находящегося в собственности Ивановской области», касающихся порядка подготовки прогнозного плана приватизации, в целях соблюдения статей 32, 37 БК РФ, Контрольно-счетная палата предлагает Департаменту управления имуществом Ивановской области, после принятия Проекта распоряжения, уточнить прогноз поступлений**

---

<sup>42</sup> Информация Департамента управления имуществом Ивановской области, представленная по запросу Контрольно-счетной палаты (письмо Департамента управления имуществом Ивановской области от 28.10.2021 № ДУИ-3268-21).

**доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации в части реализации основных средств по указанному имуществу, на 2022 год, в соответствии с Методикой прогнозирования.**

Поступления по подгруппе «**Административные платежи и сборы**» прогнозируются на 2022 год в сумме 339 760,00 руб. (меньше оценки ожидаемого поступления в 2021 году на 80 030,00 руб. или на 19,1 процентных пунктов). Прогноз поступлений указанных доходов на 2023 год составляет 342 571,00 руб. (100,8 % к прогнозу поступлений 2022 года), на 2024 год -345 382,00 руб. (100,8 % к прогнозу 2023 года).

Весь объем поступлений спрогнозирован по платежам, взимаемым государственными органами (организациями) субъектов Российской Федерации за выполнение определенных функций (согласно представленным расчетам главными администраторами указанного доходного источника являются Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области).

Прогноз поступления по подгруппе «**Штрафы, санкции, возмещение ущерба**» на 2022 год составляет 383 039 832,65 руб. (меньше оценки ожидаемого поступления в 2021 году на 17 936 041,76 руб. или на 4,5 процентных пунктов). Прогноз поступлений указанных доходов на 2023 год составляет 383 043 217,24 руб. (100,001 % к прогнозу поступлений 2022 года), на 2024 год – 382 956 180,04 руб. (99,98 % к прогнозу 2023 года).

В составе доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба прогнозируются:

1) Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, прогнозируются на 2022 в сумме 343 660 303,27 руб., в 2023 -2024 годах – в сумме 343 660 303,27 руб. в каждом году.

Основной объем прогнозируемых поступлений по данному доходному источнику на 2022 год (95,8 % от общего объема поступлений по Административным штрафам, установленным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях) планируется получить за счет административных штрафов, установленных Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения<sup>43</sup>. Согласно представленным расчетам главными администраторами указанного

---

<sup>43</sup> Согласно приложению 5 к пояснительной записке к Законопроекту.

доходного источника являются (Восточное межрегиональное управление государственного автодорожного надзора Центрального федерального округа Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Федеральное казенное учреждение «Управление финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по Ивановской области», Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ивановской области, Департамент социальной защиты населения Ивановской области). Прогноз поступлений на 2022 год составит 329 176 791,52 руб.

2) Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также за административные правонарушения порядка ценообразования в части регулирования цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию прогнозируются на 2022 год в сумме 2 500,00 руб., на 2023 – 2024 годы – в сумме 2 500,00 руб. на каждый год<sup>44</sup>.

3) Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях прогнозируются на 2022 год в сумме 302 104,61 руб., на 2023 – в сумме 267 195,64 руб., на 2024 год - в сумме 238 817,34 руб.<sup>45</sup>

4) Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации прогнозируются на 2022 год в сумме 8 186 723,31 руб., на 2023 – 2024 годы в сумме 8 186 723,31 руб. в каждом году.

Согласно представленным расчетам по доходному источнику:

- «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным

---

<sup>44</sup> В составе данного доходного источника учтены поступления от Административных штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также за административные правонарушения порядка ценообразования в части регулирования цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по данным главного администратора доходов областного бюджета – комитета Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения.

<sup>45</sup> В составе данного доходного источника учтены поступления от Административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по данным главного администратора доходов областного бюджета - Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» главными администраторами являются Департамента здравоохранения Ивановской области, Департамента образования Ивановской области, Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, Департамента социальной защиты населения Ивановской области. Прогноз поступлений на 2022 – 2024 годы составит 6 927 281,81 руб. в каждом году.

- «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» главным администратором является комитет Ивановской области по лесному хозяйству. Прогноз поступлений на 2022 – 2024 годы составит 720 000,00 руб. в каждом году.

- «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» главными администраторами являются Департамента здравоохранения Ивановской области, Департамента образования Ивановской области, Департамента строительства и архитектуры Ивановской области, Департамента финансов Ивановской области, Департамента социальной защиты населения Ивановской области. Прогноз поступлений на 2022 – 2024 годы составит 539 441,50 руб. в каждом году.

5) Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) прогнозируются на 2022 год в сумме 29 435 480,96 руб., на 2023 год – в сумме 29 473 774,52 руб., на 2024 годы в сумме 29 415 115,62 руб.<sup>46</sup>

б) Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, прогнозируются на 2022 год в сумме 1 452 720,50 руб., на 2023 – 2024 годы в сумме 1 452 720,50 руб. в каждом году<sup>47</sup>.

---

<sup>46</sup>В составе данных платежей учтены:

- возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджета субъекта Российской Федерации по данным главного администратора доходов областного бюджета – Департамента социальной защиты населения Ивановской области;

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов субъектов Российской Федерации) по данным главного администратора доходов областного бюджета - Службы государственного финансового контроля Ивановской области;

- доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году по данным главных администраторов доходов областного бюджета – Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области, Службы государственного финансового контроля Ивановской области, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ивановской области.

<sup>47</sup> В составе данных платежей учтены платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки

### 3.3. Анализ безвозмездных поступлений в областной бюджет

Безвозмездные поступления в областной бюджет предусматриваются на 2022 год в сумме 24 640 878 171,04 руб., на 2023 год – 18 680 662 078,08 руб., на 2024 год - 7 488 722 844,1 руб.

Параметры и динамика прогнозируемых безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2022-2024 годы приведены в таблице:

(в руб.)

Наименование показателя	Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета в 2021 году	Предусмотрено Законопроектом			Темп роста (снижения),%		
		на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год	2022г. к 2021г.	2023г. к 2022г.	2024г. к 2023г.
1	2	3	4	5	6=3/2*100	7=4/3*100	8=5/4*100
<b>Безвозмездные поступления всего</b>	<b>31 454 875 999,90</b>	<b>24 640 878 171,04</b>	<b>18 680 662 078,08</b>	<b>7 488 722 844,12</b>	<b>78,3%</b>	<b>75,8%</b>	<b>40,1%</b>
в том числе							
<b>Безвозмездные поступления из федерального бюджета, всего</b>	<b>31 238 952 277,88</b>	<b>24 555 160 097,24</b>	<b>18 509 146 997,24</b>	<b>7 488 722 844,12</b>	<b>78,6%</b>	<b>75,4%</b>	<b>40,5%</b>
<i>Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %</i>	99,3%	99,7%	99,1%	100,0%	X	X	X
<b>Дотации</b>	15 091 307 200,00	12 917 549 000,00	7 474 406 600,00	7 474 406 600,00	<b>85,6%</b>	<b>57,9%</b>	<b>100,0%</b>
<i>Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %</i>	48,3%	52,6%	40,4%	99,8%	X	X	X
<b>Субсидии</b>	8 539 482 196,27	7 596 370 100,00	7 200 543 200,00	0,00	<b>89,0%</b>	<b>94,8%</b>	<b>X</b>
<i>Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %</i>	27,3%	30,9%	38,9%	-	X	X	X
<b>Субвенции</b>	3 409 659 601,50	3 127 087 400,00	3 151 250 800,00	0,00	<b>91,7%</b>	<b>100,8%</b>	<b>X</b>
<i>Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %</i>	10,9%	12,7%	17,0%	-	X	X	X
<b>Иные межбюджетные трансферты</b>	4 198 503 280,11	914 153 597,24	682 946 397,24	14 316 244,12	<b>21,8%</b>	<b>74,7%</b>	<b>2,1%</b>
<i>Доля в общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета, %</i>	13,4%	3,7%	3,7%	0,2%	X	X	X
<b>Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций</b>	<b>141 344 956,05</b>	<b>85 718 073,80</b>	<b>171 515 080,84</b>	<b>0,00</b>	<b>60,6%</b>	<b>200,1%</b>	<b>X</b>
<i>Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %</i>	0,4%	0,3%	0,9%	-	-	-	-
<b>Безвозмездные поступления от негосударственных организаций</b>	<b>10 000 000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	-	-	-
<b>Прочие безвозмездные поступления</b>	<b>163 000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	-	-	-
<i>Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %</i>	0,001%	-	-	-	X	X	X
<b>Доходы бюджета от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет</b>	<b>131 508 929,28</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	-	-	-
<i>Доля в общей сумме безвозмездных поступлений, %</i>	0,4%	-	-	-	X	X	X
<b>Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет</b>	<b>-67 093 163,31</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	-	-	-

Как видно из таблицы, прогнозируемая сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - безвозмездных поступлений из федерального бюджета) в

тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, по данным главного администратора доходов бюджета – Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

трехлетнем планируемом периоде существенно снижается год к году и по каждому году трехлетнего периода ниже уровня ожидаемого исполнения областного бюджета за 2021 год: в 2022 году на 21,4 процентных пункта, в 2023 году - на 40,7 процентных пункта, в 2024 году – более чем в 4 раза или на 76,0 процентных пунктов.

Законопроектом безвозмездные поступления из федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрены в форме:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2022 год в сумме 12 917 549 000,00 руб., что на 14,4 процентных пункта ниже уровня ожидаемого исполнения областного бюджета за 2021 год, на 2023, 2024 годы – в сумме 7 474 406 600,00 руб. на каждый год, что в половину ниже уровня ожидаемого исполнения областного бюджета за 2021 год и ниже объема на 2022 год на 42,1 процентных пункта. Согласно Пояснительной записки к Законопроекту объем дотации запланирован на уровне, установленном Федеральным законом № 385-ФЗ. Следует отметить, что в проекте<sup>48</sup> Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - федеральный законопроект) распределение указанной дотации в разрезе субъектов Российской Федерации отсутствует;

- субсидий на 2022 год в сумме 7 596 370 100,00 руб., что на 11,0 процентных пунктов ниже уровня ожидаемого исполнения областного бюджета за 2021 год, на 2023 год – в сумме 7 200 543 200,00 руб., что ниже уровня 2022 года на 5,2 процентных пункта. На 2024 год объемы не прогнозируются;

- субвенций на 2022 год в сумме 3 127 087 400,00 руб., что на 8,3 процентных пункта ниже уровня ожидаемого исполнения областного бюджета за 2021 год, на 2023 год – в сумме 3 151 250 800,00 руб., что на 0,8 процентных пункта превышает уровень 2022 года. На 2024 год объемы не прогнозируются;

- иных межбюджетных трансфертов на 2022 год в сумме 914 153 597,24 руб., что более чем в 4,5 раза ниже уровня ожидаемого исполнения областного бюджета за 2021 год (на 78,2 процентных пункта), на 2023 год - в сумме 682 946 397,24 руб., что на 25,3 процентных пункта ниже уровня 2022 года, на 2024 год иные межбюджетные трансферты в объеме 14 316 244,12 руб. или 2,1% к уровню 2023 года, запланированы лишь на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в

---

<sup>48</sup> Законопроект внесен в Государственную Думу РФ 30.09.2021 (№ 1258295-7) и размещен на официальном сайте: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1258295-7>

избирательных округах, а также на обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации.

Наибольшую долю в общем объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета занимают дотации, доля которых в 2022, 2023 годах составляет 52,6% и 40,4% соответственно. Структура безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2022, 2023 годах существенно отличается от 2024 года, в котором доля дотаций увеличивается до 99,8%, что связано с отсутствием в Законопроекте прогнозируемых объемов субсидий и субвенций из федерального бюджета.

На основании приложения 33 к федеральному законопроекту и приложения 5 к Пояснительной записке к Законопроекту проведен сравнительный анализ объемов безвозмездных поступлений из федерального бюджета, предусмотренных Законопроектом и федеральным законопроектом, который приведен в **приложении № 1 к заключению** и в следующей таблице (кратко):

(в тыс. руб.)

Наименование показателя	По данным приложения 5 к Пояснительной записке Законопроекта	По данным приложения 33 федерального законопроекта	Отклонение
1	2	3	4(гр.3 – гр.2)
<b>Безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты из федерального бюджета) в 2022 году - всего</b>	<b>24 555 160,1</b>	<b>12 330 031,6</b>	<b>-12 225 128,5</b>
<i>в том числе</i>			
Дотации	12 917 549,0	0,0	-12 917 549,0
Субсидии	7 596 370,1	8 717 955,5	1 121 585,4
Субвенции	3 127 087,4	2 521 780,2	-605 307,2
Иные межбюджетные трансферты	914 153,6	1 090 295,9	176 142,3
<b>Безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты из федерального бюджета) в 2023 году - всего</b>	<b>18 509 147,0</b>	<b>12 206 039,6</b>	<b>-6 303 107,4</b>
<i>в том числе</i>			
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	7 474 406,6	0,0	-7 474 406,6
Субсидии	7 200 543,2	9 206 221,5	2 005 678,3
Субвенции	3 151 250,8	2 432 370,6	-718 880,2
Иные межбюджетные трансферты	682 946,4	567 447,5	-115 498,9
<b>Безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты из федерального бюджета) в 2024 году - всего</b>	<b>7 488 722,8</b>	<b>11 162 818,9</b>	<b>3 674 096,1</b>
<i>в том числе</i>			
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	7 474 406,6	0,0	-7 474 406,6
Субсидии	0,0	8 209 015,9	8 209 015,9
Субвенции	0,0	2 526 358,5	2 526 358,5
Иные межбюджетные трансферты	14 316,2	427 444,5	413 128,3

Из таблицы и приложения № 1 к заключению видно, что общие объемы безвозмездных поступлений из федерального бюджета, планируемые Законопроектом, в 2022 и 2023 годах превышают объемы, планируемые федеральным законопроектом. Как указано в Пояснительной записке к Законопроекту бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям из федерального бюджета на 2022, 2023 годы запланированы в объеме,

утвержденном Законом об областном бюджете, объем безвозмездных поступлений на 2024 год будет уточнен в соответствии с федеральным законопроектом ко второму чтению законопроекта в Ивановской областной Думе.

Как показано в приложении № 1 к заключению, исходя из Законопроекта, бюджету Ивановской области планируется предоставление межбюджетных трансфертов, распределение которых федеральным законопроектом не предусмотрено:

1) субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках финансового обеспечения программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания в 2022 году в сумме 114 405,5 тыс. руб., в 2023 году – 320 143,8 тыс. руб.;

2) субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов в 2022 году в сумме 26016,2 тыс. руб., в 2023 году – 13949,3 тыс. руб.;

3) субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение комплексного развития сельских территорий в 2022 году в сумме 5 986,7 тыс. руб., в 2023 году – 3 586,9 тыс. руб.;

4) субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение на участках мировых судей формирования и функционирования необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видео-конференц-связи: в 2022 году в сумме 38 163,6 тыс. руб., в 2023 году – 7 375,8 тыс. руб.;

5) субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях в 2022 году в сумме 217 800,0 тыс. руб., в 2023 году – 19 730,7 тыс. руб.;

6) субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в 2022 году в сумме 176 866,5 тыс. руб., в 2023 году – 181 601,1 тыс. руб.;

7) субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по

предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации в 2022 году в сумме 22 966,4 тыс. руб., в 2023 году – 23 585,9 тыс. руб.;

8) субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью, в 2022 году в сумме - 5 068,8 тыс. руб., в 2023 году – 5 271,5 тыс. руб.;

9) субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в 2022 году в сумме - 3 457,6 тыс. руб., в 2023 году – 3 595,1 тыс. руб.;

10) субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» в 2022 году в сумме 289,5 тыс. руб., в 2023 году – 289,5 тыс. руб.;

11) субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в 2022 году в сумме 419 088,7 тыс. руб., в 2023 году – 435 586,8 тыс. руб.;

12) межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в 2022 году в сумме 8 998,3 тыс. руб., в 2023 году – 8 728,3 тыс. руб.;

13) межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями в 2022 году в сумме 218 241,9 тыс. руб., в 2023 году – 56 748,0 тыс. руб.;

14) межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений в 2022 году в сумме 147 612,8 тыс. руб., в 2023 году – 80 169,5 тыс. руб.;

15) межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек в 2022 году в сумме 100 000,0 тыс. руб., в 2023 году – 100 000,0 тыс. руб.;

16) межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах в 2022 году в сумме 9 907,6 тыс. руб., в 2023 году – 9 907,6 тыс. руб.;

17) межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации в 2022 году в сумме 4 150,50 тыс. руб., в 2023 году – 4 150,50 тыс. руб.

Отсутствие в федеральном законопроекте распределения прогнозируемых главными администраторами доходов областного бюджета объемов межбюджетных трансфертов, обусловлено утверждением распределения межбюджетных трансфертов отдельными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. Например, в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (в редакции от 31.05.2021), адресное (пообъектное) распределение субсидий по объектам капитального строительства и (или) объектам недвижимого имущества, не включенным в федеральные целевые программы, с указанием размеров субсидии в отношении каждого объекта капитального строительства и (или) объекта недвижимого имущества (например, по тексту выше пункты 1, 5) утверждается распоряжением Правительства Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период до 1 января очередного финансового года по предложениям субъектов бюджетного планирования, согласованным с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Распределение межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (по тексту выше пункт 15), в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.12.2019 № 1762 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2020 - 2024 годах иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях внедрения интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек, в рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (в редакции от 24.05.2021), между бюджетами субъектов Российской Федерации утверждается актом Правительства Российской Федерации.

**Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к Законопроекту не представлена полная информация о соответствующих нормативно-правовых актах Правительства РФ и объемах средств, распределенных Ивановской области за рамками федерального законопроекта, которые учтены при формировании Законопроекта.**

В ходе сопоставительного анализа, приведенного в приложении 1 к Законопроекту, установлено, что федеральным законопроектом предусмотрены субсидии бюджету Ивановской области:

- на финансовое обеспечение программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания (с объемом на 2022 год – 119 867,0 тыс. руб., на 2023 год – 339 317,0 тыс. руб.),
- на реализацию мероприятий, направленных на создание условий для получения аккредитации ветеринарными лабораториями субъектов Российской Федерации в национальной системе аккредитации (с объемом на 2022 год – 1851,7 тыс. руб., на 2023 год – 397,1 тыс. руб., на 2024 год – 47,3 тыс. руб.),

тогда как, Законопроектом запланированные субсидии на аналогичные цели, имеют расхождения в наименованиях субсидий, а именно:

- субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках финансового

обеспечения программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания (с объемом на 2022 год – 114 405,5 тыс. руб., на 2023 год – 320 143,8 тыс. руб.),

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку аккредитации ветеринарных лабораторий в национальной системе аккредитации (с объемом на 2023 год – 30 952,0 тыс. руб.).

**Контрольно-счетная палата, предлагает устранить данные расхождения.**

Как видно из приложения № 1 к заключению, федеральным законопроектом (приложение 33) предусмотрено распределение в бюджет Ивановской области в 2022 году:

- 53-х субсидий, из которых 8 с общим объемом 861 156,0 тыс. руб. не включены в Законопроект, по 20-ти требуется корректировка объемов в общей сумме 662 801,4 тыс. руб.;

- 16-ти субвенций, которые полностью включены в Законопроект, однако по 13-ти из них требуется корректировка объемов в общей сумме 22430,3 тыс. руб.

- 11-ти иных межбюджетных трансфертов, из которых 3 с объемом 327 034,2 тыс. руб. не включены в Законопроект, по 6-ти требуется корректировка объемов в общей сумме 36 833,8 тыс. руб.;

В 2023 году предусмотрено распределение в бюджет Ивановской области:

- 55-ти субсидий, из которых 11 на общую сумму 1 650 708,5 тыс. руб. не включены в Законопроект, по 23-м требуется корректировка объемов в общей сумме 784 408,3 тыс. руб.;

- 15-ти субвенций, которые полностью включены в Законопроект, однако по 13-ти из них требуется корректировка объемов в общей сумме 68 950,3 тыс. руб.

- 8-ми иных межбюджетных трансфертов, которые полностью включены в Законопроект, однако по 7-ми требуется корректировка объемов в общей сумме 1440,8 тыс. руб.

В 2024 году предусмотрено распределение в бюджет Ивановской области 49-ти субсидий, 15-ти субвенций, 3-х иных межбюджетных трансфертов, которые не включены в Законопроект. Следует отметить, что в федеральном законопроекте учтены внесенные в Бюджетный кодекс РФ изменения, предусматривающие ограничение с 1 января 2024 года случаев и оснований предоставления иных межбюджетных трансфертов.

Кроме того, Законопроектом предусмотрены безвозмездные поступления от негосударственных организаций: от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2022 год - 85 718 073,80 руб., на 2023 год - 171 515 080,84 руб.

**Контрольно-счетная палата отмечает, что требуемая корректировка бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы приведет к изменению основных характеристик областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, подлежащих, как установлено нормой статьи 4.1 Закона о бюджетном процессе, принятию Ивановской областной Думой в первом чтении.**

#### **4. Анализ расходной части проекта областного бюджета Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

##### **4.1. Общие сведения**

Согласно статье 1 Законопроекта общий объем расходов областного бюджета составляет:

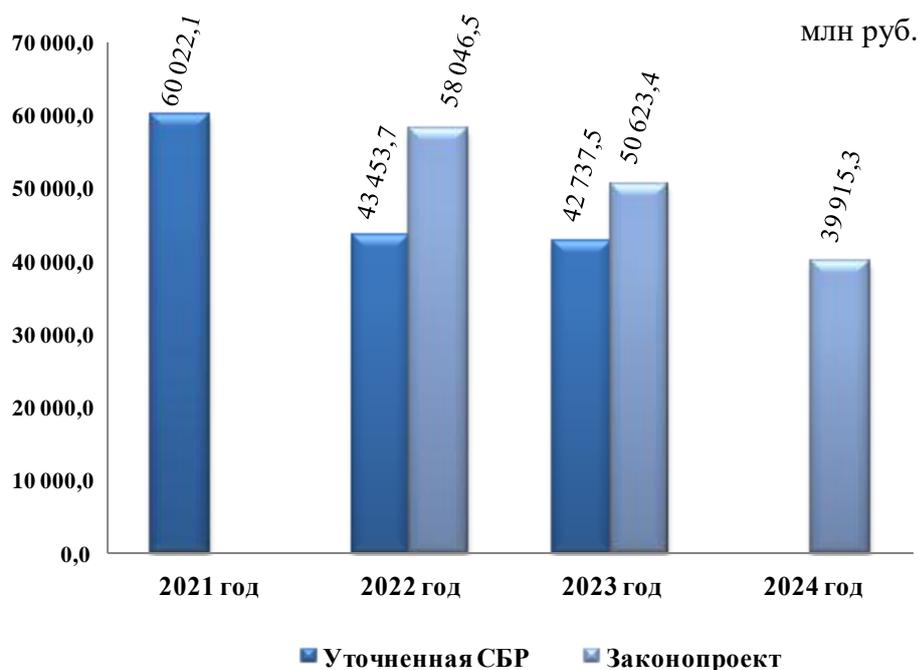
- на 2022 год – **58 046 522 917,48 руб.**, что на 1 975 579 371,87 руб. или 3,3 % меньше объема, предусмотренного уточненной СБР на 2021 год, и на 14 592 793 522,15 руб. или 33,6 % больше объема, предусмотренного уточненной СБР на 2022 год;

- на 2023 год – **50 623 443 061,18 руб.**, что на 7 885 977 759,77 руб. или 18,5 % больше объема, предусмотренного уточненной СБР на 2023 год;

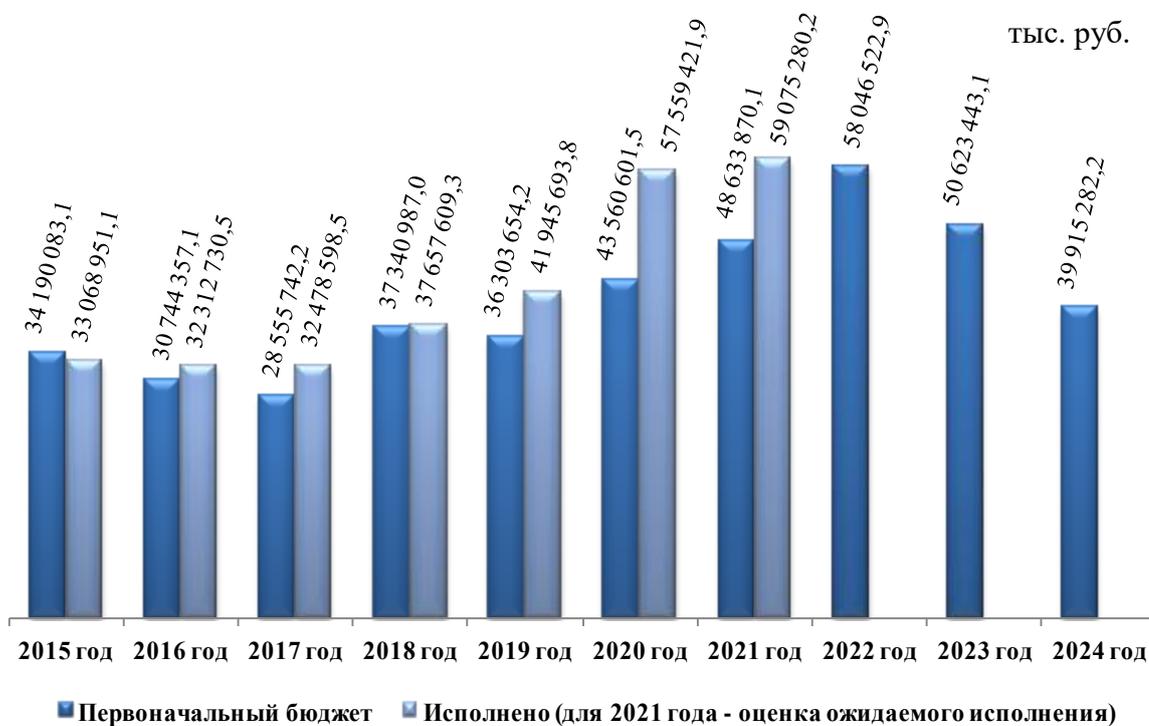
- на 2024 год – **39 915 282 161,53 руб.**

Сравнение показателей планируемого периода 2022 – 2023 годов, утвержденного уточненной СБР с Законопроектом представлено на диаграмме ниже.

В динамике 2022-2024 годов Законопроектом запланировано снижение расходов областного бюджета: в 2023 году на 12,8 % к расходам 2022 года, в 2024 году на 21,2 % к расходам 2023 года и на 31,2 % к уровню 2022 года.



На диаграмме ниже приведена динамика расходов областного бюджета в 2015 – 2024 годах в разрезе объемов, утвержденных в 2015 - 2021 годах сводными бюджетными росписями (на начало каждого года) и объемов на 2022 - 2024 годы, предлагаемых Законопроектом, а также объемов исполненных расходов, согласно годовым отчетам об исполнении областного бюджета за 2015 – 2020 годы и оценки ожидаемого исполнения областного бюджета за 2021 год.



Как видно из диаграммы, в динамике рассматриваемых 10-ти лет, объем расходов первоначального бюджета на 2022 год является максимальным.

Также, на диаграмме можно заметить тенденцию увеличения разрыва между объемом расходов первоначального бюджета и отчетным объемом исполненных расходов: так если в 2016 – 2019<sup>49</sup> годах объем исполненных расходов увеличивался по сравнению с первоначальным бюджетом в диапазоне на 0,8 % – 15,5 % в относительном выражении, то в 2020 году объем исполненных расходов на 32,1 % выше объемов первоначального бюджета (расходы за год увеличились почти на 14 млрд руб.), по оценке ожидаемого исполнения за 2021 год, объем расходов за финансовый год увеличится на 21,5 % или на 10,4 млрд руб. (при этом, как уже отмечалось выше, оценка ожидаемого исполнения на 946,8 млн руб. или 1,6 % меньше объема бюджетных ассигнований уточненной СБР).

На основании пункта 3 статьи 4 Закона о бюджетном процессе одновременно с Законопроектом в Контрольно-счетную палату представлен реестр расходных обязательств Ивановской области на 2020-2024 годы (далее – Реестр).

Представленный Реестр соответствует утвержденной форме и содержит перечень правовых оснований для возникновения и (или) принятия расходных обязательств Ивановской области, в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 27.05.2016 № 149-п.

**Объем бюджетных ассигнований согласно Реестру запланирован на исполнение только действующих расходных обязательств:**

- на 2022 год в общей сумме 58 046 522 917,48 руб.;
- на 2023 год в общей сумме 46 815 292 096,16 руб.,
- на 2024 год в сумме 37 576 868 945,10 руб.

**Запланированный в Реестре объем бюджетных ассигнований на 2022 – 2024 годы соответствует расходам областного бюджета, установленным статьей 1 Законопроекта, за вычетом условно утверждаемых расходов на 2023 - 2024 годы.**

#### **4.2. Условно утверждаемые расходы на 2023 и 2024 годы**

Согласно абзацу 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ Законопроект (в пункте 1 части 3 статьи 5) устанавливает условно утверждаемые расходы на 2023 год в сумме 3 808 150 965,02 руб., (9,6 % общего объема расходов областного бюджета без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) на 2024 год в сумме

<sup>49</sup> в анализе не участвует 2015 год, так как объем исполненных расходов оказался меньше объема расходов первоначального бюджета

2 338 413 216,43 руб. (5,9 % общего объема расходов областного бюджета без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Указанная норма БК РФ определяет необходимость формирования в бюджете условно утверждаемых расходов на 2023 год в объеме не менее 2,5 процента, на 2024 год не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение). **Законопроектом условно утверждаемые расходы запланированы на 2023 год в объеме, превышающем минимальный порог практически в 4 раза. Согласно пояснительной записке к законопроекту указанные расходы в дальнейшем будут распределены по конкретным направлениям с учетом приоритетов государственной политики.**

#### **4.3. Программная структура расходов областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Законопроект сформирован в программной структуре расходов на основе государственных программ Ивановской области (далее - государственные программы).

Перечень государственных программ, утвержденный распоряжением Правительства Ивановской области от 14.12.2012 № 356-рп (в ред. от 19.12.2019) (далее – актуальный перечень государственных программ), содержит 22 государственные программы, сгруппированные по 4-м направлениям.

Законопроектом планируется финансирование 20-ти государственных программ по четырем направлениям (исключение составляют государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ивановской области», реализация которой в 2022-2024 годах согласно паспорту программы предусмотрена только за счет внебюджетных источников, и неутвержденная на дату формирования законопроекта государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Ивановской области»). Расходы на реализацию государственных программ (без учета условно утверждаемых расходов) приведены в таблице:

(в руб.)

Наименование показателя	Предусмотрено Законопроектом					
	На 2022 год		На 2023 год		На 2024 год	
	Сумма	Доля в общей сумме расходов	Сумма*	Доля в общей сумме расходов	Сумма*	Доля в общей сумме расходов
1	2	3	4	5	6	7
<b>I. Развитие экономического потенциала</b>	<b>2 796 922,3</b>	<b>4,9%</b>	<b>2 628 713,7</b>	<b>5,7%</b>	<b>3 186 953,7</b>	<b>8,6%</b>
«Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области»	1 529 390,9	2,7%	1 819 224,3	3,9%	3 041 763,1	8,2%
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»	1 060 094,2	1,9%	606 858,9	1,3%	135 085,3	0,4%
«Развитие лесного хозяйства Ивановской области»	207 437,2	0,4%	202 630,5	0,4%	10 105,3	0,0%
<b>II. Развитие социальной сферы</b>	<b>37 490 139,9</b>	<b>66,0%</b>	<b>30 236 069,7</b>	<b>65,2%</b>	<b>21 040 299,2</b>	<b>56,8%</b>
«Развитие здравоохранения Ивановской области»	10 843 270,1	19,1%	7 308 527,4	15,8%	5 750 583,4	15,5%
«Развитие образования Ивановской области»	10 832 971,5	19,1%	9 169 305,7	19,8%	8 026 198,8	21,7%
«Социальная поддержка граждан в Ивановской области»	11 124 702,3	19,6%	10 578 645,2	22,8%	5 892 139,1	15,9%
«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»	342 395,0	0,6%	297 520,7	0,6%	85 617,2	0,2%
«Соддействие занятости населения Ивановской области»	738 692,9	1,3%	728 758,4	1,6%	172 197,3	0,5%
«Развитие культуры и туризма в Ивановской области»	1 187 265,6	2,1%	709 667,6	1,5%	591 036,6	1,6%
«Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области»	401 816,4	0,7%	316 761,7	0,7%	316 761,7	0,9%
«Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области»	328 941,3	0,6%	430 986,5	0,9%	123 280,1	0,3%
«Охрана окружающей среды Ивановской области»	1 581 138,9	2,8%	630 133,2	1,4%	38 839,0	0,1%
«Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области»	108 945,9	0,2%	65 763,3	0,1%	43 646,0	0,1%
<b>III. Развитие инфраструктуры</b>	<b>8 335 230,1</b>	<b>14,7%</b>	<b>8 302 907,5</b>	<b>17,9%</b>	<b>7 561 725,0</b>	<b>20,4%</b>
«Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области»	1 526 178,4	2,7%	700 066,4	1,5%	339 233,6	0,9%
«Формирование современной городской среды»	436 607,1	0,8%	314 141,1	0,7%	13 041,4	0,0%
«Развитие транспортной системы Ивановской области»	6 372 444,6	11,2%	7 288 700,0	15,7%	7 209 450,0	19,5%
<b>IV. Государственное управление</b>	<b>8 208 577,9</b>	<b>14,4%</b>	<b>5 226 114,4</b>	<b>11,3%</b>	<b>5 238 787,9</b>	<b>14,1%</b>
«Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области»	6 230 125,1	11,0%	3 634 731,6	7,8%	3 678 314,0	9,9%
«Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами»	30 199,7	0,1%	16 881,2	0,0%	16 881,2	0,0%
«Развитие цифровой экономики и информатизации Ивановской области»	236 471,5	0,4%	145 026,6	0,3%	121 578,4	0,3%
«Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области»	1 711 781,6	3,0%	1 429 475,0	3,1%	1 422 014,3	3,8%
<b>Итого, программные расходы</b>	<b>56 830 870,2</b>	<b>100,0%</b>	<b>46 393 805,3</b>	<b>100,0%</b>	<b>37 027 765,8</b>	<b>100,0%</b>

\*без учета условно утверждаемых расходов

Как видно из таблицы, наибольшую долю в программных расходах занимают расходы по следующим государственным программам:

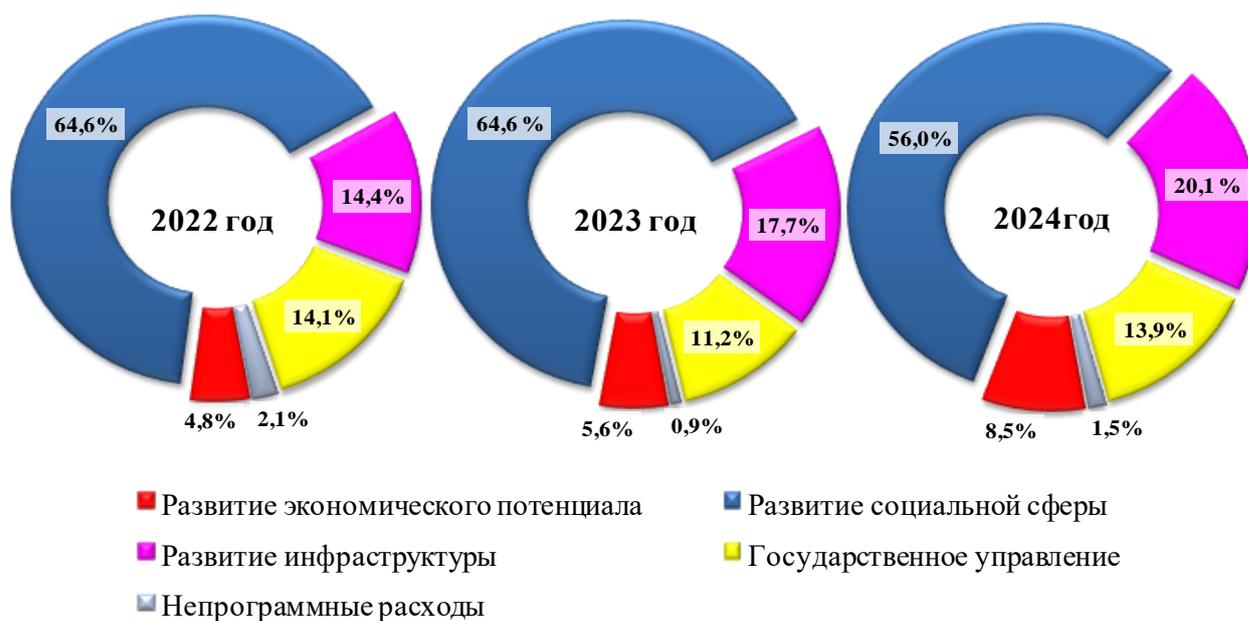
- «Развитие образования Ивановской области» 19,1 % на 2022 год, 19,8% на 2023 год, 21,7 % на 2024 год;

- «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» 19,6 % на 2022 год, 22,8 % на 2023 год, 15,9 % на 2024 год;

- «Развитие здравоохранения Ивановской области» 19,1 % на 2022 год, 15,8 % на 2023 год, 15,5 % на 2024 год.

**Суммарно на долю этих 3-х государственных программ приходится более 50% всех программных расходов.**

Структура расходов областного бюджета на 2022 - 2024 годы согласно Законопроекту представлена на диаграммах ниже.



Как видно из диаграммы, расходы на реализацию государственных программ в общем объеме расходов областного бюджета (без учета условно утвержденных расходов) в 2022, 2023 и 2024 годах составляют соответственно 97,9 %, 99,1 % и 98,5 % (справочно: в 2021 году доля программных расходов составляет 97,6 %).

В 2022 – 2024 годах, как и в предыдущие периоды, основной объем бюджетных средств запланирован на развитие социальной сферы. Отметим, что и Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области устанавливают основными приоритетами бюджетной политики региона - безусловное исполнение принятых социальных обязательств перед жителями региона.

Одновременно с Законопроектом представлены паспорта (проекты изменений в указанные паспорта) 20-ти государственных программ согласно актуальному перечню государственных программ. Объемы бюджетных ассигнований на 2022 - 2024 годы, установленные паспортами государственных программ (проектами изменений в указанные паспорта) соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2022 - 2024 годы, утвержденным Законопроектом, что отвечает требованиям статьи 179 БК РФ в компиляции с положениями части 2 статьи 172 и статьи 184.2 БК РФ и Порядка составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 26.05.2009 № 150-п (в ред. от 03.08.2020).

Согласно требованиям пункта 4 статьи 21 БК РФ целевые статьи расходов Законопроекта сформированы в соответствии с государственными программами и непрограммными направлениями деятельности.

Учитывая, что в материалах к Законопроекту представлены только паспорта государственных программ (проекты изменений в указанные паспорта), а не проекты изменений самих государственных программ, проанализировать соответствие программной части областного бюджета на 2022 - 2024 годы в разрезе прогнозируемых бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм и мероприятий государственных программ объему бюджетных ассигнований, предусмотренных проектами государственных программ, не представляется возможным.

**Законопроектом утверждены бюджетные ассигнования на исполнение 80-ти подпрограмм в 2022 году, 76-ти подпрограмм в 2023 году и 73-х подпрограмм в 2024 году.**

Динамика изменения объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2021-2024 годах отражена в приложении № 2 к заключению.

Как видно из приложения № 2 к заключению, снижение **программных расходов 2022 года на общую сумму 1 760 050 496,00 руб. или на 3,0 % к уровню программных расходов 2021 года** сложилось за счет снижения по 10-ти из 20-ти государственных программ. При этом наибольшее отклонение в относительном выражении сложилось по государственной программе «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области» - расходы снизились в 4,6 раза, что согласно пояснительной записке к Законопроекту, обусловлено завершением в 2022 году реконструкции защитной дамбы инженерной защиты в г. Юрвец.

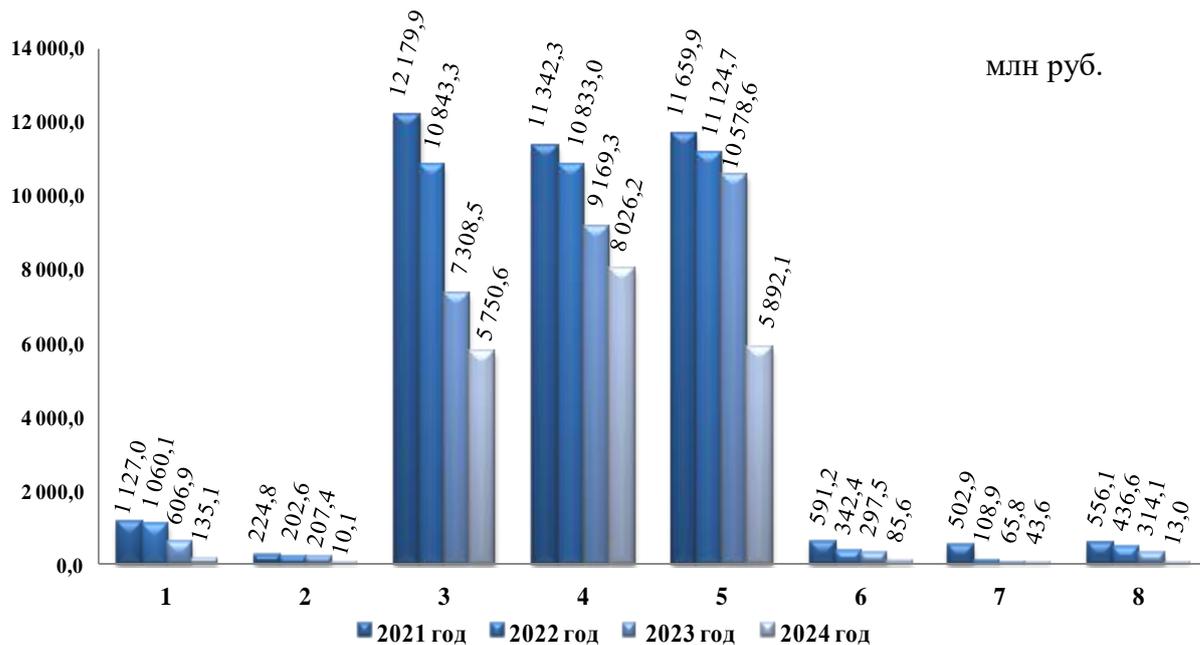
**Снижение программных расходов 2023 года на общую сумму 10 437 064 880,84 руб. или на 18,4 % к уровню программных расходов 2022 года** наблюдается по 17-ти из 20-ти государственных программ. При этом наибольшее отклонение сложилось по следующим государственным программам:

- «Охрана окружающей среды Ивановской области» расходы 2023 года в 2,5 раза ниже расходов 2022 года;
- «Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области» расходы 2023 года в 2,2 раза ниже расходов 2022 года.

Причины сокращения расходов в пояснительной записке к Законопроекту не отражены.

**Программные расходы 2024 года ниже программных расходов 2023 года на общую сумму 9 366 039 463,96 руб. или 20,2 % по 16-ти из 20-ти государственных программ. Учитывая, что безвозмездные поступления из федерального бюджета в форме субсидий в Законопроекте не запланированы, и областной бюджет на 2024 год в дальнейшем будет изменен, более подробный анализ по расходам 2024 года не проводился.**

При этом, в динамике четырех лет по 8-ми из 20-ти государственных программ наблюдается поступательный спад объема бюджетных ассигнований, что наглядно демонстрирует нижеприведенная диаграмма:



1	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»
2	«Развитие лесного хозяйства Ивановской области»
3	«Развитие здравоохранения Ивановской области»
4	«Развитие образования Ивановской области»
5	«Социальная поддержка граждан в Ивановской области»
6	«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»
7	«Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области»
8	«Формирование современной городской среды»

Как видно из приложения № 2 к заключению **положительная динамика** объемов планируемых расходов на 2022 год к утвержденным расходам на 2021 год наблюдается по 10-ти из 20-ти государственных программ. Наибольший роста плановых программных расходов сложился по государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области»: на 2022 год рост почти в 6,5 раз к уровню 2021 года, что согласно пояснительной записке к Законопроекту, обусловлено реализацией с 2022 года мероприятия по осуществлению бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры Ивановской области в целях реализации новых инвестиционных проектов.

В 2023 году наблюдается рост расходов к расходам предыдущего года по трём из 20-ти государственным программам. В 2024 году отмечен рост только по двум государственным программам. При этом, в динамике 4-х лет рост наблюдается только по государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области».

В рамках анализа бюджетных ассигнований по государственной программе «Развитие здравоохранения Ивановской области» Контрольно-счетной палатой проведен анализ расчета размера страхового взноса ОМС неработающего населения по данным представленным ТФОМС и указанным в пояснительной записке к Законопроекту, в ходе которого **установлены расхождения плановых объемов бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения.** Информация приведена в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5
<b>Установлено законодательством</b>				
1	Размер тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, руб.	18864,6	18864,6	18864,6
2	Коэффициент дифференциации по Ивановской области	0,3333	0,3333	0,3333
3	Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг	1,244	1,294	1,346
4	Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения рассчитанный для Ивановской области, руб.	7821,7	8136,1	8463,1
<b>По расчету ТФОМС*</b>				
5	Численность неработающего населения Ивановской области на 01.01.2021 по данным ТФОМС, чел	504 054	504 054	504 054
6	Расчитанный размер страхового взноса на ОМС неработающего населения, руб.	3 942 559 171,80	4 101 033 749,40	4 265 859 407,40
7	Планируемый размер взносов с учетом округления	3 942 559 200,00	4 101 033 700,00	4 265 859 400,00
<b>По Законопроекту областного бюджета</b>				
8	Численность неработающего населения Ивановской области на 01.01.2021, чел (по данным пояснительной записки к Законопроекту)	598 681	598 681	598 681
9	Согласно Законопроекту размер страхового взноса на ОМС неработающего населения, руб. (приложения 6 и 7)	4 682 703 200,00	4 012 960 500,00	4 012 960 500,00
10	Расчет КСП (исходя из численности неработающего населения стр.8), руб.	4 682 703 177,70	4 870 928 484,10	5 066 697 171,10
11	Отклонения Законопроекта от расчета ТФОМС	740 144 000,00	-88 073 200,00	-252 898 900,00
12	Расхождение Законопроекта и расчета КСП	22,3	-857967984,1	-1053736671,1

\* представлен письмом ТФОМС Ивановской области от 27.10.2021 № 12-3664 по запросу Контрольно-счетной палаты от 26.10.2021 № 03-06/662

**Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата предлагает Правительству Ивановской области, рассмотрев результаты анализа отклонений и расхождения прогнозируемых размеров страховых взносов на ОМС неработающего населения Ивановской области, уточнить численность неработающего населения Ивановской области по состоянию на 01.01.2021 и размеры взносов за счет средств областного бюджета.**

#### **4.4. Формирование расходов на реализацию региональных проектов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области устанавливают, что реализации региональных проектов Ивановской области по-прежнему будет уделено особое внимание. В приоритетном порядке будет обеспечиваться необходимый уровень финансирования за счет средств областного бюджета мероприятий, направленных на цели реализации национальных проектов, что позволит существенно увеличить бюджетные расходы на стратегические цели развития Ивановской области.

Законопроектом предусмотрены расходы на реализацию в 2022 – 2024 годах региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав 10-ти национальных проектов. Анализ динамики объемов бюджетных ассигнований, выделяемых в 2021 - 2024 годах на реализацию региональных проектов, и структуры расходов на их реализацию, представленный в приложении № 3 к заключению, показал, что из 27-ми региональных проектов, реализуемых в 2021 году на плановый период 2022 – 2024 годов, не предусмотрен объем финансирования только по одному региональному проекту «Жилье». Отметим, что в Пояснительной записке отсутствуют пояснения по данному факту. При этом, в отличие от 2021 года, на 2022 – 2024 годы предусмотрено финансирование в рамках регионального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», а в 2023, 2024 годах планируется финансовое обеспечение реализации регионального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса».

Согласно Законопроекту, общий объем бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов запланирован:

- на 2022 год – 8 548 322 993,05 руб. на реализацию 26-ти региональных проектов, что составляет 14,7 % от общего объема расходов бюджета;

- на 2023 год – 8 784 533 250,46 руб. на реализацию 27-ми региональных проектов, что составляет 18,8 % от общего объема расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов);

- на 2024 год – 3 702 319 836,74 руб. на реализацию 23-х региональных проектов, что составляет 9,9 % от общего объема расходов бюджета (без учета условно утвержденных расходов).

Наибольшую долю в расходах на реализацию региональных проектов занимают расходы по следующим региональным проектам:

- «Региональная и местная дорожная сеть» - 28,2 %, 34,2 %, 44,5 % и 94,5 % соответственно в 2021 – 2024 годах;

- «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – 17,0 %, 15,6 %, 15,2 % и 2,3 % соответственно в 2021 – 2024 годах;

- «Оздоровление Волги» - 13,1 %, 17,8 %, 6,7 % и 0,8 % соответственно в 2021 – 2024 годах.

На суммарную долю этих трех региональных проектов приходится 58,3%, 67,7 %, 66,3 % и 97,6 % от всех расходов (без учета условно утвержденных расходов) в рамках региональных проектов соответственно в 2021 – 2024 годах.

**Как видно из приложения № 3 к заключению, в целом расходы на реализацию региональных проектов в 2022 году ниже аналогичных расходов 2021 года на общую сумму 278 992 560,49 руб. или на 3,2 %:** из 25-ти региональных проектов, перешедших с 2021 года, по 12-ти наблюдается снижение объема плановых бюджетных ассигнований, по 10-ти – рост, по трем - объем расходов запланирован на уровне 2021 года.

**Наибольшее снижение объема плановых бюджетных ассигнований на 2022 год по сравнению с 2021 годом в относительном выражении наблюдается по следующим региональным проектам:**

- «Содействие занятости» - ресурсное обеспечение проекта в 2022 году в 17,6 раза или на 267 654 283,30 руб. ниже объемов 2021 года. В 2022-2024 годах не запланированы расходы на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

- «Успех каждого ребенка» - ресурсное обеспечение проекта в 2022 году в 7,8 раза или на 287 211 210,82 руб. ниже объемов 2021 года;

- «Спорт - норма жизни» - ресурсное обеспечение проекта в 2022 году в 3,4 раза или на 26 414 496,65 руб. ниже объемов 2021 года;

- «Цифровая культура» - ресурсное обеспечение проекта в 2022 году в 3 раз или на 4 000 000,00 руб. ниже объемов 2021 года;

- «Цифровая образовательная среда» - ресурсное обеспечение проекта в 2022 году в 2 раз или на 49 344 949,59 руб. ниже объемов 2021 года.

**Наибольший рост расходов в 2022 году по сравнению с 2021 годом в относительном выражении предусмотрен по региональным проектам:**

- «Старшее поколение» - в 241,5 раза или на 115 561 211,11 руб.;

- «Информационная инфраструктура» - в 2,7 раза или на 24 095 858,58 руб.;

- «Культурная среда» - в 2,3 раза или на 90 192 259,00 руб.

**Расходы на реализацию региональных проектов в 2023 году в целом на 236 210 257,41 руб. или 2,8 % выше аналогичных расходов 2022 года:** из 25-ти региональных проектов, перешедших с 2022 года, по 10-ти наблюдается снижение объема плановых бюджетных ассигнований, по 11-ти – рост, по четырём - объем расходов запланирован на уровне 2022 года.

**Наибольшее снижение расходов в 2023 году по сравнению с 2022 годом в относительном выражении наблюдается по следующим региональным проектам:**

- «Современная школа» - ресурсное обеспечение проекта в 2023 году в 5,5 раз или на 430 746 604,37 руб. ниже объемов 2022 года;

- «Борьба с онкологическими заболеваниями» - ресурсное обеспечение проекта в 2023 году в 3,8 раза или на 161 493 900,00 руб. ниже объемов 2022 года;

- «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» - ресурсное обеспечение проекта в 2023 году в 3,8 раза или на 63 988 577,59 руб. ниже объемов 2022 года;

- «Оздоровление Волги» - ресурсное обеспечение проекта в 2023 году в 2,6 раза или на 937 646 024,24 руб. ниже объемов 2022 года.

**Наибольший рост расходов в 2023 году по сравнению с 2022 годом в относительном выражении сложился по следующим региональным проектам:**

- «Спорт - норма жизни» - в 22,3 раза или на 231 619 191,93 руб.;

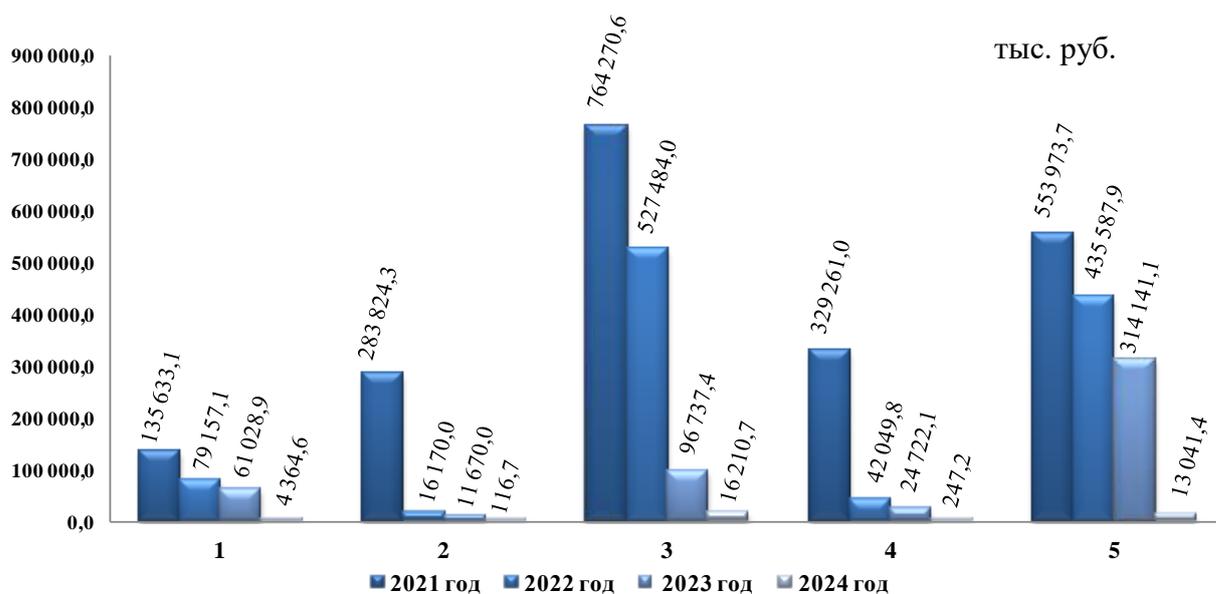
- «Старшее поколение» - в 2,8 раза или на 207 816 464,65 руб.;

- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» - в 2,5 раза или на 305 794 018,90 руб.;

- «Цифровая образовательная среда» - в 2,3 раза или на 63 488 787,90 руб.

**Расходы на реализацию региональных проектов 2024 года ниже аналогичных расходов 2023 года на общую сумму 5 082 213 413,72 руб. или почти в 2,4 раза:** из 23-х региональных проектов, перешедших с 2023 года, по 22-м наблюдается снижение объема плановых бюджетных ассигнований, по одному проекту объем расходов запланирован на уровне 2023 года.

При этом, в динамике четырех лет по 5-ти региональным проектам наблюдается поступательный спад объема расходов, визуальный анализ представлен на диаграмме.



1	Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»
2	Региональный проект «Содействие занятости»
3	Региональный проект «Современная школа»
4	Региональный проект «Успех каждого ребенка»
5	Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»

Ни по одному региональному проекту в динамике четырех лет не наблюдается поступательный рост объема расходов.

#### **4.5. Непрограммные расходы областного бюджета**

Информация о непрограммных расходах 2021 – 2024 годов приведена в приложении № 2 к заключению.

Как видно из приложения № 2 к заключению **непрограммные расходы 2022 года на 215 528 875,87 руб. или 15,1 % выше объема непрограммных расходов 2021 года**, запланированных уточненной СБР. Наибольшее снижение расходов в относительном выражении сложилось по расходам на непрограммные направления деятельности исполнительных органов государственной власти Ивановской области, которые снизились на 24,4 %, или на 85 360 767,32 руб., а также на непрограммные направления деятельности исполнительных органов государственной власти Ивановской, которые снизились на 14,1 %, или на 133 741 305,27 руб.

При этом, Законопроектом запланировано увеличение более чем в 4,3 раза по расходам на реализацию полномочий Российской Федерации по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации. Согласно пояснительной записке к Законопроекту увеличение объема субвенции в 2022 году связано с осуществлением в 2022 году составления списков

кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

**Непрограммные расходы 2023 года на 794 165 940,48 руб. или почти в 2,9 раза ниже непrogramмных расходов 2022 года. Непrogramмные расходы 2024 года на 127 616 312,90 руб. или на 30,3 % выше непrogramмных расходов 2023 года, при этом на 666 549 627,58 или в 2,2 раза ниже непrogramмных расходов 2022 года.**

В 2023 и 2024 годах не запланированы расходы на исполнение наказов избирателей депутатам Ивановской областной Думы, кроме того на 2024 год не запланированы расходы на реализацию полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты и по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

#### **4.6. Публичные нормативные обязательства**

Пункт 2 части 3 статьи 5 Законопроекта устанавливает общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств:

а) на 2022 год в сумме 4 560 720 415,24 руб., что составляет 7,9 % от общей суммы расходов областного бюджета;

б) на 2023 год в сумме 4 607 216 318,37 руб., что составляет 9,1 % от общей суммы расходов областного бюджета;

в) на 2024 год в сумме 1 227 633 885,55 руб., что составляет 3,1 % от общей суммы расходов областного бюджета;

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и целевых статей, приведен в приложении № 4 к заключению. Как видно из приложения, в соответствии с частью 4 статьи 21 БК РФ всем 32-м публичным нормативным обязательствам (далее – ПНО) присвоен уникальный код целевой статьи расходов областного бюджета.

Контрольно-счетная палата, анализируя прогноз финансирования на исполнение ПНО в 2022 году, сравнила его с аналогичными показателями, планируемыми год назад при формировании областного бюджета на 2021 – 2023 годы, а также с показателями, утвержденными уточненной СБР на 2021 год.

Анализ показал (приложение № 4 к заключению), что объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в 2022 году вырос по

сравнению с планируемым на 2022 год в предыдущем году на 1 473 091 084,68 руб. или на 47,7 процентных пункта, учитывая предусмотренную в расчете индексацию и включение в расчет 3-х публичных нормативных обязательств (осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно; единовременной выплаты фельдшерам выездных бригад, принятым на работу в государственные учреждения здравоохранения Ивановской области; компенсации народным дружинникам и гарантии социальной защиты членов их семей). При этом, в сравнении предусмотренным объемом финансирования на текущий год согласно уточненной сводной бюджетной росписи, прогнозируемый в 2022 году объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств ниже на 589 757 905,08 руб. или на 11,5 процентных пункта, что свидетельствует о превышении фактически сложившейся потребности в 2021 году над планируемой на 2022 год. Данный факт связан с тем, что исполнение указанных расходов имеет заявительный характер и зависит от фактического количества получателей, обратившихся за выплатой.

В 2023 году расходы на исполнение публичных нормативных обязательств на 46 495 903,13 руб. или 1,02 процентных пункта выше аналогичных расходов 2022 года.

В 2024 году расходы на исполнение публичных нормативных обязательств более чем в 3,7 раза ниже аналогичных расходов 2023 года.

Как видно из приложения № 4 к заключению в структуре общего объема расходов 2022 – 2023 годов на исполнение ПНО наибольший удельный вес, как и в 2021 году, составляют расходы на исполнение следующих ПНО:

- Осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно – 35,2 % в 2022 и 2023 годах;

- Выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка - 16,2% в 2022 и 2023 годах;

- Осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 11,8%, 11,5% соответственно в 2022, 2023 годах;

На долю этих трех видов выплат приходится в 2022 и 2023 годах более 60% всех расходов на исполнение ПНО.

В 2024 году наибольший удельный вес имеют следующие ПНО:

- Денежная выплата ветеранам труда и приравненным к ним гражданам – 34,6%;

- Выплата пособия на ребенка - 17,4 %;

- Денежная выплата ветеранам труда Ивановской области – 12,5%.

В 2022 году наибольшее увеличение расходов на исполнение ПНО к объемам бюджетных ассигнований, утвержденных уточненной СБР на 2021 год, отмечается по 3-м видам выплат:

- Единовременные выплаты выпускникам общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, получившим в указанных организациях соответствующие документы об образовании, о квалификации, работающим у сельскохозяйственных товаропроизводителей, в машинно-технологических (тракторных) станциях почти в 3,5 раза (с 1380,0 тыс. руб. в 2021 году до 4800,0 тыс. руб. в 2022 году);

- Единовременные выплаты специалистам сельскохозяйственных товаропроизводителей с соответствующим высшим или средним специальным образованием – в 2 раза (с 480,0 тыс. руб. в 2021 году до 960,0 тыс. руб. в 2022 году);

- Выплата государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» - на 33,3 процентных пункта (с 309 635,6 тыс. руб. в 2021 году до 412 895,5 тыс. руб. в 2022 году).

Прирост объемов бюджетных ассигнований в диапазоне 1-11 процентных пунктов в 2022 году к уровню 2021 года сложился по 13 ПНО, снижение более чем на 20 процентных пунктов наблюдается по следующим ПНО:

- Осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно - на 26,8 процентных пункта;

- Выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – на 20,3 процентных пункта;

- Единовременная денежная выплата на улучшение жилищных условий женщинам, родившим начиная с 01.07.2017 первого ребенка до достижения ими возраста 24 лет, а второго ребенка в течение трех лет с момента рождения первого ребенка - на 26,8 процентных пункта.

Расчет расходов на исполнение публичных нормативных обязательств Ивановской области на 2022 – 2024 годы представлен в материалах к Законопроекту (далее – расчет ПНО к Законопроекту). **Объем финансирования публичных нормативных обязательств Ивановской области в разрезе каждого ПНО, предусмотренный Законопроектом, соответствует расчетам ПНО к Законопроекту.**

Пунктом 2 статьи 6 Законопроекта определены размеры по 12-ти денежным выплатам и пособиям с учетом индексации с 01.01.2022 - в 1,052 раза, с 01.01.2023 - в 1,05 раза, с 01.01.2024 года – в 1,043 раза.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ нормативного регулирования индексации (изменения) размера выплат по публичным нормативным обязательствам (приложение № 5 к заключению), в ходе которого установлено, что из 32-х публичных нормативных обязательств:

- по 12-ти сроки и размер индексации (изменения) должны определяться законом Ивановской области об областном бюджете. **КСП установила, что данные требования реализованы в статье 6 Законопроекта;**

- по 5-ти – индексация проводится один раз в год с 1 февраля текущего года, исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Российской Федерации,

- по 2-м - один раз в год с 1 января финансового года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период прогнозируемого уровня инфляции, который согласно федеральному законопроекту, спрогнозирован на 2022 год на уровне не выше 4,0%;

- по 3-м - размер выплаты определяется исходя из размера прожиточного минимума, установленного в Ивановской области за третий квартал года, предшествующего году, за который производится выплата;

- по 10-ти – размер установлен в твердой сумме постановлениями Правительства Ивановской области.

Контрольно-счетной палатой установлено, что размер выплат по публичным нормативным обязательствам и размер индексации 2022 - 2024 годов, приведенных в расчете ПНО к Законопроекту, **соответствует** размерам выплат по публичным нормативным обязательствам и размеру индексации, установленным статьей 6 Законопроекта.

**Таким образом, Контрольно-счетная палата установила, что Законопроектом предусмотрено индексирование размера выплат по публичным нормативным обязательствам в соответствии с**

требованиями законов, иных нормативных правовых актов, устанавливающих размер и (или) порядок их индексации.

#### **4.7. Анализ бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности Ивановской области**

В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона о бюджетном процессе Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде, включен в состав пояснительной записки к Законопроекту (приложение 7) (далее – Перечень объектов капитального строительства к Законопроекту).

Перечень объектов капитального строительства к Законопроекту включает 12 объектов капитального строительства, из них:

- 5 объектов, реализуемых в рамках подпрограммы «Модернизация системы здравоохранения Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области»:

- ✓ Врачебная амбулатория мкр-н Просторный Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Кохомская городская больница» (период строительства 2021 - 2022 годы);
- ✓ Врачебная амбулатория № 3 Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Кинешемская центральная районная больница» (период строительства 2021 - 2022 годы);
- ✓ Врачебная амбулатория № 2 Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Кинешемская центральная районная больница» (период строительства 2021 - 2022 годы);
- ✓ Поликлиника мкр-на Московский Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница № 7» (период строительства 2021 – 2023 годы);
- ✓ Поликлиника мкр-н Рождественский Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница № 3 г. Иванова» (период строительства 2021 – 2023 годы);

- 2 объекта, реализуемых в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области»:

- ✓ Строительство пристройки жилого корпуса на 100 мест ОБСУСО «Пучежский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (период строительства 2019 – 2023 годы);

✓ Строительство пристройки жилого корпуса на 100 мест ОБСУСО «Плесский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (период строительства 2019 – 2023 годы);

- 1 объект «Строительство сетей газопотребления для теплоснабжения комплекса зданий, находящихся по адресу: Ивановская область, Шуйский район, с. Васильевское, ул. Школьная, д. 1» (период строительства 2022 – 2023 годы)», реализуемых в рамках подпрограммы «Совершенствование системы государственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области»;

- 2 объекта, реализуемых в рамках подпрограммы «Развитие транспортной системы Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Дорожное хозяйство»:

✓ Строительство путепровода на автомобильной дороге Иваново - Родники (км 9 + 795), г. Иваново, шоссе Загородное, Ивановская область (период строительства 2021 – 2023 годы);

✓ Строительство моста через реку Теза на автомобильной дороге Южа - Холуй - Дубакино в Южском районе Ивановской области (период строительства 2021 – 2023 годы);

- 1 объект «Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (дополнительная корректировка» (период строительства 2014 – 2022 годы)», реализуемых в рамках подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»;

- 1 объект «Строительство универсального физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном в г. Тейково Ивановской области» (период строительства 2021 – 2024 годы)», реализуемых в рамках подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Ивановской области «Развитие физической культуры и спорта Ивановской области».

Общая сумма бюджетных ассигнований в объекты капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета, предусмотренная Законопроектом и Перечнем объектов капитального строительства к Законопроекту, в 2022 – 2024 годах составляет 2 390 594 670,74 руб., в том числе:

- на 2022 год – 887 889 383,11 руб. (по 9-ти объектам капитального строительства государственной собственности Ивановской области) или 1,5 % общего объема расходов согласно Законопроекту;
- на 2023 год – 1 502 705 287,63 руб. (по 7-ми объектам капитального строительства государственной собственности Ивановской области) или 3,2 % общего объема расходов согласно Законопроекту (без учета условно утвержденных расходов);
- на 2024 год – расходы Законопроектом и Перечнем объектов капитального строительства к Законопроекту не предусмотрены.

В материалах к Законопроекту представлены только паспорта государственных программ (проекты изменений в указанные паспорта), а не проекты изменений самих государственных программ. **Таким образом, у Контрольно-счетной палаты отсутствует возможность проанализировать соответствие объема предоставляемых бюджетных инвестиций (согласно Законопроекту) объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели в государственных программах, как того требует пункт 2 статьи 79 БК РФ и пункт 1.4 Порядка осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности Ивановской области, и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 04.06.2015 № 242-п.**

Анализ изменения объемов финансирования по объектам капитального строительства на 2022 и 2023 годы, установленных Перечнем объектов капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемых за счет средств областного бюджета в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 12.11.2020 № 570-п (в редакции от 22.07.2021) (далее – Перечень объектов капитального строительства 2021 - 2023 годов), и предлагаемых Перечнем объектов капитального строительства к Законопроекту представлен в приложении № 6 к заключению. Справочно даны объемы бюджетных инвестиций на 2021 год, утвержденные Перечнем объектов капитального строительства 2021 -2023 годов.

Как видно из приложения № 6 к заключению, из 6-ти объектов Перечня объектов капитального строительства 2021 -2023 годов 5 перешли в Перечень объектов капитального строительства к Законопроекту, при этом Перечнем объектов капитального строительства к Законопроекту предлагается **уменьшить объем инвестиций на 2022 год** на 78 636 918,0

руб. или на 8,1 %, при этом **увеличить объем инвестиций на 2023 год на 325 684 509,9 руб. или на 27,7 %, за счет:**

- исключения расходов на строительство мостового перехода через р. Чернавка на автомобильной дороге Авдотьино – Беяницы – Курьяново в Ивановском районе на 2022 год в объеме 966 526 301,1 руб.;

- увеличения расходов на строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (дополнительная корректировка) в 2022 году на 4 800 000,0 руб. или на 1,5 %;

- уменьшения расходов на строительство моста через реку Теза на автомобильной дороге Южа - Холуй - Дубакино в Южском районе Ивановской области в 2023 году на 50 000 000,0 руб. или на 22,5 %;

- добавление Перечня 7-мью новыми объектами капитального строительства с общим объемом инвестиций 46 563 082,0 руб. на 2022 год и 375 684 509,9 руб. на 2023 год.

**Перечнем объектов капитального строительства к Законопроекту в 2023 году предлагается увеличение объема бюджетных инвестиций по сравнению с объемом инвестиций 2022 года в 1,7 раза (на 614 815 904,5 руб.). На 2024 год объекты капитального строительства государственной собственности Ивановской области, финансируемые за счет средств областного бюджета, не запланированы.**

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно Законопроекту объем расходов на 2022 год по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» составляет 2 827 786 163,11 руб., что в 3,2 раза больше объема бюджетных инвестиций на 2022 год, предусмотренных Перечнем объектов капитального строительства к Законопроекту. Объем расходов на 2023 год, предлагаемых Законопроектом по виду расходов 400, составляет 3 299 483 737,46 руб., что в 2,2 раза больше объема бюджетных инвестиций на 2023 год согласно Перечню объектов капитального строительства к Законопроекту. Объем расходов на 2024 год предлагаемых Законопроектом по виду расходов 400 составил 3 156 648 369,70 руб., при отсутствии бюджетных инвестиций на 2024 год согласно Перечню объектов капитального строительства к Законопроекту.

Анализ расходов предлагаемых Законопроектом по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» приведен в приложении № 7 к заключению, справочно приведены объемы расходов на 2021 - 2023 годы по видам расходов 410 «Бюджетные инвестиции» и 460 «Субсидии бюджетным и автономным

учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность», утвержденные уточненной СБР.

Как видно из приложения № 7 к заключению, на 2021 – 2023 годы уточненной СБР утверждено 17 направлений расходов по виду расходов 400, 6 из которых отразились в Перечне объектов капитального строительства 2021 -2023 годов (при этом по 4-м объектам объемы бюджетных ассигнований уточненной СБР не соответствуют объемам Перечня). Законопроектом на 2022 – 2024 годы планируется 15 направлений расходов по виду расходов 400, 6 из которых отразились в Перечне объектов капитального строительства к Законопроекту, а по направлениям «Строительство (реконструкция) объектов капитального строительства медицинских организаций» и «Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом» в Перечне объектов капитального строительства к Законопроекту отразились 6-ть объектов (с частичным объемом финансирования):

(в руб.)

№ п/п	Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5
1	<b>Предлагается законопроектом:</b>			
	Строительство (реконструкция) объектов капитального строительства медицинских организаций	564 752 050,0	547 000 000,0	12 307 500,0
	<b>Согласно Перечню объектов капитального строительства к Законопроекту</b>			
	Врачебная амбулатория № 2 Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Кинешемская центральная районная больница»	15 000 000,0	0,0	0,0
	Врачебная амбулатория № 3 Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Кинешемская центральная районная больница»	15 000 000,0	0,0	0,0
	Врачебная амбулатория мкр-н Просторный Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Кохомская городская больница»	15 000 000,0	0,0	0,0
	Поликлиника мкр-н Рождественский Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница № 3 г. Иванова»	0,0	129 938 012,5	0,0
2	Поликлиника мкр-на Московский Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница № 7»	0,0	129 938 012,5	0,0
	<b>Предлагается законопроектом:</b>			
	Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом	0,00	231 616 969,70	2 316 169,70
	<b>Согласно Перечню объектов капитального строительства к Законопроекту</b>			
Строительство универсального физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном в г. Тейково Ивановской области	0,00	115 808 484,9	0,00	

Как видно из приложения № 7 к заключению, объект капитального строительства Перечня объектов капитального строительства 2021 -2023 годов «Строительство мостового перехода через р. Чернавка на автомобильной дороге Авдотьино – Беляницы – Курьяново в Ивановском районе Ивановской области», по которому Законопроектом установлены бюджетные ассигнования на 2024 год не отразился в Перечне объектов

капитального строительства к Законопроекту. И обратная ситуация, когда Перечнем объектов капитального строительства к Законопроекту установлены объекты и объем бюджетных инвестиций по ним, которые ранее были отражены в уточненной СБР, но не отражались в Перечне объектов капитального строительства 2021 -2023 годов. В пояснительной записке к Законопроекту отсутствуют пояснения по данным фактам.

#### **4.8. Резервный фонд Ивановской области**

В соответствии с частью 1 статьи 81.1 БК РФ и статьей 2 Закона Ивановской области от 01.06.2016 № 42-ОЗ «О Резервном фонде Ивановской области» в Ивановской области создается резервный фонд Ивановской области, размер которого согласно части 4 статьи 2 закона утверждается законом Ивановской области об областном бюджете на очередной финансовый год и не может превышать 400 000,0 тыс. руб.

**В Законопроекте размер резервного фонда Ивановской области на 2022, 2023 и 2024 годы не утвержден.**

#### **4.9. Резервный фонд Правительства Ивановской области**

Согласно пункту 1 Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 30.05.2006 № 97-п (ред. от 24.10.2020), резервный фонд Правительства Ивановской области (далее - Резервный фонд) устанавливается законом Ивановской области об областном бюджете. При этом сумма средств на выполнение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, не может быть менее 20 млн. руб.

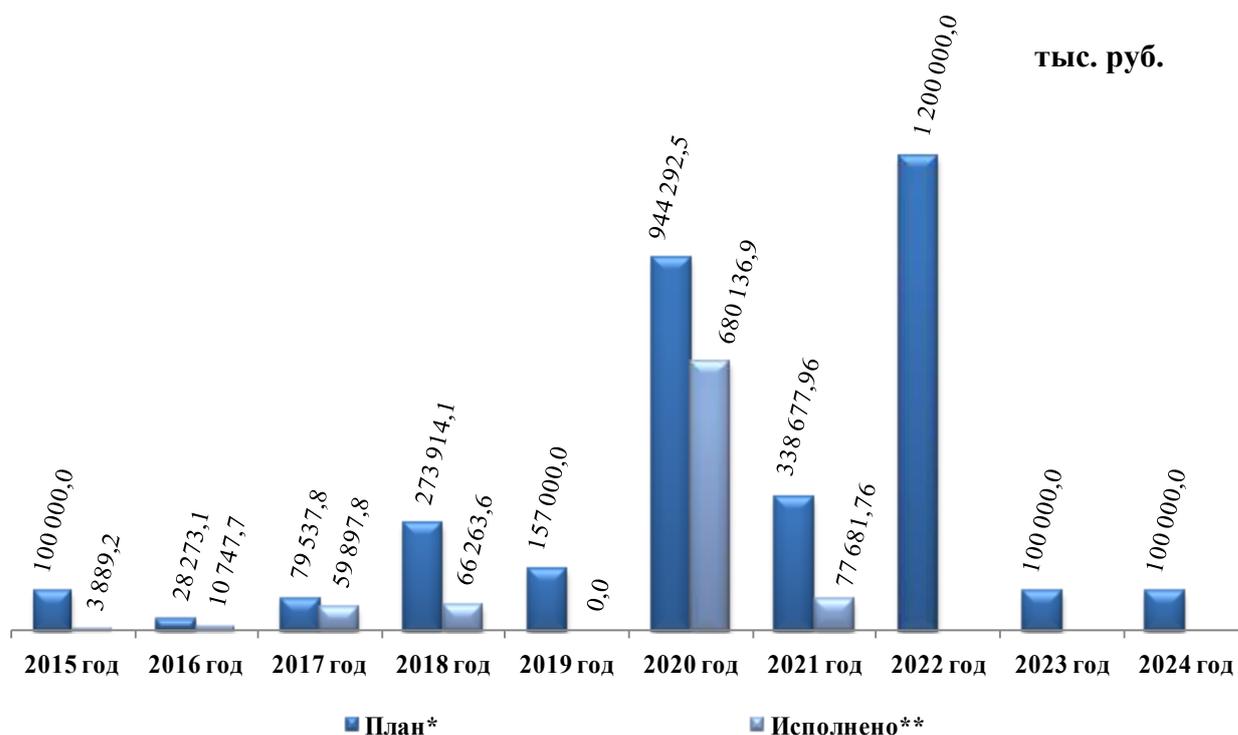
Резервный фонд согласно пункту 4 статьи 5 Законопроекта, составил:

- на 2022 год в сумме 1 200 000 000,00 руб. или 2,1 % от общего объема расходов;

- на 2023 год в сумме 100 000 000,00 руб. или 0,2 % от общего объема расходов;

- на 2024 год в сумме 100 000 000,00 руб. или 0,3 % от общего объема расходов.

Контрольно-счетная палата провела анализ утвержденных и фактически исполненных объемов средств Резервного фонда за 2015 – 2021 годы, а также плановых объемов 2022 – 2024 годов, согласно Законопроекту. Графически анализ представлен на диаграмме:



\* в 2015 – 2020 годах законом об областном бюджете, в 2021 году – уточненная СБР, 2022 – 2024 годах согласно Законопроекту

\*\* за 2021 год данные за 9 месяцев

Как видно из диаграммы, предлагаемый Законопроектом размер Резервного фонда в 2022 году является максимальным.

#### **4.10. Структура расходов областного бюджета**

Анализ расходов областного бюджета в динамике 2021-2024 годов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (без учета условно утвержденных расходов) представлен в приложении № 8 к заключению.

Как видно из приложения № 8 к заключению в структуре общего объема расходов 2021 – 2024 годов наибольший удельный вес составляют расходы по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- «Социальная политика» - 27,7%, 29,4 %, 32,8 %, 26,5 % соответственно в 2021 – 2024 годах;

- «Образование» - 19,6 %, 19,7 %, 20,9 %, 23,0 % соответственно в 2021 – 2024 годах;

- «Национальная экономика» - 18,0 %, 16,9 %, 22,1 %, 28,8 % соответственно в 2021 – 2023 годах;

На долю этих трех разделов классификации расходов бюджетов приходится более 65,0 % всех расходов областного бюджета.

В 2022 году по 7-ми из 14-ти разделов бюджетной классификации расходов отмечается **увеличение объема расходов** по сравнению с

аналогичными расходами 2021 года. Наибольший темп роста в 2022 году по сравнению с 2021 годом отмечается по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - в 4,5 раза. Кроме того, в динамике трех лет Законопроекта отмечается рост расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области. Необходимо отметить, что на момент формирования Законопроекта действовал Закон Ивановской области от 23.12.2020 № 89-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 23.07.2021), согласно которому, объем расходов на обслуживание государственного долга на 2021 год составлял 300 764 073,33 руб. В Законе о бюджете данный показатель был уменьшен в 5,2 раза и составил 57 832 299,52 руб., в связи с сокращением объема привлечения кредитов банков на 5 736 559 867,74 руб. Согласно пояснительной записки к Законопроекту, предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований на обслуживание долговых обязательств на 2022 – 2023 годы значительно ниже объемов, утвержденных Законом о бюджете в редакции от 23.07.2021, всего на обслуживание долговых обязательств предусматривается:

в 2022 году 260 298 822,73 руб., в том числе:

- на обслуживание кредитов банков – 24 838 1480, руб.;
- на обслуживание бюджетных кредитов – 11 917 342,10 руб.;

в 2023 году 350 338 471,28 руб., в том числе:

- на обслуживание кредитов банков – 339 180 160,24 руб.;
- на обслуживание бюджетных кредитов – 11 158 311,04 руб.;

в 2024 году 392 220 913,49 руб., в том числе:

- на обслуживание кредитов банков – 381 591 523,76 руб.;
- на обслуживание бюджетных кредитов – 10 629 387,73 руб.

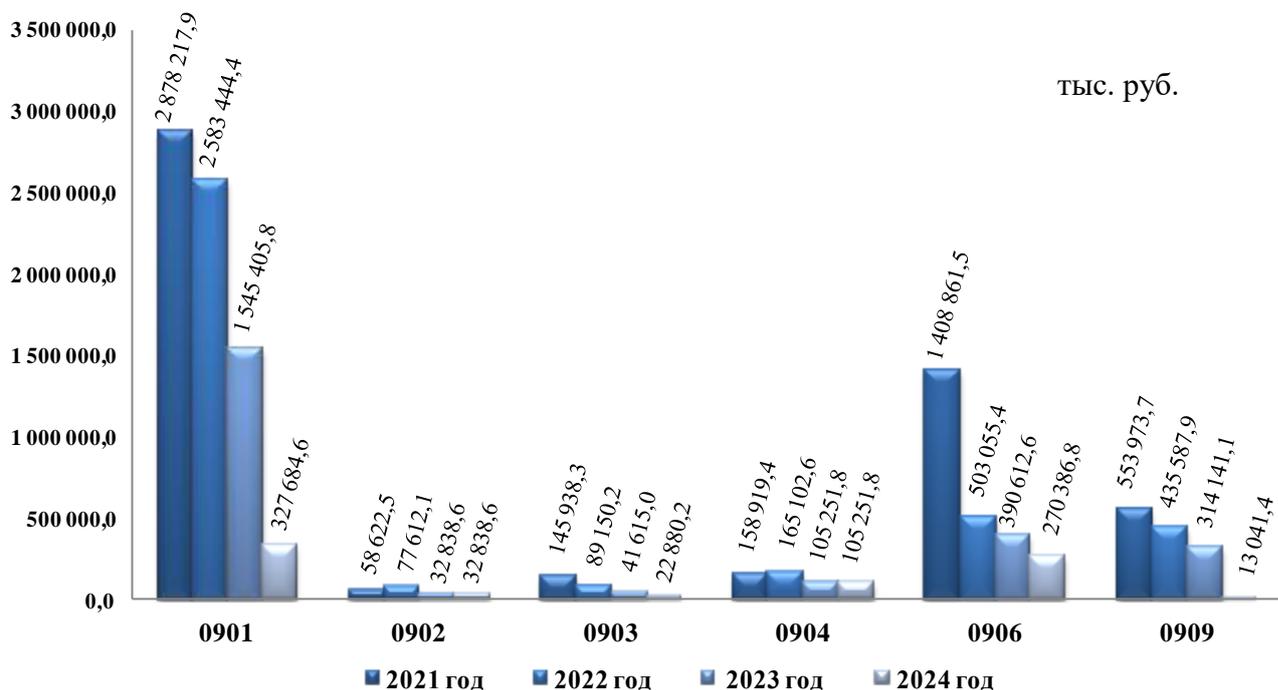
Рост расходов на обслуживание госдолга в 2023 и 2024 годах по сравнению с 2022 годом обусловлен ежегодным увеличением в структуре долга задолженности по кредитам банков, которые имеют более высокую стоимость обслуживания по сравнению с федеральными бюджетными кредитами. Банковские кредиты планируется привлекать не только для финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств по кредитам банков, но и для погашения реструктурированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам.

Более подробно расходы на обслуживание государственного долга Ивановской области будут рассмотрены в разделе 7 настоящего заключения.

Согласно Законопроекту, в 1,7 раза в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличиваются расходы по разделу 0100 «Общегосударственные расходы», что связано с ростом объема Резервного фонда, как уже было

отмечено выше, а также более чем двукратным увеличением расходов по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

По 7-ми из 14-ти разделов бюджетной классификации расходов 2022 года отмечается **уменьшение объема расходов** по сравнению с аналогичными расходами 2021 года. Расходы по разделу 0900 «Здравоохранение» в 2022 году на 31,2 % меньше аналогичных расходов 2021 года. При этом, по данному разделу в динамике трех лет отмечается поступательный спад по 4-м из 6-ти подразделов, что можно графически представить на диаграмме ниже:



0901	Стационарная медицинская помощь
0902	Амбулаторная помощь
0903	Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов
0904	Скорая медицинская помощь
0906	Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и её компонентов
0909	Другие вопросы в области здравоохранения

Кроме раздела 0900 «Здравоохранение» поступательный спад объема расходов наблюдается еще по трем разделам: 0300 «Национальная безопасность и правоохранительные органы», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» и 0700 «Образование».

Анализ расходов областного бюджета в динамике 2021-2024 годов (без учета условно утвержденных расходов) по видам расходов бюджетной классификации расходов приведен в приложении № 9 к заключению.

Как видно из приложения № 9 к заключению, в структуре общего объема расходов в динамике 2021 – 2024 годов наибольший удельный вес соответственно составляют расходы по видам расходов:

- 500 «Межбюджетные трансферты» - 35,9 %, 31,9 %, 28,8 %, 28,0 % соответственно в 2021 – 2024 годах;

- 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» - 24,5 %, 25,3 %, 28,1 %, 21,4 % соответственно в 2021 – 2024 годах.

На долю этих двух видов расходов приходится более 49,0 % всех расходов областного бюджета.

Как видно из приложения № 9 к заключению, по 4-м из 8-ми видов расходов (в разрезе групп видов расходов) наблюдается **рост расходов в 2022 году** в сравнении с показателями 2021 года. Наибольший темп роста наблюдается по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (в 4,2 раза).

Наибольший **спад расходов в 2022 году** по сравнению с 2020 годом отмечается по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - на 1 814 710 596,87 руб. или на 24,5 %.

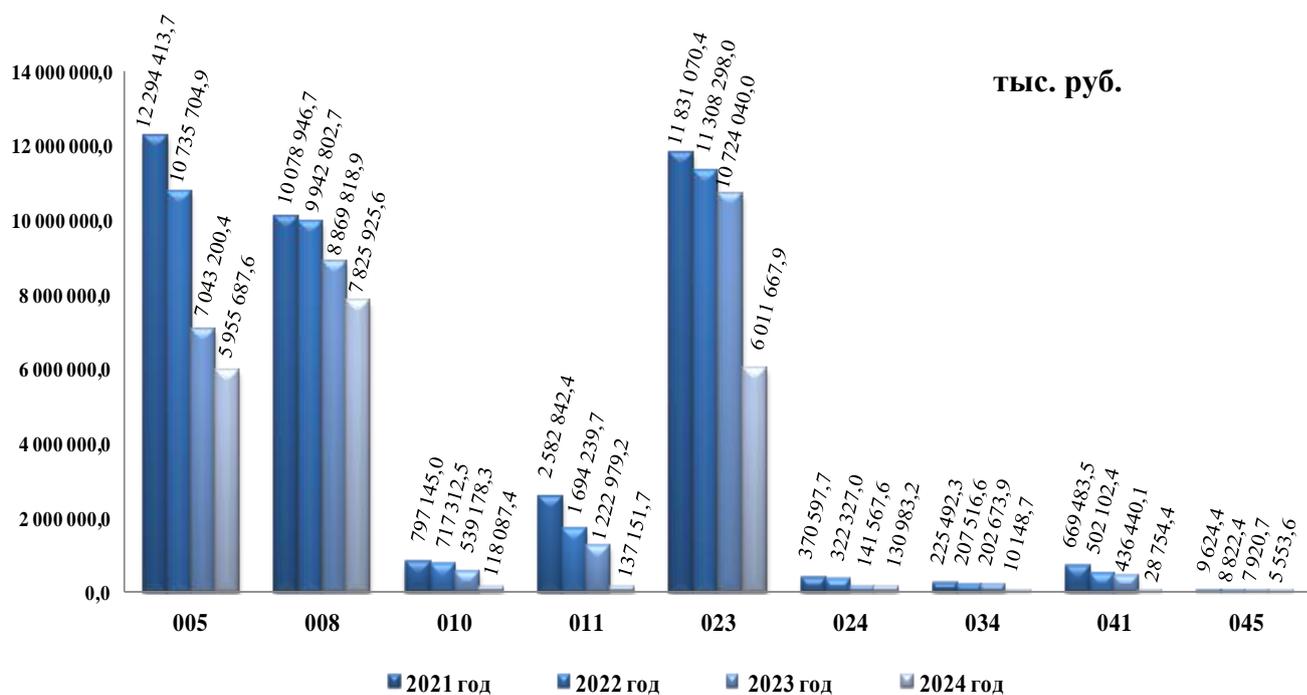
#### **4.11. Структура расходов областного бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств**

Расходы областного бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будут осуществлять 30 главных распорядителей бюджетных средств.

Анализ расходов областного бюджета в динамике 2021-2024 годов (без учета условно утвержденных расходов) в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлен в приложении № 10 к заключению.

Как видно из приложения № 10 к заключению, в 2022 году положительный темп роста расходов к 2021 году запланирован по 19-ти главным распорядителям бюджетных средств из 30-ти. Наибольший темп роста отмечается по Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области (более чем в 4,8 раза), при этом Департамент, является единственным главным распорядителем бюджетных средств, по которому в динамике 4-х лет отмечается рост расходов.

Сокращение расходов в 2022 году по сравнению с 2021 годом сложилось по Департаменту строительства и архитектуры Ивановской области (на 3,4,4 %). По 9-ти из 30-ти главных распорядителей бюджетных средств в динамике 4-х лет наблюдается поступательный спад объемов расходов. Анализ приведен на диаграмме.



005	Департамент здравоохранения Ивановской области
008	Департамент образования Ивановской области
010	Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
011	Департамент строительства и архитектуры Ивановской области
023	Департамент социальной защиты населения Ивановской области
024	Департамент спорта Ивановской области
034	Комитет Ивановской области по лесному хозяйству
041	Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области
045	Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия

В структуре расходов бюджета в 2021 – 2024 годах (без учета условно утвержденных расходов), как и в предыдущие периоды, наибольшая доля (более 79,0 % от общего объема расходов) приходится на следующих 5 главных распорядителей бюджетных средств (в 2021 году 80,7 %, в 2022 году 78,8 %, в 2023 году – 81,1 % и в 2024 году 83,2 %):

- Департамент социальной защиты населения Ивановской области: 19,7 %, 19,5 %, 22,9 % и 16,0 % соответственно в 2021, 2022, 2023 и 2024 годах;

- Департамент образования Ивановской области: 16,8 %, 17,1 %, 18,9 % и 20,8 % соответственно в 2021, 2022, 2023 и 2024 годах;

- Департамент здравоохранения Ивановской области: 20,5 %, 18,5 %, 15,0 % и 15,8 % соответственно в 2021, 2022, 2023 и 2024 годах;

- Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области: 14,3 %, 12,1 %, 16,2 % и 19,9 % соответственно в 2021, 2022, 2023 и 2024 годах;

- Департамент финансов Ивановской области: 9,4 %, 11,7%, 8,0 % и 10,6 % соответственно в 2021, 2022, 2023 и 2024 годах.

#### **4.12. Межбюджетные трансферты из областного бюджета**

На основании абзаца 7 части 3 статьи 184.1 БК РФ частью 1 статьи 7 Законопроекта установлен общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

- в 2022 году в сумме 18 489 204 765,70 руб. (31,6 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе бюджетам муниципальных образований – 18 338 005 055,70 руб., бюджетам государственных внебюджетных фондов – 151 199 710,00 руб. (в том числе в бюджет ТФОМС – 139 199 710,00 руб., в бюджет Пенсионного фонда – 12 000 000,00 руб.);

- в 2023 году в сумме 13 472 197 092,49 руб. (26,5 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе бюджетам муниципальных образований – 13 399 831 442,89 руб., бюджетам государственных внебюджетных фондов – 72 365 649,60 руб. (в том числе в бюджет ТФОМС – 60 365 649,60 руб., в бюджет Пенсионного фонда – 12 000 000,00 руб.);

- в 2024 году в сумме 10 522 404 504,38 руб. (26,2 % в общем объеме расходов бюджета), в том числе бюджетам муниципальных образований – 10 462 038 854,78 руб., бюджетам государственных внебюджетных фондов – 60 365 649,60 руб. (в бюджет ТФОМС).

Анализ межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2022-2024 годах, проведенный на основании приложений 11,12 к Законопроекту, информации из приложений 9, 10 к пояснительной записке к Законопроекту, приведен в приложении № 11 к заключению. Наибольшая доля в общем объеме межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований приходится на:

- субвенции, доля которых составляет: в 2022 году - 37,8 %, в 2023 году – 45,8 %, в 2024 году – 57,7 %;

- субсидии, доля которых составляет: в 2022 году - 31,9 %, в 2023 году – 25,1 %, в 2024 году – 11,9 %;

- дотации, доля которых составляет: в 2022 году – 25,9 %, в 2023 году – 23,7 %, в 2024 году – 30,4 %.

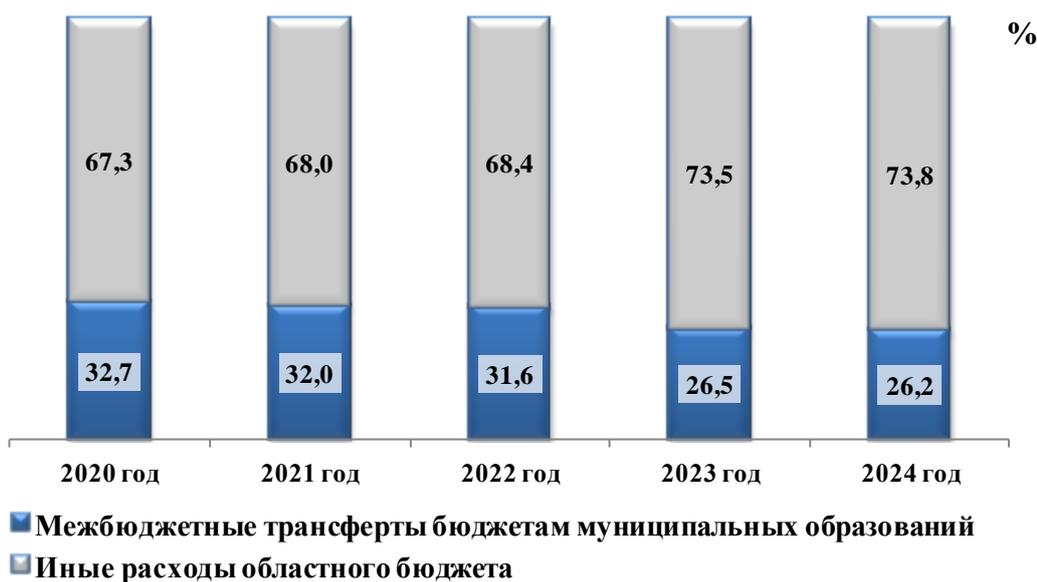
На долю иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований приходится 4,3 %, 5,4 % от общего объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в 2022 году, 2023 году соответственно. На 2024 год иные межбюджетные трансферты не запланированы<sup>50</sup>.

---

<sup>50</sup> Как отмечалось в Заключении выше, внесенные в Бюджетный кодекс РФ изменения предусматривают с 1 января 2024 года ограничение случаев и оснований предоставления иных межбюджетных трансфертов.

Как видно из приложения № 11 к заключению в трехлетнем периоде наблюдается динамика снижения планируемых объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета: в 2023 году к уровню 2022 года на 26,9 процентных пункта, в 2024 году к уровню 2023 года на 21,9 процентных пункта, за счет снижения планируемых поступлений целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, объемы которых будут уточнены на основании федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

На диаграмме ниже представлена динамика доли межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета в 2020 – 2024 годах, согласно проектам Законов об областном бюджете на соответствующий финансовый год:



Как видно из диаграммы, в период 2020 – 2024 годов доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета находится в диапазоне 26,2 % – 32,7 % и имеет устойчивую тенденцию к снижению в связи с отсутствием в законопроекте распределения бюджетам муниципальных образований всего объема дотаций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Как видно из приложения № 11 к заключению, Законопроектом предусмотрено распределение бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение переданных полномочий Российской Федерации и Ивановской области на 2022 год 15-ти субвенций, на 2023 год 14-ти субвенций, на 2024 год 12-ти субвенций, при этом ежегодно наибольшая доля приходится на две субвенции:

- на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) – 42,9 % в 2022 году, 42,4% в 2023 году и 43,1 % в 2024 году;

- на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) – 51,1 % в 2022 году, 53,2% в 2023 году и 54,0 % в 2024 году.

В 2023 году по большинству субвенций планируется снижение объемов к уровню 2022 года, за исключением 4-х, объемы которых наращиваются:

- на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Ивановской области по присмотру и уходу за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, детьми-инвалидами в дошкольных группах муниципальных общеобразовательных организаций, на 67,8 процентных пункта;

- на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений и городских округов, на 3,8 процентных пункта;

- на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Ивановской области по присмотру и уходу за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, детьми-инвалидами в муниципальных дошкольных образовательных организациях и детьми, нуждающимися в длительном лечении, в муниципальных дошкольных образовательных организациях, осуществляющих оздоровление, на 1,5 процентных пункта;

- на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных правонарушений, на 1,1 процентных пункта.

Законопроектом запланировано 50 субсидий бюджетам муниципальных образований по направлениям софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении

полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из них:

- 23 субсидии запланированы к ежегодному предоставлению в трехлетний период 2022 – 2024 годов,
- 18 субсидий планируются к предоставлению только в 2022 году;
- 1 субсидия запланирована к предоставлению только в 2023 году.

Как видно из приложения № 11 к заключению, в структуре субсидий бюджетам муниципальных образований на 2022 год наибольшая доля (более 50,0 %) приходится на пять субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на следующие цели:

- на сокращение доли загрязненных сточных вод (19,4% в структуре субсидий);
- на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении дорожной сети городской агломерации «Ивановская») (11,6% в структуре субсидий);
- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях (7,6% в структуре субсидий);
- на создание новых мест в общеобразовательных организациях (7,6% в структуре субсидий);
- на ликвидацию (рекультивацию) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге (6,6% в структуре субсидий).

Согласно приложению 12 к Законопроекту на 2022 – 2024 годы распределены все 15 субвенций бюджетам муниципальных образований. На 2022, 2023 годы предусмотрено распределение только одного иного межбюджетного трансферта на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы. Из 50-ти субсидий бюджетам муниципальных образований, утверждено распределение:

- на 2022 год - по 18 субсидиям (36%) в объеме 3 357 338 255,13 руб. или 57,4% от общего объема субсидий;
- на 2023 год - по 9 субсидиям (18%) в объеме 1 640 907 895,40 руб. или 48,8% от общего объема субсидий;

- на 2024 год - по 6 субсидиям (12%) в объеме 78 650 804,67руб. или 6,3% от общего объема субсидий.

Анализ показал, что распределение субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, согласно приложению 12 к Законопроекту, запланировано только на 2022, 2023 годы, при этом по данным приложения 11 к Законопроекту объем указанной субсидии установлен и на 2024 год в сумме 30 390 082,62 руб.

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также поселений **Законопроектом не распределены.**

Согласно Закону о бюджетном процессе распределение объема межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период, предоставляемых бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации, является предметом рассмотрения Законопроекта во втором чтении.

**Контрольно-счетной палатой установлено, что в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ одновременно с Законопроектом представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов ко всем межбюджетным трансфертам, распределенным на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в приложение 12 к Законопроекту.**

Подпунктом 2 части 1 статьи 7 Законопроекта установлен общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам государственных внебюджетных фондов:

- а) в 2022 году в сумме 151 199 710,00 руб.;
- б) в 2023 году в сумме 72 365 649,60 руб.;
- в) в 2024 году в сумме 60 365 649,60 руб.

Согласно приложениям 6, 7 к Законопроекту указанные межбюджетные трансферты будут направлены:

✓ бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на реализацию государственной программы Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области» в 2022 году в сумме - 139 199 710,00 руб., в 2023, 2024 годах в сумме 60 365 649,60 руб. ежегодно, в том числе:

- по подпрограмме «Паллиативная медицинская помощь» на реализацию основного мероприятия «Финансовое обеспечение паллиативной медицинской помощи» на 2022 год - 129 643 710,00 руб., на 2023, 2024 годы по 50 899 649,60 руб. ежегодно;

- по подпрограмме «Охрана здоровья матери и ребенка» на реализацию основного мероприятия «Создание системы раннего выявления и коррекции нарушений развития ребенка» на 2022 – 2024 годы в сумме 9 556 000,00 руб. ежегодно;

✓ бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату пенсии, назначенной по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, в рамках реализации основного мероприятия «Реализация мероприятий по содействию занятости населения» подпрограммы «Мероприятия в сфере занятости населения» государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области» (в 2022, 2023 годах в сумме 12 000 000,00 руб. ежегодно), в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

## **5. Дорожный фонд Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов**

Пункт 5 статьи 5 Законопроекта утверждает объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области (далее – дорожный фонд):

- 1) на 2022 год в сумме 6 312 593 593,15 руб.;
- 2) на 2023 год в сумме 7 162 894 773,15 руб.;
- 3) на 2024 год в сумме 7 063 914 073,15 руб.

Законом о бюджете объем дорожного фонда на 2021 год утвержден в сумме 6 968 486 184,63 руб., соответственно на 2022 год запланировано **снижение** объема дорожного фонда на 655 892 591,48 руб. или на 9,4 % (справочно: первоначальный объем дорожного фонда на 2021 год составлял 5 818 104 614,23 руб. и увеличился в течение 2021 года на 1 150 381 570,4 руб. или 19,8 %).

Согласно информации о формировании дорожного фонда на 2022 – 2024 годы, представленной в составе пояснительной записки к Законопроекту установлено, что в соответствии с требованиями абзаца 2 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований дорожного фонда установлен Законопроектом на очередной финансовый год и

плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходных источников, формирующих дорожный фонд, установленных Законом Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области».

Анализ изменения объема дорожного фонда на 2022 год по сравнению с объемом дорожного фонда на 2021 год<sup>51</sup> в разрезе источников формирования, приведен в таблице:

(в руб.)

Наименования источника, формирующего дорожный фонд	Объем дорожного фонда			
	Утверждено Законом о бюджете на 2021 год	Согласно Законопроекту на 2022 год	Изменение (снижение "-" / Рост "+")	Процент изменений
1	2	3	4=3-2	5=4/2x100%
<b>Доходы областного бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в бюджет Ивановской области, в том числе:</b>	<b>3 923 143 600,00</b>	<b>4 840 617 380,00</b>	<b>+917 473 780,00</b>	<b>+23,4% ↑</b>
акцизы на дизельное топливо	1 801 366 880,00	2 225 322 010,00	+423 955 130,00	+23,5% ↑
акцизы на моторные масла	10 265 640,00	12 556 410,00	+2 290 770,00	+22,3% ↑
акцизы на автомобильный бензин	2 369 592 850,00	2 919 738 720,00	+550 145 870,00	+23,2% ↑
акцизы на прямогонный бензин	-258 081 770,00	-316 999 760,00	-58 917 990,00	+22,8% ↑
<b>Доходы от транспортного налога (за исключением доходов, установленных законом Ивановской области в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты)</b>	<b>787 394 000,00</b>	<b>817 086 000,00</b>	<b>+29 692 000,00</b>	<b>+3,8% ↑</b>
<b>Другие источники, определенные законом субъектов РФ о создании дорожного фонда субъекта РФ, в том числе:</b>	<b>349 510 667,36</b>	<b>337 090 213,15</b>	<b>-12 420 454,21</b>	<b>-3,6% ↓</b>
государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ	208 000,00	176 000,00	-32 000,00	-15,4% ↓
плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций	665,02	780,04	+115,02	+17,3% ↑
платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	3 670 178,20	1 452 720,50	-2 217 457,70	-60,4% ↓
штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) (поступления сумм от уплаты штрафов, неустоек, пеней, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда Ивановской области)	8 502 868,44	6 283 921,09	-2 218 947,35	-26,1% ↓
административные штрафы, установленные Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений	313 249 361,47	329 176 791,52	+15 927 430,05	+5,1% ↑
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы, направляемые на формирование дорожного фонда субъекта РФ)	17 150 407,33	0,00	-17 150 407,33	-100,0% ↓

<sup>51</sup> согласно Закону о бюджете

Наименования источника, формирующего дорожный фонд	Объем дорожного фонда			
	Утверждено Законом о бюджете на 2021 год	Согласно Законопроекту на 2022 год	Изменение (снижение "-" / Рост "+")	Процент изменений
1	2	3	4=3-2	5=4/2x100%
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований	6 729 186,90	0,00	-6 729 186,90	-100,0% ↓
<b>Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе:</b>	<b>1 321 188 080,40</b>	<b>317 800 000,00</b>	<b>-1 003 388 080,40</b>	<b>-75,9% ↓</b>
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях	190 188 080,40	217 800 000,00	+27 611 919,60	+14,5% ↑
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	656 000 000,00	0,00	-656 000 000,00	-100,0% ↓
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	100 000 000,00	100 000 000,00	0,00	-
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности	375 000 000,00	0,00	-375 000 000,00	-100,0% ↓
<b>ИТОГО объем дорожного фонда по основным источникам поступлений согласно статье 179.4 БК РФ</b>	<b>6 381 236 347,76</b>	<b>6 312 593 593,15</b>	<b>-68 642 754,61</b>	<b>-1,1% ↓</b>
<b>Прочие источники, в том числе:</b>	<b>587 249 836,87</b>	<b>0,00</b>	<b>-587 249 836,87</b>	<b>-100,0% ↓</b>
Разница между фактически поступившим и учтенным при формировании дорожного фонда Ивановской области объемом доходов областного бюджета	-43 194 488,35	0,00	43 194 488,35	-100,0% ↓
Неиспользованные в предыдущем году бюджетные ассигнования дорожного фонда	630 444 325,22	0,00	-630 444 325,22	-100,0% ↓
<b>Объем дорожного фонда ВСЕГО:</b>	<b>6 968 486 184,63</b>	<b>6 312 593 593,15</b>	<b>-655 892 591,48</b>	<b>-9,4% ↓</b>

Как видно из таблицы, **размер дорожного фонда, сформированный на 2022 год по основным источникам поступлений, установленным статьей 179.4 БК РФ, ниже объема запланированного на 2021 год на 68 642 754,61 руб. или на 1,1 %** Снижение связано в основном с уменьшением на **75,9 %** объема поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Вместе с тем, Законопроектом в 2022 году по сравнению с 2021 годом планируется увеличение прогнозируемых поступлений по следующим источникам, формирующим дорожный фонд:

- доходы областного бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в бюджет Ивановской области, увеличились в целом на 23,4 % или на 917,5 млн руб.;

- административные штрафы, установленные Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения,

налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений увеличились на 5,1 % или на 15,9 млн руб.;

- доходы от транспортного налога увеличены на 3,8 % или на 29,7 млн руб.;

- платы от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций, на 17,3 % или на 115,02 руб.

Согласно абзацам 9, 10 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного в очередном финансовом году. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда подлежит увеличению (может быть уменьшен) в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную (отрицательную) разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемых при формировании дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Как видно из таблицы, в объем дорожного фонда на 2022 год не включены указанные дополнительные источники его формирования.

Согласно пояснениям Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (письмо от 29.10.2021 № 09-17/6315), выполнение дорожных работ, предусмотренных в 2021 году, и их финансирование осуществляется до конца года, поэтому определить объемы не использованных бюджетных ассигнований дорожного фонда в настоящее время не представляется возможным. Таким образом, с учетом установленных сроков планирования расходов и их распределения, а также завершения дорожных работ до конца 2021 года, Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области в адрес Департамента финансов Ивановской области предложения о включении в объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области 2022 года не использованных бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области 2021 года не направлялись. Также, в связи с отсутствием в настоящее время информации о фактически поступивших доходах,

формирующих региональный дорожный фонд в 2021 году по состоянию на 01.01.2022, предложения по увеличению (уменьшению) бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2022 году на положительную (отрицательную) разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов областного бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда Ивановской области, в адрес Департамента финансов не направлялись. Предложения по корректировке объема бюджетных ассигнований дорожного фонда будут направлены в Департамент финансов Ивановской области в 2022 году после получения информации о фактически поступивших объемах доходов дорожного фонда Ивановской области и не использованных бюджетных ассигнований дорожного фонда на 01.01.2022.

**Компиляция требований абзацев 2, 9, 10 пункта 4 статьи 179.4 БК РФ с учетом норм Закона Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области» делает планирование таких источников как «Положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов областного бюджета, учтенных при формировании дорожного фонда», «Неиспользованные в предыдущем году бюджетные ассигнования дорожного фонда» на этапе формирования проекта областного бюджета не обязательным.**

Основными направлениями расходования средств дорожного фонда согласно приложениям 8 и 9 к Законопроекту являются: содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них, проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования, оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Ивановской области по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту, содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

**Распределение ассигнований дорожного фонда соответствует направлениям расходования, установленным пунктом 6 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 16.02.2012 № 45-п.**

Контрольно-счетная палата проанализировала, какие направления расходов за счет средств дорожного фонда 2022 года изменились в условиях его сокращения по сравнению с 2021 годом:

(в руб.)

Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований средств дорожного фонда			
	Утверждено Законом о бюджете на 2021 год	Согласно Законопроекту на 2022 год	Изменение (снижение "-"/ Рост "+")	Процент изменений
1	4	5	6=5-4	7=6/4x100%
<b>Ремонт, капитальный ремонт, содержание автомобильных дорог</b>	<b>4 418 287 346,86</b>	<b>3 691 116 461,02</b>	<b>-727 170 885,84</b>	<b>-16,5%</b> ↓
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении дорожной сети городской агломерации "Ивановская")	84 974 448,90	70 000 000,00	-14 974 448,90	-17,6%
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения)	1 487 378 757,96	1 776 831 979,42	+289 453 221,46	+19,5%
Финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	375 000 000,00	0,00	-375 000 000,00	-100,0%
Содержание автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	1 611 611 737,51	1 585 792 041,60	-25 819 695,91	-1,6%
Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	775 822 402,49	226 572 440,00	-549 249 962,49	-70,8%
Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	83 500 000,00	31 920 000,00	-51 580 000,00	-61,8%
<b>Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог</b>	<b>15 000 000,00</b>	<b>37 000 000,00</b>	<b>+22 000 000,00</b>	<b>в 2,5 раза</b> ↑
Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования	15 000 000,00	37 000 000,00	+22 000 000,00	в 2,5 раза
<b>Строительство, реконструкция автомобильных дорог</b>	<b>352 130 330,00</b>	<b>725 765 190,00</b>	<b>+373 634 860,00</b>	<b>в 2 раза</b> ↑
Строительство путепровода на автомобильной дороге Иваново - Родники (км 9 + 795) г. Иваново, шоссе Загородное, Ивановская область (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	5 000 000,00	350 000 000,00	+345 000 000,00	в 70 раз
Строительство моста через реку Теза на автомобильной дороге Южа - Холуй - Дубакино в Южском районе Ивановской области	55 000 000,00	60 000 000,00	+5 000 000,00	+9,1%
Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях (Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (дополнительная корректировка))	292 130 330,00	315 765 190,00	+23 634 860,00	+8,1%
<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>2 072 919 239,19</b>	<b>1 738 562 673,55</b>	<b>-334 356 565,64</b>	<b>-16,1%</b> ↓
Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	16 500 000,00	68 080 000,00	+51 580 000,00	в 4,1 раза
Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях (Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции)	17 791 660,80	0,00	-17 791 660,80	-100,0%
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении дорожной сети городской агломерации "Ивановская")	913 405 000,00	1 079 295 000,00	+165 890 000,00	+18,2%
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Ивановской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	798 250 000,00	0,00	-798 250 000,00	-100,0%
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог	299 003 323,66	308 187 673,55	+9 184 349,89	+3,1%

Наименование показателя	Объем бюджетных ассигнований средств дорожного фонда			
	Утверждено Законом о бюджете на 2021 год	Согласно Законопроекту на 2022 год	Изменение (снижение "-"/ Рост "+")	Процент изменений
1	4	5	6=5-4	7=6/4x100%
общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов				
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт	27 969 254,73	283 000 000,00	+255 030 745,27	в 10,1 раза ↑
<b>Обслуживание государственного долга</b>	<b>149 268,58</b>	<b>149 268,58</b>	<b>0,00</b>	-
Обслуживание государственного долга	149 268,58	149 268,58	0,00	-
<b>Налог на имущество за автомобильные дороги</b>	<b>110 000 000,00</b>	<b>120 000 000,00</b>	<b>+10 000 000,00</b>	<b>+9,1% ↑</b>
Налог на имущество за автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области	110 000 000,00	120 000 000,00	+10 000 000,00	+9,1% ↑
<b>Всего, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда</b>	<b>6 968 486 184,63</b>	<b>6 312 593 593,15</b>	<b>-655 892 591,48</b>	<b>-9,4% ↓</b>

Из таблицы видно, что снижение объемов дорожного фонда в 2022 году привело к сокращению следующих направлений расходов:

- предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 16,1 % или на 334,4 млн руб.;
- ремонт, капитальный ремонт, содержание автомобильных дорог на 16,5 % или 727,2 млн руб.

Одновременно наблюдается увеличение в 2022 году по сравнению с 2021 годом объема бюджетных ассигнований следующих направлений расходов:

- строительство, реконструкция автомобильных дорог в 2 раза или на 373,6 млн руб.;
- на уплату налога на имущество за автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения на 9,1 % или 10 млн руб.;
- проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог в 2,5 раза или на 22 млн руб.

В соответствии с пунктом 5<sup>52</sup> Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 06.02.2012 № 45-п, в объем бюджетных ассигнований дорожного фонда включены бюджетные ассигнования на уплату процентов за рассрочку реструктурированной в 2015 году задолженности по предоставленному бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетному

<sup>52</sup> В объеме бюджетных ассигнований Фонда, определенном в соответствии с Законом Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ "О дорожном фонде Ивановской области", предусматриваются бюджетные ассигнования на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным Ивановской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), и на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов, в соответствии с законом об областном бюджете.

кредиту для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в объеме 149 268,58 руб., установленном пунктом 2 статьи 9 Законопроекта.

Потребность в затратах на выполнение капитального ремонта, ремонта, содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в соответствии с федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2008 № 342-п «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области и правилах расчета размера ассигнований областного бюджета на указанные цели», **начиная с 2015 года, должна планироваться с применением 100% нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог.**

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ивановской области отмечено, что бюджетная политика в области расходов будет направлена, в том числе, на обеспечение сохранения в нормативном состоянии и повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автомобильных дорог общего пользования за счёт своевременного проведения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог в целях снижения количества дорожно-транспортных происшествий, уровня аварийности и смертности на дорогах.

Контрольно-счетная палата по результатам обследований неоднократно отмечала, что планирование дорожной деятельности в регионе **осуществляется с нарушением требований статьи 14 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ без применения нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог, утвержденных постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2008 № 342-п. Тем самым, фактические объемы ресурсного обеспечения дорожной деятельности в несколько раз ниже нормативной потребности в затратах на выполнение капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог.**

Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (письмо от 27.08.2021 № 09-17/4994) в ходе формирования проекта областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в адрес Департамента финансов направлены несогласованные вопросы по доведенным бюджетным ассигнованиям, в рамках которых в соответствии с

нормативами финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог заявлена следующая потребность в бюджетных ассигнованиях на дорожную деятельность:

- на 2021 год – 12 981 865 тыс. руб. (в 3,5 раз превышает предусмотренные Законом проектом бюджетные ассигнования), **дополнительно необходимо 9 780 381,4 тыс. руб.;**

- на 2022 год – 13 695 868 тыс. руб. (в 2,9 раза превышает предусмотренные Законом проектом бюджетные ассигнования), **дополнительно необходимо 9 022 321,0 тыс. руб.;**

- на 2023 год – 14 462 837 тыс. руб. (в 2,5 раза превышает предусмотренные Законом проектом бюджетные ассигнования), **дополнительно необходимо 9 038 792,1 тыс. руб.**

Таким образом, **потребность в затратах на выполнение капитального ремонта, ремонта и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области, в соответствии с утвержденными нормативами финансовых затрат, всё так же значительно превышает планируемые объемы ресурсного обеспечения дорожной деятельности.**

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, согласно приложениям 8, 9 к Законом проекту распределен:

а) на 2022 год в сумме 283 000 000,00 руб. или 5,0 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов бюджета Ивановской области от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Ивановской области, а также транспортного налога;

б) на 2023 год в сумме 335 000 000,00 руб. или 5,0 % указанного выше объема ассигнований дорожного фонда;

в) на 2024 год в сумме 336 200 000,00 руб. или 5,0 % указанного выше объема ассигнований дорожного фонда.

**Таким образом, требования подпункта д) пункта 6 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 16.02.2012 № 45-п, при формировании объемов**

**бюджетных ассигнований дорожного фонда на предоставление субсидий местным бюджетам, соблюдены.**

Анализ формирования и расходования дорожного фонда на 2023 и 2024 годы приведен в таблице:

(в руб.)

Источники формирования/направления расходования	Законопроект			Темп роста	
	2022 год	2023 год	2024 год	2023 год к 2022 году	2024 год к 2023 году
1	2	3	4	5	6
<b>ДОХОДЫ ДОРОЖНОГО ФОНДА:</b>					
Доходы областного бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Ивановской области, в том числе	4 840 617 380,00	5 876 739 860,00	5 876 739 860,00	121,4% ↑	100,0%
акцизы на дизельное топливо	2 225 322 010,00	2 720 827 710,00	2 720 827 710,00	122,3% ↑	100,0%
акцизы на моторные масла	12 556 410,00	15 195 950,00	15 195 950,00	121,0% ↑	100,0%
акцизы на автомобильный бензин	2 919 738 720,00	3 558 429 500,00	3 558 429 500,00	121,9% ↑	100,0%
акцизы на прямогонный бензин	-316 999 760,00	-417 713 300,00	-417 713 300,00	131,8% ↑	100,0%
Доходы бюджета Ивановской области от транспортного налога (за исключением доходов, установленных законом Ивановской области в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты)	817 086 000,00	829 334 000,00	850 084 000,00	101,5% ↑	102,5% ↑
Другие источники, определенные законом субъектов Российской Федерации о создании дорожного фонда субъекта РФ, в том числе:	337 090 213,15	337 090 213,15	337 090 213,15	100,0%	100,0%
государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	176 000,00	176 000,00	176 000,00	100,0%	100,0%
плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций	780,04	780,04	780,04	100,0%	100,0%
платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	1 452 720,50	1 452 720,50	1 452 720,50	100,0%	100,0%
штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) (поступления сумм от уплаты штрафов, неустоек, пеней, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда Ивановской области)	6 283 921,09	6 283 921,09	6 283 921,09	100,0%	100,0%
административные штрафы, установленные Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений	329 176 791,52	329 176 791,52	329 176 791,52	100,0%	100,0%

Источники формирования/направления расходования	Законопроект			Темп роста	
	2022 год	2023 год	2024 год	2023 год к 2022 году	2024 год к 2023 году
1	2	3	4	5	6
<b>Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности</b>	<b>317 800 000,00</b>	<b>119 730 700,00</b>	<b>0,00</b>	<b>37,7%</b> ↓	<b>-</b> ↓
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях	217 800 000,00	19 730 700,00	0,00	9,1%	-
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	100 000 000,00	100 000 000,00	0,00	100,0%	-
<b>ИТОГО объем дорожного фонда по основным источникам поступлений согласно статье 179.4 БК РФ</b>	<b>6 312 593 593,15</b>	<b>7 162 894 773,15</b>	<b>7 063 914 073,15</b>	<b>113,5%</b> ↑	<b>98,6%</b> ↓
<b>РАСХОДЫ ДОРОЖНОГО ФОНДА:</b>					
<b>Ремонт, капитальный ремонт, содержание автомобильных дорог</b>	<b>3 691 116 461,02</b>	<b>4 770 961 602,6</b>	<b>5 788 693 304,6</b>	<b>129,3%</b> ↑	<b>121,3%</b> ↑
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении дорожной сети городской агломерации "Ивановская")	70 000 000,00	40 622 010,9	70 000 000,0	58,0%	172,3%
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения)	1 776 831 979,42	2 805 970 086,38	2 770 434 989,30	157,9%	98,7%
Содержание автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	1 585 792 041,60	1 326 859 833,29	1 670 976 987,43	83,7%	125,9%
Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	226 572 440,00	497 509 672,00	1 277 281 327,84	219,6%	256,7%
Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	31 920 000,00	100 000 000,0	0,0	313,3%	-
<b>Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог</b>	<b>37 000 000,00</b>	<b>34 000 000,0</b>	<b>0,0</b>	<b>91,9%</b> ↓	<b>-</b> ↓
Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования	37 000 000,00	34 000 000,00	0,00	91,9%	-
<b>Строительство, реконструкция автомобильных дорог</b>	<b>725 765 190,00</b>	<b>803 643 202,0</b>	<b>140 000 000,0</b>	<b>110,7%</b> ↑	<b>17,4%</b> ↓
Строительство путепровода на автомобильной дороге Иваново - Родники (км 9 + 795) г. Иваново, шоссе Загородное, Ивановская область (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	350 000 000,00	631 336 702,00	0,00	180,4%	-
Строительство мостового перехода через р. Чернавка на автомобильной дороге Авдотьино – Беляницы – Курьяново в Ивановском районе Ивановской области	0,00	0,00	140 000 000,00	-	-
Строительство моста через реку Теза на автомобильной дороге Южа - Холуй - Дубакино в Южском районе Ивановской области	60 000 000,00	172 306 500,00	0,00	287,2%	-
Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях (Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (дополнительная корректировка))	315 765 190,00	0,00	0,00	-	-
<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>1 738 562 673,55</b>	<b>1 414 140 700,0</b>	<b>995 071 500,0</b>	<b>81,3%</b> ↓	<b>70,4%</b> ↓
Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше	68 080 000,00	0,00	0,00	-	-

Источники формирования/направления расходования	Законопроект			Темп роста	
	2022 год	2023 год	2024 год	2023 год к 2022 году	2024 год к 2023 году
1	2	3	4	5	6
300 тысяч человек					
Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях (Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции)	0,00	19 730 700,00	0,00	↑	↓
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении дорожной сети городской агломерации "Ивановская")	1 079 295 000,00	1 058 910 000,00	658 871 500,00	98,1% ↓	62,2% ↓
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование строительства (реконструкции), капитального ремонта, строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов	308 187 673,55	0,00	0,00	↓	-
Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт	283 000 000,00	335 500 000,00	336 200 000,00	118,6% ↑	100,2% ↑
<b>Обслуживание государственного долга</b>	<b>149 268,58</b>	<b>149 268,6</b>	<b>149 268,6</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>
Обслуживание государственного долга	149 268,58	149 268,58	149 268,58	100,0%	100,0%
<b>Налог на имущество за автомобильные дороги</b>	<b>120 000 000,00</b>	<b>140 000 000,0</b>	<b>140 000 000,0</b>	<b>116,7% ↑</b>	<b>100,0%</b>
Налог на имущество за автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области	120 000 000,00	140 000 000,00	140 000 000,00	116,7% ↑	100,0%
<b>Всего, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда</b>	<b>6 312 593 593,15</b>	<b>7 162 894 773,2</b>	<b>7 063 914 073,2</b>	<b>113,5% ↑</b>	<b>98,6% ↓</b>

Как видно из таблицы, в 2023 году планируемый объем дорожного фонда на 13,5 % **выше** объема 2022 года. Объем дорожного фонда на 2024 год на 1,4 % **ниже** объема 2023 года, что связано с отсутствием объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых областному бюджету на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Как видно из таблицы, в 2023 и 2024 годах запланирован рост расходов к уровню расходов предыдущего года на ремонт, капитальный ремонт, содержание автомобильных дорог на 29,3 % в 2023 году и на 21,3 % в 2024 году.

Проведение проектных работ по строительству (реконструкции) автомобильных дорог запланировано только на 2023 год, со снижением объема расходов к предыдущему году на 0,9 %.

Из трех объектов строительства дорог, реализуемым в 2022 году, два перешли на 2023 год с увеличением объема расходов по обоим объектам. В 2024 году планируется осуществлять строительство нового объекта - мостового перехода через р. Чернавка на автомобильной дороге Авдотьино – Беляницы – Курьяново в Ивановском районе Ивановской области.

## 6. Анализ источников внутреннего финансирования дефицита проекта областного бюджета Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов

Статья 1 Законопроекта устанавливает:

- дефицит областного бюджета на 2022 год в сумме 3 118 255 374,86 руб.;
- профицит областного бюджета на 2023 год в сумме 29 210 305,66 руб.;
- профицит областного бюджета на 2024 год в сумме 45 027 554,66 руб.

Приложением 5 к Законопроекту согласно статье 95 БК РФ определены источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета (далее - источники финансирования дефицита бюджета) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Анализ изменения источников финансирования дефицита бюджета в периоде 2021 – 2024 годов приведен в таблице:

Наименование	Утверждено Законом о бюджете на 2021 год	Согласно Законопроекту			Темп роста		
		2022 год	2023 год	2024 год	2022 к 2021 году	2023 к 2022 году	2024 к 2023 году
		3	4	5	6	7	8
<b>Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации</b>	<b>-800 000 000,00</b>	<b>2 773 320 036,89</b>	<b>520 674 900,00</b>	<b>520 674 900,00</b>	X	X	X
Привлечение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,00	3 636 493 679,83	4 157 168 579,83	4 677 843 479,83	-	114,3%	112,5%
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	-800 000 000,00	-863 173 642,94	-3 636 493 679,83	-4 157 168 579,83	107,9%	421,3%	114,3%
<b>Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>-920 674 900,00</b>	<b>-520 674 900,00</b>	<b>-520 674 900,00</b>	<b>-520 674 900,00</b>	X	X	X
Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета)	3 000 000 000,00	3 500 000 000,00	3 200 000 000,00	3 200 000 000,00	116,7%	91,4%	100,0%
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета)	-3 000 000 000,00	-3 500 000 000,00	-3 200 000 000,00	-3 200 000 000,00	116,7%	91,4%	100,0%
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицита областного бюджета, а также для погашения долговых обязательств)	-920 674 900,00	-520 674 900,00	-520 674 900,00	-520 674 900,00	56,6%	100,0%	100,0%
<b>Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета</b>	<b>1 923 350 378,82</b>	<b>909 837 792,63</b>	<b>15 817 249,00</b>	<b>0,00</b>	X	X	X
Увеличение остатков средств бюджетов	-58 289 646 042,45	-62 120 533 667,79	-58 064 794 392,01	-47 893 125 641,36	106,6%	93,5%	82,5%
Уменьшение остатков средств бюджетов	60 212 996 421,27	63 030 371 460,42	58 080 611 641,01	47 893 125 641,36	104,7%	92,1%	-
<b>Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов</b>	<b>-31 823 554,66</b>	<b>-44 227 554,66</b>	<b>-45 027 554,66</b>	<b>-45 027 554,66</b>	X	X	X
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	56 976 445,34	55 772 445,34	54 972 445,34	54 972 445,34	97,9%	98,6%	100,0%

Наименование	Утверждено Законом о бюджете на 2021 год	Согласно Законопроекту			Темп роста		
		2022 год	2023 год	2024 год	2022 к 2021 году	2023 к 2022 году	2024 к 2023 году
1	2	3	4	5	6	7	8
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	11 200 000,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-100 000 000,00	-100 000 000,00	-100 000 000,00	-100 000 000,00	100,0%	100,0%	100,0%
<b>Итого, источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов</b>	<b>170 851 924,16</b>	<b>3 118 255 374,86</b>	<b>-29 210 305,66</b>	<b>-45 027 554,66</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>

Как видно из таблицы, в 2022 - 2024 годах планируется получение банковских кредитов в 2022 году в сумме 3,6 млрд руб., в 2023 году в сумме 4,2 млрд руб., в 2024 году в сумме 4,7 млрд руб., согласно пояснительной записке к Законопроекту, банковские кредиты планируется привлекать не только для финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств по кредитам банков, но и для погашения реструктурированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам. Возврат кредитов банков предполагается в объеме привлеченных ранее средств: в 2022 году в сумме 0,9 млрд руб. (кредиты, привлеченные в 2020 году), в 2023 году в сумме 3,6 млрд руб. (кредиты, планируемые к привлечению в 2022 году), в 2024 году в сумме 4,2 млрд руб. (кредиты, планируемые к привлечению в 2023 году);

Законопроектом предусматривается привлечение и возврат краткосрочных бюджетных кредитов Федерального казначейства (на пополнение остатков средств на счете бюджета Ивановской области) с лимитом на кредитные средства в 2022 году в сумме 3 млрд руб., в 2023 году в сумме 3,5 млрд руб. и в 2024 году в сумме 3,2 млрд руб.

Кроме этого, Законопроектом предусмотрен частичный возврат реструктурированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам в размере 520,7 млн руб. ежегодно.

Законопроект устанавливает предоставление и возврат в 2022 – 2024 годах бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации. Статьей 10 Законопроекта установлены следующие цели, сроки предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований и объемы бюджетных ассигнований для их предоставления:

- в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований на срок, не выходящий за пределы соответствующего финансового года, в сумме по 50 млн руб. на каждый финансовый год;

- в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований на срок, выходящий за пределы соответствующего финансового года, в сумме по 50 млн руб. на каждый финансовый год.

Контрольно-счетная палата провела анализ фактических объемов привлекаемых бюджетных кредитов муниципальными образованиями Ивановской области из областного бюджета за последние 6 лет (за 2021 год – по итогам 9 месяцев):

(в тыс. руб.)

№ п/п	Наименование муниципального образования - получателя бюджетного кредита	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	9 месяцев 2021 года
1	2	3	4	5	6	7	8
	<b>Бюджетный кредит на покрытие временных кассовых разрывов</b>						
1	г.о. Кинешма	-	26 400,0	21 000,0	30 000,0	-	-
2	Юрьевецкий муниципальный район	5 000,0	-	-	-	-	-
3	Пучежский муниципальный район	2 750,0	-	-	-	-	-
	<b>Всего</b>	<b>7 750,0</b>	<b>26 400,0</b>	<b>21 000,0</b>	<b>30 000,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
	<b>Бюджетный кредит на частичное покрытие дефицита бюджета</b>						
1	г.о. Кохма	-	9 000,00	-	-	-	-
2	Пучежского муниципального района	5 900,0	3 705,60	-	-	-	-
3	Ильинский муниципальный район	-	1 505,00	-	-	-	-
4	Вичугский муниципальный район	-	-	1 900,0	-	-	-
5	Гаврилово-Посадское городское поселение	-	-	-	2 400,0	-	-
6	Савинское городское поселение	-	-	-	1 722,1	-	-
	<b>Всего</b>	<b>5 900,0</b>	<b>14 210,6</b>	<b>1 900,0</b>	<b>4 122,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
	<b>ИТОГО</b>	<b>13 650,0</b>	<b>40 610,6</b>	<b>22 900,0</b>	<b>34 122,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

Как видно из таблицы, в динамике 2016 – 2021 годов<sup>53</sup> бюджетные кредиты на покрытие временных кассовых разрывов предоставлялись в объемах до 30,0 млн руб., бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджета предоставлялись в объемах до 14,2 млн руб.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований: в 2022 году в сумме 55,8 млн руб., в 2023 и 2024 годах в сумме 55,0 млн руб. ежегодно.

Пункт 4 статьи 10 Законопроекта устанавливает плату за пользование бюджетными кредитами:

- 1) предоставленными в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований в размере 0,5 ключевой ставки, установленной ЦБ РФ на день заключения договора о предоставлении бюджетного кредита;
- 2) предоставленными в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, в размере 0,25 ключевой ставки, установленной ЦБ РФ на день заключения договора о предоставлении бюджетного кредита.

<sup>53</sup> за 2019 год анализ по итогам 9 месяцев 2019 года

Бюджетные кредиты местным бюджетам предоставляются без обеспечения исполнения обязательств по возврату бюджетных кредитов.

Законопроект формировался с учетом необходимости соблюдения условий реструктуризации обязательств (задолженности) Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам 2015 - 2017 годов, установленных в Дополнительном соглашении с Минфином РФ от 03.09.2020 № 5/5/5/5/5, включающих условие соблюдения дефицита областного бюджета на уровне не более 10 % суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. При этом определено, что дефицит может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ, в том числе средств Резервного фонда субъекта РФ.

Учитывая, что бюджет на 2023 и 2024 годы сформирован с профицитом, анализ соблюдения указанного требования приведен только по 2022 году:

(в руб.)	
Наименование	Утверждено Законопроектом на 2022 год
1	2
Общий объем доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	30 287 389 371,58
Дефицит	3 118 255 374,86
Снижение остатков средств на счетах	1 923 350 378,82
Поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале	0,00
Доля утвержденного дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (уменьшенного на снижение остатков средств на счетах и поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале) в утвержденном общем годовом объеме доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	3,9%

Как видно из таблицы, параметры Законопроекта выполняют требования, установленные Дополнительным соглашением с Минфином РФ № 5/5/5/5/5.

## **7. Государственный внутренний долг Ивановской области, программы государственных внутренних заимствований и государственных гарантий Ивановской области на 2022 – 2024 годы**

Планируемая Законопроектом структура государственного внутреннего долга соответствует структуре, установленной пунктом 2 статьи 99 БК РФ.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 110.1 БК РФ пункт 3 статьи 9 Законопроекта утверждает программу государственных внутренних

заимствований Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению 13 к Законопроекту. Показатели программы государственных внутренних заимствований Ивановской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствуют аналогичным показателям, отраженным в приложении 5 к Законопроекту «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Пункт 5 статьи 9 Законопроекта устанавливает, что в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов государственные гарантии Ивановской области **не предоставляются**. Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий Ивановской области по возможным гарантийным случаям составляет 0,00 рублей ежегодно.

Необходимо отметить, что в статье 9 Законопроекта нарушена нумерация, пропущен пункт 4, после пункта 3 сразу идет пункт 5.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 107 БК РФ пунктом 1 статьи 9 Законопроекта установлен верхний предел государственного внутреннего долга Ивановской области. Параметры государственного внутреннего долга Ивановской области, утвержденные на 2021 год Законом о бюджете, и Законопроектом на предстоящий бюджетный цикл приведены в таблице:

(в тыс. руб.)

Наименование кредитора (принципала) / дата возникновения долгового обязательства	Верхний предел государственного внутреннего долга Ивановской области			
	01.01.2022	01.01.2023	01.01.2024	01.01.2025
1	2	3	4	5
<i>Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Ивановской области от других бюджетов бюджетной системы РФ</i>	9 180 741,90	8 660 067,00	8 139 392,10	7 618 717,20
доля бюджетных кредитов в общем объеме госдолга	91,4%	70,4%	66,2%	62,0%
<i>Кредиты, полученные Ивановской областью от кредитных организаций</i>	863 173,60	3 636 493,64	4 157 168,54	4 677 843,44
доля банковских кредитов в общем объеме госдолга	8,6%	29,6%	33,8%	38,0%
<b>Верхний предел государственного долга</b>	<b>10 043 915,50</b>	<b>12 296 560,64</b>	<b>12 296 560,64</b>	<b>12 296 560,64</b>
изменение объема госдолга к уровню предыдущего года		+2 252 645,14 +22,4% ↑	-	-

Как видно из таблицы, в 2022 году предлагается нарастить государственный долг Ивановской области на 22,4 %, при этом в динамике 4-х лет в структуре заимствований будет нарастать доля банковских кредитов с 8,6 % в 2021 году до 38,0 % в 2024 году.

Наращивание государственного долга не в полной мере отвечает Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ивановской области, которые устанавливают одной из задач бюджетной политики региона на предстоящий трехлетний цикл: удержание значений государственного долга Ивановской области и долговой нагрузки на бюджет

региона на уровне, сложившемся по итогам 2020 года (справочно: объем государственного долга на 01.01.2021 составлял 11 764 590,4 тыс. руб., что на 531 970,24 тыс. руб. или 4,5 % меньше объема госдолга в 2022 – 2024 годах согласно Законопроекту).

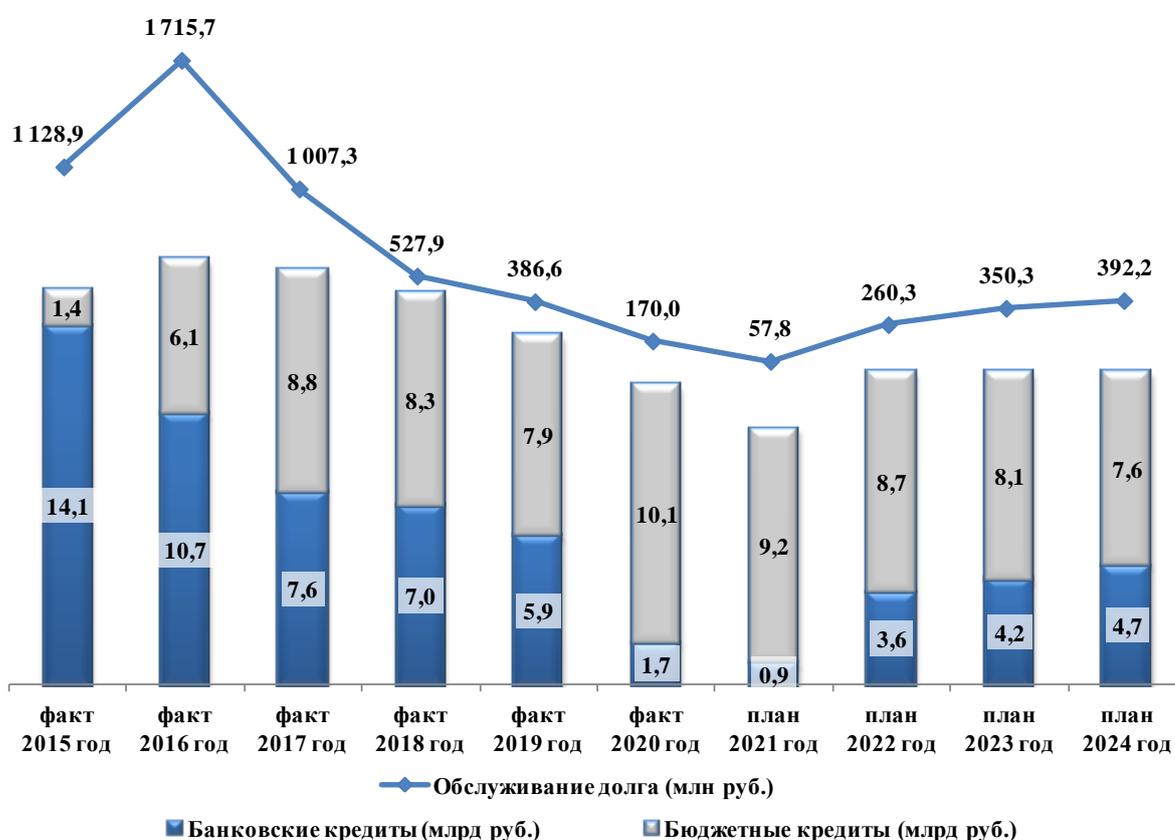
Пункт 2 статьи 9 Законопроекта устанавливает объемы расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области:

- на 2022 год в сумме 260 298,8 тыс. руб., в том числе 9 136,5 тыс. руб. на уплату процентов за рассрочку реструктуризированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам;

- на 2023 год в сумме 350 338,5 тыс. руб., в том числе 8 615,8 тыс. руб. на уплату процентов за рассрочку реструктуризированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам;

- на 2024 год в сумме 392 220,9 тыс. руб., в том числе 8 093,9 тыс. руб. на уплату процентов за рассрочку реструктуризированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам.

На диаграмме ниже графически представлена динамика объемов государственного долга Ивановской области на конец финансового года и объем средств на обслуживание государственного долга за 2015 – 2024 годы.



Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, рост расходов на обслуживание госдолга в 2023 и 2024 годах по сравнению с 2022 годом

обусловлен ежегодным увеличением в структуре долга задолженности по кредитам банков, которые имеют более высокую стоимость обслуживания по сравнению с федеральными бюджетными кредитами. Банковские кредиты планируется привлекать не только для финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств по кредитам банков, но и для погашения реструктурированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам.

Анализ соблюдения требований БК РФ в части государственного внутреннего долга представлена в таблице:

(в тыс. руб.)

Показатель	2022 год	2023 год	2024 год	Норма по БК РФ
1	2	3	4	5
Общий объем доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	30 287 389,37	31 971 991,29	32 471 586,87	X
Верхний предел государственного долга	12 296 560,64	12 296 560,64	12 296 560,64	X
Отношение объема государственного долга к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений (пункт 4 статьи 107 БК РФ)	40,6%	38,5%	37,9%	не более 100,0 %
Объем средств на погашение кредитов согласно программе государственного заимствования	4 883 848,54	7 357 168,58	7 887 843,48	X
Дефицит	3 118 255,37	-	-	X
Общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств	8 002 103,92	7 357 168,58	7 887 843,48	X
Объем привлеченных средств кредитов, согласно программе государственного заимствования	7 136 493,68	7 357 168,58	7 887 843,48	X
Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита и (или) погашение долговых обязательств бюджета (пункт 2 статьи 106 БК РФ)	89,2%	100,0%	100,0%	не более 100,0 %

**Как видно из таблицы, Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса.**

Законопроект формировался с учетом необходимости соблюдения условий реструктуризации обязательств (задолженности) Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, установленных в Дополнительном соглашении с Минфином РФ № 5/5/5/5/5, согласно которым в 2022 - 2024 годах необходимо обеспечить следующие показатели:

Наименование показателя	на 01.01.2023	на 01.01.2024	на 01.01.2025
1	2	3	4
Отношение объема государственного долга к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (долговая нагрузка) (%)	не более 56,0 %	не более 48,0 %	не более 41,0 %
Доля общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Ивановской области и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в сумме доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (%)	не более 40,0 %	не более 40,0 %	не более 40,0 %

Анализ соблюдения требования по ограничениям, установленным Дополнительным соглашением с Минфином РФ № 5/5/5/5/5 приведен в таблице:

(в тыс. руб.)

№ п/п	Наименование показателя	на 01.01.2023		на 01.01.2024		на 01.01.2025	
		Законопроект	Требования доп. соглашения	Законопроект	Требования доп. соглашения	Законопроект	Требования доп. соглашения
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений	30 287 389,37	X	31 971 991,29	X	32 471 586,87	X
	Общий объем государственного долга	12 296 560,64		12 296 560,64		12 296 560,64	
	Доля общего объема долговых обязательств в общем объеме доходов бюджет без учета безвозмездных поступлений (%)	40,6%	не более 56,0 %	38,5%	не более 48,0 %	37,9%	не более 41,0 %
2	Общий объем долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций	3 636 493,64	X	4 157 168,54	X	4 677 843,44	X
	Доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций в общем объеме доходов бюджет без учета безвозмездных поступлений (%)	12,0%	не более 40,0 %	13,0%	не более 40,0 %	14,4%	не более 40,0 %

Как видно из таблицы, параметры Законопроекта выполняют требования, установленные Дополнительным соглашением с Минфином РФ № 5/5/5/5/5. Вышеуказанные значения соответствуют Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ивановской области, которые устанавливаются одной из задач бюджетной политики региона на предстоящий трехлетний цикл: удержание значений долговой нагрузки на бюджет региона на уровне, сложившемся по итогам 2020 года (справочно: долговая нагрузка на 01.01.2021 составляла 50,2 %).

В соответствии со статьей 107.1 БК РФ, Минфин РФ осуществляет оценку долговой устойчивости субъекта Российской Федерации.

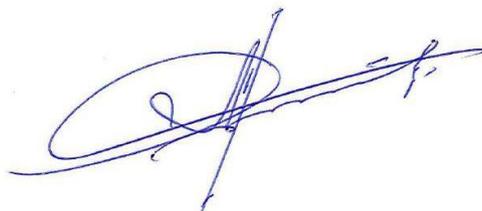
На основании параметров Законопроекта Контрольно-счетная палата рассчитала значения показателей, используемых при оценке долговой устойчивости на 2022 – 2024 годы:

№	Показатель	Пороговое значение	Группа долговой устойчивости	Значение показателя в Ивановской области		
				2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7
1	Отношение объема государственного долга к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	> 85% 50-85% ≤ 50%	Низкая Средняя Высокая	40,6 % <b>(высокая)</b>	38,5 % <b>(высокая)</b>	37,9% <b>(высокая)</b>
2	Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов бюджета за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций	> 8% 5-8% ≤ 5%	Низкая Средняя Высокая	0,5% <b>(высокая)</b>	0,8% <b>(высокая)</b>	1,0% <b>(высокая)</b>
3	Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к доходам бюджета (налоговым, неналоговым и дотациям)	> 18% 13-18% ≤ 13%	Низкая Средняя Высокая	9,0% <b>(высокая)</b>	11,4% <b>(высокая)</b>	12,7% <b>(высокая)</b>
	Погашение госдолга (тыс. руб.)	3 636 493,64		4 157 168,54	4 677 843,44	
	Расходы на обслуживание госдолга (тыс. руб.)	260 298,82		350 338,47	392 220,91	
	Доходы налоговые, неналоговые доходы и дотация (тыс. руб.)	43 204 938,37		39 446 397,89	39 945 993,47	

Как видно из таблицы, при утверждении и исполнении показателей Законопроекта, Ивановская область по итогам оценки долговой устойчивости за 2022 – 2024 соответствует значениям группы высокой долговой устойчивости.

Приложения: на 26 листах.

**Заместитель Председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Ивановской области**

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

**О.Н. Алисова**