

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |
| --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_-п  г. Иваново |

|  |
| --- |
| **Об утверждении основных направлений**  **государственной долговой политики Ивановской области**  **на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов** |

|  |
| --- |
| В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 60 Устава Ивановской области  в целях реализации ответственной долговой политики Ивановской области и повышения ее эффективности Правительство Ивановской области  **п о с т а н о в л я е т**:  1. Утвердить основные направления государственной долговой политики Ивановской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (прилагаются).  2. Признать утратившим силу постановление Правительства Ивановской области от 31.10.2022 № 611-п «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Ивановской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».  3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2024. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Губернатор**  **Ивановской области** | **С.С. Воскресенский** |

Приложение

к постановлению

Правительства

Ивановской области

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_-п

**Основные направления**

**государственной долговой политики Ивановской области**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

**Раздел 1.**

**Общие положения**

Государственная долговая политика Ивановской области (далее – долговая политика) определяет стратегию управления государственным долгом Ивановской области (далее – государственный долг), направлена на поддержание объема и структуры государственного долга в рамках установленных ограничений и на уровне, позволяющем обеспечить сбалансированность областного бюджета и своевременное исполнение долговых обязательств Ивановской области.

Долговая политика формируется на базе стратегии социально-экономического развития Ивановской области, бюджетного прогноза Ивановской области, государственных программ Ивановской области.

В 2024 – 2026 годах долговая политика будет сконцентрирована на обслуживании долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из федерального бюджета, и основана на консервативном подходе к использованию рыночных инструментов долговой политики и поддержании моратория на предоставление государственных гарантий Ивановской области.

Долговую политику реализует Департамент финансов Ивановской области.

Информация о долговой политике является открытой и общедоступной. Сведения о долговых обязательствах Ивановской области размещаются на официальном сайте Департамента финансов Ивановской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

**Раздел 2.**

**Итоги реализации долговой политики**

Итоги реализации долговой политики за 2020 – 2022 годы характеризуются следующими показателями:

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **На 01.01.2021** | **На 01.01.2022** | **На 01.01.2023** |
| Государственный долг  (млрд руб.) | 11,8 | 9,2 | 11,3 |
| Объем государственного долга Ивановской области к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (долговая нагрузка) (%) | 50,2 | 29,6 | 31,8 |
| Доля общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Ивановской области и кредитам, полученным Ивановской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в общем объеме доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений  (%) | 7,1 | 0 | 0 |
| Доля общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Ивановской области и кредитам, полученным Ивановской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в общем объеме долговых обязательств Ивановской области (%) | 14,1 | 0 | 0 |
| Доля общего объема долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из федерального бюджета, в общем объеме долговых обязательств Ивановской области (%) | 85,9 | 100 | 100 |
| Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Ивановской области, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации  (%) | 6,7 | 2,1 | 0,02 |
| Доля расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области в общем объеме расходов областного бюджета,  за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (%) | 0,3 | 0,1 | 0,02 |

Основным итогом реализации долговой политики в 2021 – 2023 годах является формирование оптимальной структуры государственного долга с отсутствием рыночных заимствований. На 01.01.2023 государственный долг состоял только из долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из федерального бюджета.

По итогам исполнения областного бюджета за 2022 год выполнены условия дополнительных соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации в рамках реструктуризации задолженности Ивановской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, проведенной в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», от 28.06.2021 № 1029 «Об утверждении Правил проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее – соглашения о реструктуризации бюджетных кредитов).

В соответствии с Законом Ивановской области от 19.12.2022 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» ожидается, что по итогам 2023 года объем государственного долга не превысит целевые показатели, установленные соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, структура государственного долга не изменится и будет состоять только из долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет из федерального бюджета.

По результатам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2023 году, Ивановская область отнесена к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

**Раздел 3.**

**Основные факторы, определяющие**

**характер и направления долговой политики**

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики в 2024 – 2026 годах, будут являться:

1) проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки;

2) риски ухудшения социально-экономической ситуации в Ивановской области.

**Раздел 4.**

**Цели и задачи долговой политики**

1. Цели долговой политики:

1) обеспечение потребности областного бюджета в заемных средствах;

2) соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов.

2. Задачи долговой политики:

1) планирование привлечения заемных средств в областной бюджет с учетом рисков, связанных с заимствованиями и государственным долгом;

2) привлечение заемных средств с учетом результатов исполнения областного бюджета, поддержание объема и структуры государственного долга, исключающих нарушения норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов;

3) минимизация расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга;

4) обеспечение отсутствия просроченной задолженности по долговым обязательствам Ивановской области;

5) соблюдение следующих ориентиров долговой политики в 2024 – 2026 годах:

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **На 01.01.2025** | **На 01.01.2026** | **На 01.01.2027** |
| Дефицит  областного бюджета (%) | ≤ 10 | ≤ 10 | ≤ 10 |
| Объем государственного долга Ивановской области к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (долговая нагрузка) (%) | ≤ 41 | ≤ 55 | ≤ 50 |
| Доля общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Ивановской области и кредитам, полученным Ивановской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в общем объеме доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений  (%) | ≤ 40 | ≤ 37 | ≤ 37 |
| Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Ивановской области, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации  (%) | <18 | <18 | <18 |
| Доля расходов на обслуживание государственного долга Ивановской области в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (%) | <8 | <8 | <8 |

**Раздел 5.**

**Инструменты реализации долговой политики**

В 2024 – 2026 долговая политика будет реализовываться посредством:

1) нерыночных инструментов (бюджетные кредиты, привлеченные в областной бюджет из федерального бюджета);

2) рыночных инструментов (кредиты, привлекаемые от кредитных организаций);

Бюджетные кредиты будут привлекаться из федерального бюджета в соответствии с условиями предоставления бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации, установленными Правительством Российской Федерации, и на основании соглашений, заключаемых с Министерством финансов Российской Федерации. Планируется продолжить привлечение федеральных бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Краткосрочные бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета будут привлекаться в соответствии с договором, заключаемым с Управлением Федерального казначейства по Ивановской области.

Кредиты от кредитных организаций планируется привлекать в течение финансового года исходя из возникновения потребности в заемных средствах. В целях соблюдения обязательств по соглашениям о реструктуризации бюджетных кредитов, кредиты от кредитных организаций в 2024 – 2026 годах будут привлекаться по ставке не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на один процент годовых.

Размещение государственных ценных бумаг Ивановской области в 2024 – 2026 годах не планируется.

**Раздел 6.**

**Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе**

**управления государственным долгом**

Оценка степени подверженности государственного долга рискам, связанным с заимствованиями, позволяет выделить риски, наступление которых наиболее вероятно в процессе управления государственным долгом Ивановской области.

Риск рефинансирования – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые государственные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга вследствие увеличения процентных ставок по кредитам кредитных организаций.

Операционный риск – вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат в результате совершения финансово-долговых операций с нарушением бюджетного законодательства, сбоев или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и иных систем.