**Публичный отчет Департамента финансов Ивановской области**

**о результатах и основных направлениях деятельности за 2021 год
и задачах на 2022 год**

Уважаемые члены коллегии, присутствующие!

Деятельность Департамента финансов Ивановской области в 2021 году в условиях действующего с 2020 года режима повышенной готовности
была сосредоточена на укреплении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ивановской области.

Несмотря на сложности, многое удалось сделать.

**СЛАЙД 1** (*характеристики*)

Областной бюджет за 2021 год исполнен по доходам в сумме 63,4 млрд. руб., расходам – в сумме 57,8 млрд. руб. Профицит бюджета (превышение доходов над расходами) составил 5,6 млрд. руб.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 31 млрд. руб., что на 7,9 млрд. руб. больше первоначально запланированного на 2021 год показателя и на 32% выше уровня 2020 года.

Превышение фактических поступлений по доходам над прогнозными, а также реструктуризация федерального бюджетного кредита, полученного в декабре 2020 года, в размере 1,8 млрд. руб. позволили Ивановской области в 2021 году отказаться от привлечения рыночных заимствований и полностью погасить задолженность по кредитам банков.

**СЛАЙД 2** (*динамика госдолга*)

На конец 2021 года государственный долг области сложился в объеме 9,2 млрд. рублей – это самый низкий показатель за последние 5 лет. В структуре долга имеется задолженность только по федеральным бюджетным кредитам. Уровень долга в соотношении с налоговыми и неналоговыми доходами, так называемая долговая нагрузка, составила 29,6 процента. Напомню, что 6 лет назад она составляла более 95%.

Расходы на обслуживание государственного долга сокращены до 55,8 млн. руб., что на 67% меньше расходов за 2020 год.

Такие показатели исполнения областного бюджета соответствуют высокому уровню долговой устойчивости нашего региона.

Департаментом финансов совместно с другими исполнительными органами государственной власти Ивановской области проводилась работа по совершенствованию регионального налогового законодательства.

**СЛАЙД 3** (*мероприятия по росту доходов*)

На 2021 - 2022 годы для субъектов малого и среднего предпринимательства сохранены все ранее предоставленные налоговые льготы.

Для организаций – резидентов созданной особой экономической зоны «Иваново» установлены налоговые льготы по налогу на прибыль организаций и транспортному налогу.

От уплаты налога на имущество организаций на пять лет освобождено имущество, используемое муниципальными учреждениями образования и спорта, а также объекты водоснабжения и водоотведения, построенные или модернизированные в рамках государственных программ Ивановской области.

В налоговое законодательство также внесены изменения в целях оказания социальной поддержки отдельных категорий граждан. С 2021 года родители (законные представители) в многодетных малоимущих семьях освобождены от уплаты транспортного налога в отношении одного транспортного средства мощностью не более 250 л.с.

В отношении налога на доходы физических лиц на 2021 год утвержден коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в размере 1,655 (на 2022 год - 1,7677) и используемый при расчете фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами.

**СЛАЙД 4** (*объем налоговых льгот*)

Согласно предварительной оценке за 2021 год объем налоговых льгот составил 821,1 млн. руб., из которых более 74% или 611,9 млн. руб. - это объем льготы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения

**СЛАЙД 5** (*национальные проекты*)

Одним из приоритетных направлений деятельности Департамента финансов являлась организация бюджетного процесса в целях реализации региональных проектов. Для этого была проведена вся необходимая работа по согласованию нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства Ивановской области, внесению изменений в государственные программы, согласованию паспортов региональных проектов и запросов на их изменение в системе «Электронный бюджет».

В истекшем году из областного бюджета на достижение национальных целей и стратегических задач направлено 7,4 млрд. руб. (*89,9% от плана*), в том числе 5,0 млрд. руб. – за счет федеральных и 2,4 млрд. руб. – за счет областных средств.

**СЛАЙД 6** (*резерв на ковид*)

В условиях действия режима повышенной готовности в составе расходов областного бюджета на 2021 год был заложен резерв в объеме 500 млн. руб. на мероприятия, связанные с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Департаментом финансов при участии Департамента здравоохранения разработан порядок распределения зарезервированных средств. Данный механизм резервирования был применен впервые и позволил оперативно и своевременно предусматривать финансовое обеспечение необходимых мероприятий путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете.

Объем выделенных из резерва средств составил 456 млн. руб. или 93% от предусмотренных.

**СЛАЙД** 7 (*динамика количества изменений в бюджет*)

Как и планировалось, сокращено количество изменений в закон об областном бюджете. Было принято 5 законов, корректировавших областной бюджет. Это меньше, чем в предыдущие годы, но еще есть к чему стремиться.

Усовершенствована процедура формирования закона об областном бюджете и планирования расходов бюджета, начиная с бюджета на 2022 год.

Структура закона стала немного проще. Из закона о бюджете исключены перечни главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета, приложение по объемам ассигнований на поддержку семьи и детей, сокращено приложение по доходам. Соответствующие изменения внесены в Закон о бюджетном процессе в Ивановской области.

В целях реализации с 2022 года новых норм бюджетного законодательства перечни главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита были подготовлены Департаментом финансов и утверждены Правительством Ивановской области.

С бюджетного цикла на 2022 - 2024 годы осуществлен переход от планирования бюджетных ассигнований по кодам операций сектора государственного управления к планированию по кодам видов расходов бюджета. Внесены соответствующие изменения в методику планирования бюджетных ассигнований, утверждены новые формы обоснований бюджетных ассигнований. Главные распорядители средств областного бюджета получили больше свободы, но в то же время повысилась их ответственность за качество планирования бюджетных ассигнований.

Одновременно в информационной системе управления региональными финансами реализован механизм формирования главными распорядителями средств областного бюджета изменений по расходам на основе обоснований бюджетных ассигнований. Это позволило сократить время на контроль за соответствием объемов расходов в этих двух документах и повысить прозрачность данного этапа планирования расходов бюджета.

В целях соблюдения требований федерального законодательства разработан новый порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, утвержденный Правительством Ивановской области. Детализированы цели предоставления субсидий, определены требования в отношении учреждений, порядок формирования перечня получателей субсидий.

В числе реализуемых Департаментом государственных функций важным является организация исполнения областного бюджета.

В целях правового совершенствования процедур исполнения бюджета своевременно были внесены изменения в нормативные правовые акты, регулирующие исполнение областного бюджета.

С учетом новых норм бюджетного законодательства с 2022 года в законе о бюджете определены областные средства, подлежащие казначейскому сопровождению. Поскольку этот механизм позволяет повысить контроль за эффективностью использования бюджетных средств, главным распорядителям следует в рамках прав, предоставленных Бюджетным кодексом, более активно расширять практику применения казначейского сопровождения.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Ивановской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда за 2020 год в установленные сроки в полном объеме представлена в Федеральное казначейство.

В течение отчетного года Департаментом финансов осуществлялся постоянный контроль за соблюдением доведенного Минфином России норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти Ивановской области. Контроль проводился как на стадии формирования бюджета, так и в процессе его исполнения, а также при согласовании региональных нормативных правовых актов, касающихся реорганизации, преобразования или изменения структуры госорганов.

В сфере межбюджетных отношений деятельность Департамента финансов была направлена на совершенствование бюджетного законодательства, обеспечение сбалансированности местных бюджетов, повышение ответственности органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами.

**СЛАЙД** **8** (*МБО нормативка*)

В целях выравнивания диспропорций, выявленных в 2021 году при анализе поступлений в бюджеты городских округов и муниципальных районов доходов от специальных налоговых режимов, были внесены изменения в порядок расчёта на 2022 год и последующие периоды дифференцированных нормативов отчислений доходов от упрощенной системы налогообложения, а также увеличена с 5% до 7% доля доходов областного бюджета от упрощенной системы налогообложения, передаваемая в бюджеты городских округов и муниципальных районов.

В рамках совершенствования регионального бюджетного законодательства внесены изменения в закон о межбюджетных отношениях в Ивановской области. Конкретизированы случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета, установлены дополнительные случаи предоставления из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

В рамках реализации новых норм бюджетного законодательства разработаны и утверждены типовые формы соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта из областного бюджета бюджету муниципального образования и дополнительных соглашений к нему.

В целях снижения финансовой нагрузки на бюджеты муниципальных образований области, не отнесенных к «высокодотационным», но имеющих низкий уровень поступления налоговых доходов, были внесены изменения в правила предоставления и распределении субсидий из областного бюджета. Для муниципальных образований, в бюджетах которых доля налоговых доходов в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 10% доходов местных бюджетов, установлен уровень софинансирования в размере 1%.

**СЛАЙД** **9** (*МБО поддержка*)

Как и в предыдущие годы, для обеспечения сбалансированности местных бюджетов при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности не допускалось снижения их размеров по сравнению с предыдущим годом. Практически всем муниципальным образованиям дотации на 2022 год распределены с ростом к 2021 году не менее уровня инфляции 5,2%.

В целях более полного решения вопросов местного значения местным бюджетам предоставлен значительный объем финансовой помощи в виде дотаций на сбалансированность в сумме 380 млн. руб. Были разработаны соответствующие методики их распределения и правила предоставления, утвержденные Правительством Ивановской области.

**СЛАЙД** **10** (*кредиторка местных бюджетов*)

Одновременно осуществлялся контроль за наличием и динамикой просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов. Оказанная помощь из областного бюджета и принятые большинством муниципальных образований меры привели к сокращению объема задолженности.

На 1 января 2022 года просроченную кредиторскую задолженность имеют всего 3 муниципальных образования в общей сумме 15,9 млн. руб. Отмечу, что всего 4 года назад - на конец 2017 года - просроченную задолженность имели 20 муниципалитетов на сумму 215 млн. руб.

**СЛАЙД** **11** (*МБО стимулирующие меры*)

Продолжена работа по заключению соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также мониторингу выполнения органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных этими соглашениями.

В рамках соглашений Департаментом финансов осуществлен контроль за формированием наиболее «проблемных» бюджетов - в течение года рассмотрено и подготовлено 45 заключений на основные параметры проектов местных бюджетов на очередной финансовый год, проекты изменений в бюджеты муниципальных образований на текущий финансовый год.

Департаментом также контролировалось соблюдение доведенных в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления. В соответствии с методикой рассчитаны и доведены нормативы, в том числе по предельной численности депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.

Проведена работа по совершенствованию порядка представления реестров расходных обязательств муниципальных образований и их свода - оптимизирована процедура проверки (анализа) и контроля данных реестров, повышена ответственность финансовых органов муниципальных образований Ивановской области за представленные в реестрах сведения.

Одним из стимулов повышения качества управления бюджетным процессом органами местного самоуправления муниципальных образований является проведение ежегодной оценки качества, проводимой Департаментом финансов в отношении всех муниципальных образований Ивановской области. Результаты в целом положительные.

**СЛАЙД** **12** (*1 степень качества*)

По результатам оценки качества управления региональными финансами за 2020 год Ивановской области присвоена I (высшая) степень качества управления региональными финансами.

В рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за 2020 год, составленному Научно-исследовательским финансовым институтом Минфина России, Ивановская область также входит в группу субъектов с высоким уровнем открытости бюджетных данных.

Информация о бюджете своевременно размещалась на официальном сайте Департамента финансов. Отдельные вопросы освещались на страницах социальных сетей. Продолжено формирование и публикация информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации с использованием государственной информационной системы «Электронный бюджет», в том числе реализован новый объемный набор - закон об областном бюджете в структурированном виде.

В рамках модернизации государственной информационной системы «Система управления региональными финансами Ивановской области» Департамент финансов осуществил внедрение:

программного модуля, обеспечивающего формирование и ведение единой системы учета и регистрации государственного долга региона;

и программного продукта, обеспечивающего автоматизацию процессов заключения соглашений между главными распорядителями средств областного бюджета и муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных трансфертов, между финансовым органом субъекта и главами муниципалитетов о мерах по оздоровлению муниципальных финансов.

В соответствии с Положением, Департамент финансов в пределах установленной компетенции защищает в судах финансовые интересы Ивановской области по требованиям, вытекающим из реализации полномочий всех государственных органов Ивановской области.

Основными требованиями в 2021 году являлись взыскание убытков, вследствие установления ресурсоснабжающим организациям тарифов, которые были признаны судом экономически не обоснованными, убытков перевозчиков, требования об обеспечении лекарственными препаратами и об обеспечении жильем детей-сирот. Общая сумма предъявленных в 2021 году требований составила более 65 миллионов рублей. Большая часть – по прецедентным делам, судебная практика по которым сформирована.

В целом по итогам 2021 года потенциальные расходы областного бюджета, связанные с исполнением судебных решений о взыскании с казны Ивановской области, уменьшены почти на 8 миллионов рублей.

Все поступившие в Департамент финансов исполнительные документы исполнены в сроки, установленные действующим бюджетным законодательством. Задолженность по выплатам перед взыскателями отсутствует.

В отчетном году Департаментом финансов подготовлено и направлено в ГПУ Правительства Ивановской области 89 проектов правовых актов, из них 18 проектов законов. Рассмотрено 1325 проектов правовых актов, поступивших на согласование в Департамент.

По итогам мониторинга качества подготовки правовых актов, проведенного ГПУ Правительства Ивановской области, Департамент финансов включен в подгруппу с высоким уровнем нормотворчества.

**Задачи на 2022 год**

**СЛАЙД 13** (*задачи*)

В текущих условиях первоочередной задачей как для нас, на уровне области, так и для муниципальных образований будет являться дальнейшее обеспечение сбалансированности и устойчивости областного и местных бюджетов.

Задачей главных распорядителей и финансовых органов любого уровня должен стать постоянный мониторинг и своевременное реагирование на изменение ситуации с наполняемостью бюджетов и исполнению бюджетных обязательств. Нужно быть готовыми к любым изменениям.

Мы планируем удержать уровень коммерческого госдолга Ивановской области на нулевой отметке, то есть обойтись без привлечения кредитов банков.

Муниципальным образованиям рекомендуем следовать такой же политике, а тем, кто имеет муниципальный долг, принять все меры к его снижению и сокращению сроков пользования кредитами банков, чтобы избежать резкого увеличения роста расходов на его обслуживание в связи с ростом ключевой ставки.

В 2022 году совместно с Департаментом экономического развития и торговли предстоит провести оценку эффективности налоговых льгот за 2020 год с учетом общих требований к оценке налоговых расходов, утвержденных на федеральном уровне. Полученные результаты оценки будут учитываться Минфином России при распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

В рамках продолжения работы по минимизации количества изменений в закон о бюджете будет расширен перечень оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон о бюджете. Будут подготовлены соответствующие изменения в закон о бюджетном процессе в Ивановской области.

С 2023 года запланирован переход на новый формат государственных программ Ивановской области. В этой связи потребуется изменение структуры и наименования целевых статей расходов областного бюджета исходя из новых структурных элементов государственных программ. Бюджет на 2023 – 2025 год будет сформирован в новом «программном» формате.

Будет усовершенствован порядок заключения Департаментом финансов соглашений с главами администраций муниципальных образований, являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Заключение соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов будет переведено в электронный формат с подписанием в государственной информационной системе электронными подписями сторон.

Важной задачей считаем обеспечение распределения наибольшего количества субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, до начала очередного финансового года законом об областном бюджете. Это ускорит доведение объемов субсидий до муниципальных образований области.

Планируется доработать типовые формы договоров (соглашений) о предоставлении субсидии из областного бюджета между главным распорядителем средств областного бюджета и юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителем товаров, работ, услуг, в том числе уточнить условия предоставления субсидий, формы отчётности, закрепить необходимость заключения соглашений в электронном бюджете и др.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса в связи с истечением шестилетнего периода действия в 2022 году будет разработан бюджетный прогноз Ивановской области на следующие 12 лет –
2023 – 2035 годы. Бюджетный прогноз является документом стратегического планирования, цель которого – разработка и обоснование оптимальных путей развития бюджета на основе сложившихся тенденций, конкретных социально-экономических условий и перспектив.

Спасибо за внимание!