**Публичный отчет Департамента финансов Ивановской области**

**о результатах и основных направлениях деятельности за 2022 год   
и задачах на 2023 год**

Уважаемые члены коллегии, присутствующие!

В сложных условиях обострения геополитической ситуации благодаря системному подходу в деятельности Департамента финансов по управлению государственными финансами в 2022 году удалось обеспечить сбалансированность и укрепление устойчивости бюджетной системы Ивановской области.

**СЛАЙД** **1** *(характеристики)*

На слайде вы видите основные показатели исполнения областного бюджета. Бюджет исполнен с профицитом в 4,2 млрд. руб., доходы - 67,9 млрд. руб., расходы – 63,7 млрд. руб.

В структуре доходов налоговые и неналоговые доходы составили 52% безвозмездные поступления – 48%.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета поступили в сумме 35,4 млрд. руб., что на 5,9 млрд. руб. больше первоначально запланированных. Темп роста 114% к уровню 2021 года.

**СЛАЙД 2** *(динамика госдолга)*

Государственный долг Ивановской области на конец 2022 года сложился в сумме 11,3 млрд. рублей. В его структуре - только задолженность по федеральным бюджетным кредитам, кредиты банков отсутствуют.

В целях замещения рыночных заимствований муниципальных образований региона в 2022 году из федерального бюджета был привлечён бюджетный кредит на сумму 2,1 млрд. рублей. Средства направлены муниципалитетам для полного погашения их долгов перед банками, что позволило им нивелировать риски рефинансирования долговых обязательств в условиях колебаний ключевой ставки, сэкономить на расходах на обслуживание муниципального долга и перенаправить экономию на решение вопросов местного значения.

Уровень госдолга по отношению к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета увеличился на 2,2 процентных пункта и составил 31,8%   
(по соглашению с Минфином – 56%).

**СЛАЙД 3** *(расходы на обслуживание)*

Расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга сократились до 11 млн. руб., это в 5 раз ниже, чем за 2021 год.

По результатам оценки Минфина России в отчетном году Ивановская область получила статус региона с высоким уровнем долговой устойчивости.

Департаментом в течение года совместно с другими органами исполнительной власти проводилась работа по совершенствованию регионального налогового законодательства.

**СЛАЙД 4** *(меры по соверш. налог. законодательства)*

На 2022 - 2023 годы для субъектов малого и среднего предпринимательства были сохранены все ранее предоставленные льготы и преференции, в том числе по упрощенной системе налогообложения для предпринимателей сферы розничной торговли, применявших в четвертом квартале 2020 года режим единого налога на вмененный доход.

Нововведением в законодательстве стало установление льготы для налогоплательщиков упрощенной системы налогообложения, имеющих статус «социальное предприятие». К данной категории относятся предприниматели, работающие в сферах образования, культуры, социального обслуживания, в сфере торговли медицинскими изделиями и в сфере пассажирских перевозок. Пониженная налоговая ставка составит 4% по объекту налогообложения «доходы» и 5% - по объекту «Доходы, уменьшенные на величину расходов».

До конца 2023 года продлено действие пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков, реализующих инвестиционные проекты (15,5%), а также для организаций по выпуску текстильных изделий, одежды, производству машин и оборудования (13,5%) при условии направления средств на приобретение основных фондов.

В отношении налога на доходы физических лиц на 2022 год утвержден коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в размере 1,7677 *(на 2023 год - 1,7803)* и используемый при расчете фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами.

Департаментом финансов ежегодно формируется и утверждается перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период, который в дальнейшем используется для проведения оценки эффективности налоговых расходов.

По итогам проведенной в 2022 году совместно с Департаментом экономического развития и торговли оценке эффективности налоговые расходы за год, предшествующий отчетному, были признаны эффективными.

**СЛАЙД 5** *(налоговые льготы)*

Согласно предварительной оценке объем налоговых льгот в 2022 году составил 1 млрд. 74 млн. руб., из которых более 77% или 835,5 млн. руб. это объем льготы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения. В сравнении с 2021 годом льготы увеличились на 12,8% или более чем на 122 млн. руб.

Следует отметить, что на сбалансированность бюджета региона в 2023 году окажет влияние новая система учета и уплаты налоговых обязательств перед бюджетной системой в виде единого налогового счета и единого налогового платежа, которая начала действовать с 1 января.

Определенные риски есть.

Повышается вероятность возникновения временных кассовых разрывов при исполнении местных бюджетов, в том числе и в связи со списанием с единых счетов местных бюджетов в феврале текущего года органами Федерального казначейства излишне перечисленных в бюджеты муниципальных образований денежных средств в виде налогов, сборов, штрафов, пеней и направлением этих средств в качестве единого налогового платежа на единый счет налогоплательщика. Департаментом финансов были проработаны возможные варианты решения этой проблемы для муниципальных образований. Подготовлена соответствующая нормативная база. Возможен перенос на более ранние сроки запланированных объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также предоставление бюджетных кредитов.

Кроме того, для того, чтобы оценить последствия для бюджетов от внедрения единого налогового платежа необходимо организовать качественное электронное межведомственное взаимодействие, в первую очередь, это касается обмена данными с информационными системами налоговой службы. Департамент финансов на протяжении нескольких лет получает информацию от органов Федерального казначейства через систему удаленного финансового документооборота, в том числе о поступивших от юридических лиц платежах в бюджет в разрезе плательщиков. С получением информации от налоговых органов пока есть вопросы, но надеемся, что в ближайшее время решение будет.

В тесном взаимодействии с Департаментом экономического развития и торговли Департамент финансов работал и продолжает работать в текущем году над разработкой нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений.

Осуществлялось проведение оценки целесообразности предоставления государственной поддержки реализации инвестиционных проектов. Было подготовлено 9 заключений по инвестиционным проектам.

Совместно с Департаментом строительства и архитектуры и Департаментом экономического развития и торговли были подготовлены заявки на получение бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Общая сумма одобренных бюджетных кредитов составила 3,7 млрд. руб.

**СЛАЙД 6** *(национальные проекты)*

Приоритетным направлением деятельности Департамента финансов являлась организация бюджетного процесса в целях реализации региональных проектов.

Из областного бюджета на реализацию 33 региональных проектов направлено 13 млрд. руб. (94,6% от плана), в том числе 8,8 млрд. руб. – за счет средств федерального бюджета и 4,1 млрд. руб. – за счет областных средств.

**СЛАЙД 7** *(новый формат ГП)*

В течение 2022 года совместными усилиями Департамента финансов, Департамента экономического развития и торговли и всех главных распорядителей средств областного бюджета был обеспечен переход на новый формат государственных программ Ивановской области.

В связи с этим потребовалось изменить структуру кода целевой статьи расходов областного бюджета, обеспечив их привязку к «проектным» или «процессным» мероприятиям. Разработан и утвержден новый порядок применения бюджетной классификации в части, относящейся к областному бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Областной бюджет на 2023 - 2025 годы сформирован на основе государственных программ в новом формате. Структура расходов стала проще и ориентирована на проектные принципы управления. Распределение бюджетных ассигнований теперь позволяет более четко видеть запланированные расходы на достижение национальных целей развития, на реализацию региональных проектов, ведомственных проектов, комплексов процессных мероприятий.

**СЛАЙД 8** *(динамика количества изменений в бюджет)*

В истекшем году изменения в закон об областном бюджете вносились всего четыре раза. Добиться этого удалось впервые за многие годы.

Правда, этому способствовала предусмотренная Федеральным законом возможность перераспределения бюджетных ассигнований через сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями высшего исполнительного органа. В отчетном году Правительством Ивановской области принято 50 таких решений – средства областного бюджета были перераспределены в целях оперативного обеспечения финансовыми ресурсами отдельных вопросов социально-экономического развития.

Следует отметить сохраняющуюся проблему не всегда своевременной подготовки предложений по выделению бюджетных средств, обоснованности дополнительных расходов, принятия необходимых нормативных правовых актов Ивановской области. С увеличением объема расходов областного бюджета растет и объем неисполненных бюджетных ассигнований. На 1 января 2023 года главными распорядителями невостребовано 2,7 млрд. руб., что говорит о необходимости повышать качество бюджетного планирования, усиливать финансовую дисциплину, заблаговременно продумывать и принимать необходимые обеспечительные меры, включая разработку НПА.

Исходя из требований Бюджетного кодекса и в связи с истечением шестилетнего периода действия в 2022 году осуществлялась разработка бюджетного прогноза Ивановской области на следующие 12 лет – до 2035 года.

Бюджетный прогноз на 2023 – 2035 годы сформирован на основе основных показателей прогноза социально-экономического развития Ивановской области на долгосрочный период в трех вариантах: базовом, консервативном и целевом.

Во всех трех вариантах прогноза до 2035 года прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов как областного, так и консолидированного бюджетов Ивановской области, а также ежегодное постепенное снижение объемов государственного долга.

Составление проекта областного бюджета основывается на параметрах базового варианта.

Постановление Правительства Ивановской области об утверждении бюджетного прогноза в настоящее время проходит процедуру согласования.

Важной государственной функцией, реализуемой Департаментом, является обеспечение исполнения областного бюджета.

В целях правового регулирования процедур исполнения бюджета и повышения контроля за движением бюджетных средств были внесены изменения в 8 нормативных правовых актов.

В целях повышения ликвидности единого счета областного бюджета внесены изменения в порядок привлечения остатков средств на единый счет областного бюджета. Обеспечено дополнительное привлечение средств со счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, открытых в Управлении Федерального казначейства по Ивановской области.

Доход от размещения временно свободных средств единого казначейского счета Федерального казначейства составил 1,8 млрд. руб.

В истекшем году существенным образом увеличилось количество государственных контрактов, расчеты по которым осуществляются с применением «казначейского сопровождения». Если в 2021 году казначейское сопровождение осуществлялось УФК по Ивановской области в отношении расчетов по 52 государственным контрактам (контрактам), соглашениям на общую сумму 263,1 млн. руб., то в 2022 году под дополнительным контролем были расчеты по 96 государственным контрактам, соглашениям на общую сумму 4,2 млрд. руб.

В течение отчетного года Департаментом осуществлялся постоянный контроль за соблюдением доведенного Минфином России норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти Ивановской области. Контроль проводился как на стадии формирования бюджета, так и в процессе его исполнения, а также при согласовании региональных нормативных правовых актов, касающихся реорганизации, преобразования или изменения структуры госорганов.

Доля расходов на содержание органов государственной власти в объеме доходов консолидированного бюджета в 2022 году составила 3,7% при предельном значении 5,3%. Норматив соблюден.

В отношении муниципальных образований Департаментом рассчитаны и доведены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, контролировалось их соблюдение. По результатам контроля за 2022 год установлено превышение доведенных нормативов в 4-х поселениях. За данное нарушение предусмотрено привлечение должностных лиц муниципалитетов к дисциплинарной ответственности.

**СЛАЙД 9** *(МБО НПА)*

Основными направлениями деятельности в сфере межбюджетных отношений являлись достижение эффективного выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований и содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов.

Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований осуществлено до единого уровня, размеры дотаций на выравнивание на очередной год сохранены на уровне не ниже предыдущего года.

В рамках совершенствования законодательства о межбюджетных отношениях в соответствии с Бюджетным кодексом в областной закон внесены изменения, в том числе исключающие 15% ограничение на объем дотаций на сбалансированность и иных межбюджетных трансфертов, которые могут быть предоставлены бюджетам муниципальных образований, что позволит в этом году осуществить перевод четырех субсидий на софинансирование расходов по доведению средней заработной платы «указных» категорий работников бюджетной сферы до средней по региону в форму дотации. В свою очередь, у муниципальных образований появится возможность включения средств на доведение средней заработной платы в состав субсидии на госзадание и, соответственно, увеличения доли выплат по окладам в структуре заработной платы.

**СЛАЙД 10** *(МБО дотации)*

В целях более полного решения вопросов местного значения местным бюджетам направлена дополнительная финансовая помощь в виде дотаций на сбалансированность в сумме 300 млн. руб.

Соответствующие методики распределения и правила предоставления указанных дотаций были разработаны Департаментом и утверждены Правительством Ивановской области.

Несмотря на значительный объем помощи из областного бюджета, просроченная кредиторская задолженность местных бюджетов осталась на уровне прошлого года у трех муниципальных образований. Причиной в данном случае можно считать недостатки организации и управления имеющимися в распоряжении муниципального образования ресурсами.

**СЛАЙД 11** *(МБО стимулирование)*

В прошедшем году в государственной информационной системе «Система управления региональными финансами Ивановской области» обеспечена разработка и реализация процедуры подготовки и подписания соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. Такие соглашения ежегодно заключаются Департаментом финансов с главами администраций всех 143 муниципальных образований области - получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Перевод соглашений в электронный формат позволит сократить время и расходы на подготовку, согласование, заключение соглашений, их доставку и отправку для каждой из сторон.

В рамках заключенных соглашений, а также в соответствии с Бюджетным кодексом Департаментом финансов осуществлялась подготовка заключений на проекты местных бюджетов и проекты решений о внесении изменений в местные бюджеты. Предметом рассмотрения являлся контроль соответствия бюджетному законодательству и обеспечения сбалансированности и устойчивости местных бюджетов. Всего в течение года рассмотрено и подготовлено более 100 заключений.

С целью снижения финансовой нагрузки на местные бюджеты до 99% увеличен предельный уровень софинансирования из областного бюджета при предоставлении субсидий общим объемом более 500 млн. руб. Теперь для «крупных» субсидий потребуется меньше средств местного бюджета на обеспечение софинансирования. Соответствующие изменения внесены в Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденные постановлением Правительства № 65-п.

Одним из инструментов мониторинга и стимулирования органов местного самоуправления к повышению качества управления муниципальными финансами является проведение Департаментом финансов ежегодной оценки качества управления бюджетным процессом. Из 143 муниципальных образований - в 110 муниципальных образованиях качество управления бюджетным процессом соответствует I Степени, в 31 муниципальном образовании - II Степени, 2 муниципалитетам присвоена III Степень качества.

**СЛАЙД 12** *(качество и открытость)*

При поддержке Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского в сфере бюджетной политики и межбюджетных отношений в 2022 году удалось добиться хороших результатов, что нашло отражение в высоких оценках на федеральном уровне.

По результатам оценки качества управления региональными финансами Ивановской области второй год подряд присвоена I (наилучшая) степень качества управления региональными финансами.

Также область впервые вошла в число регионов-лидеров с очень высоким уровнем открытости бюджетных данных согласно результатам оценки субъектов за 2021 год, проведенной Научно-исследовательским финансовым институтом по заказу Министерства финансов Российской Федерации.

Департамент финансов в пределах установленной компетенции защищает в судах финансовые интересы Ивановской области. В связи с чем, представители Департамента привлекаются к участию в рассмотрении судебных дел от имени Департамента и от имени Правительства Ивановской области. Кроме того, представители Департамента привлекаются судами в случае рассмотрения дел об обращении взыскания на средства муниципальных образований Ивановской области (обязании их осуществить определенные действия) в случае, если при рассмотрении дела затрагиваются вопросы межбюджетных отношений. Всего по итогам 2022 года представители Департамента финансов приняли участие в 158 судебных заседаниях.

Предмет заявленных исковых требований в арбитражных судах и судах общей юрисдикции достаточно широк: взыскание убытков, неосновательного обогащения, расходов на приобретение медицинских изделий, возмещение морального вреда и др.

Общая сумма предъявленных в 2022 году требований составила более 218 млн. рублей.

С казны Ивановской области взыскано 17,5 млн. рублей.

Потенциальные расходы областного бюджета, связанные с исполнением судебных решений о взыскании с казны Ивановской области, уменьшены почти на 102 миллиона рублей.

В отчетном году Департаментом финансов подготовлено 100 проектов правовых актов, из них 13 проектов законов. Рассмотрено 1973 проектов правовых актов, поступивших на согласование в Департамент.

Анализ кадрового состава показывает, что сохраняется тенденция увеличения среднего возраста сотрудников Департамента.

Видя и понимая такую тенденцию, Департамент старается менять методы работы с молодыми кадрами – давать им более амбициозные и интересные задачи, менять подходы в управлении, включать их в кадровый резерв.

На сегодняшний день кадровый резерв Департамента составляет 32 человека.

Активно используется институт наставничества, Департамент принимает студентов на практику.

В отчетном году Департамент первый в Ивановской области среди органов исполнительной власти Ивановской области ввел практику проведения дня открытых дверей, чтобы рассказать о работе Департамента финансов и получить обратную связь, показать, что мы открыты для общения, имеем абсолютно прозрачную систему поступления на государственную службу и ждем молодые кадры.

**Задачи на 2023 год:**

1. Принять действенные меры по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в связи с введением с 1 января 2023 года института единого налогового счета и единого налогового платежа.
2. Организовать качественное электронное межведомственное взаимодействие с УФНС России по Ивановской области в целях обеспечения финансовых органов информацией, необходимой для формирования и исполнения бюджетов всех уровней, включая информацию о поступивших от юридических лиц платежах в бюджет в разрезе плательщиков.
3. Провести совместно с Департаментом экономического развития и торговли оценку эффективности налоговых льгот (пониженных ставок), предоставляемых органами государственной власти Ивановской области, за 2021 год в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов, утвержденных на федеральном уровне.
4. Продолжить работу по совершенствованию процесса подготовки изменений в государственные программы Ивановской области в подсистеме управления государственными программами ГИС СУРФ и его синхронизации с подготовкой главными распорядителями бюджетных средств предложений по внесению изменений в закон об областном бюджете, а также в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете.
5. Автоматизировать в государственной информационной системе управления региональными финансами проведение мониторинга достижения результатов предоставления субсидий юридическим лицам в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации № 138н. Проведение мониторинга должно способствовать обеспечению прослеживаемости результатов использования субсидий и повышению эффективности использования бюджетных средств.
6. Продолжить развитие электронного взаимодействия и обмена информацией в сфере межбюджетных отношений, в том числе при заключении соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в электронном виде, формировании и представлении отчетов об исполнении обязательств по соглашениям о мерах, ведении реестра предоставленных субсидий местным бюджетам из областного бюджета.

Спасибо за внимание!